



**Ajuntament
de Barcelona**

**Departament d'Administració Econòmica i Contractació
Gerència de Seguretat i Prevenció**

**TAXA PER INFORMES DE PLANS D'AUTOPROTECCIÓ PER LA PROTECCIÓ
CIVIL I PER L'EXPEDICIÓ D'INFORMES TÈCNICS AMB L'INTERVENCIÓ DEL
SERVEI D'SPCPEIS**

Ordenança Fiscal 3.1

Juny de 2021



I. INTRODUCCIÓ

L'art.20 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, preveu que les entitats locals puguin establir taxes:

- *Per la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrati-va en règim de dret públic de competència local que es refereixi, afecti o beneficiï de manera particular al subjecte passiu [...] (art.20.1.B). S'entendrà que l'activitat administrativa o servei es refereix o afecta al subjecte passiu, quan hagi estat motivat directament o indirecta per aquest en raó que les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, d'abastament de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevol altra (art.20.2).*
- *[...] quan es produeixen qualsevol de les circumstàncies següents: a) que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats. A aquest efecte no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats: // Quan vingui imposada per disposicions legals o reglamentàries.// Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant; b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent (art.20.1.B).*

L'art.20.4. TRLHL fa una relació –que en tot cas és de caire exemplificatiu i no un *numerus clausus*- de les prestacions serveis i activitats per les quals, conforme allò previst en l'apartat 1er del mateix article, les entitats locals podran establir taxes, entre les que s'inclou: [...] a) *Documents que expedeixin o dels quals entenguin les Administracions o autoritats locals, a instància de part.*

II- CARACTERISTIQUES DE LA PRESTACIÓ DE SERVEIS SUBJECTA A TAXA

En l'Ordenança Fiscal 3.1 (taxes per serveis generals, epígraf 1.7), s'indica que pels treballs d'elaboració d'informes per la homologació d'un pla d'autoprotecció (PAU) d'interès per protecció civil local, corresponents a activitats, instal·lacions, centres i riscos contemplats en l'annex IB del Decret 30/2015, li corresponen la liquidació d'una taxa específica.

El Decret 30/2015 de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures. Té per objectiu regular les actuacions destinades a assegurar l'aplicació de mesures d'autoprotecció a les empreses i, en general, a les entitats i als organismes que fan activitats que poden generar situacions de risc col·lectiu, de catàstrofe o de calamitat pública, i també als centres i a les instal·lacions i a les seves dependències, públics i privats, que poden resultar afectats de manera especialment greu per situacions d'aquest caràcter.

2.1. Definició de la prestació o fet imposable

L'art. 2on, apartat g) de l'Ordenança fiscal 3.1. estableix que constitueix fet imposable els documents de caràcter general, els informes i els estudis.

A l'annex A, epígraf I, apartat 1.7 es tarifiquen "les còpies autoritzades d'informes tècnics i de comunicats d'accidents de circulació als interessats, a les companyies o entitats asseguradores i als jutjats o tribunals", ja sigui en modalitat presencial o telemàtica.

Amb l'actual redacció de l'Ordenança fiscal resulta viable establir el pagament d'una taxa per a la redacció de Plans d'Autoprotecció per a la Protecció Civil i lliurament de còpies autoritzades d'informes tècnics realitzats pel Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament.

2.2. Òrgan que presta el servei o activitat

L'activitat la realitza el Serveis de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvament adscrits a la Gerència de Seguretat i Prevenció.

2.3. Descripció del servei o activitat

A.1. 17 Per informes de Plans d'Autoprotecció per la Protecció Civil.

D'acord amb el que s'estableix en l'article 19 de la Llei de Protecció Civil de Catalunya, el Pla d'Autoprotecció (PAU) és el document que preveu, per a una determinada activitat, instal·lació, centre, establiment o dependència, les emergències que es poden produir com a conseqüència de la seva pròpia activitat i les mesures de resposta davant de situacions de risc, de catàstrofe i de calamitats públiques que els poden afectar.

L'Ajuntament redacta l'informe preceptiu de Plans d'Autoprotecció respecte de la ubicació de l'activitat.

(A.1.18) Per l'expedició a instància de persones físiques o jurídiques interessades, d'informes tècnics sobre intervencions del Serveis de Prevenció, Extinció Incendis i Salvament.

Les persones físiques o jurídiques poden sol·licitar al Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament l'expedició d'informe corresponent a les intervencions realitzades, en els que hagin estan implicats directament.

2.4. Estadístiques del servei o activitat

El nombre de d'informes anual és de (2020):

Informes per informes de Plans d'Autoprotecció per la Protecció Civil	25
Per l'expedició a instància de persones físiques o jurídiques interessades, d'informes tècnics sobre intervencions del Serveis de Prevenció, Extinció Incendis i Salvament	980

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

III- COSTOS DE PRESTACIÓ DEL SERVEI O REALITZACIÓ DEL'ACTIVITAT

3.1. Regla de quantificació aplicable

L'art.24.2. TRLHL estableix que “[e]n general, i d'acord amb allò previst en el paràgraf següent, l'import de les taxes per prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda. // Per a la determinació d'aquest import es tindran en compte els costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, en el seu cas, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per quina prestació o realització s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que el satisfaci [...]”

3.2. Costos de realització del servei o activitat

En el present informe s'identifiquen els costos directes i indirectes associats a l'activitat d'elaboració d'informes per informes de Plans d'Autoprotecció per la Protecció Civil, i per l'expedició a instància de persones físiques o jurídiques interessades, d'informes tècnics sobre intervencions dels Serveis de Prevenció, Extinció Incendis i Salvament.

D'acord amb l'informe de la Divisió de Protecció Civil i Prevenció del SPCPEIS que s'acompanya, de data 14 de gener 2017, es fa una consideració respecte a la consolidació i millora dels procediments que es fan servir al sistema gestor del registre electrònic dels plans d'autoprotecció HERMES gestionats per la Generalitat de Catalunya juntament amb els canvis que s'han produït en matèria d'organització i procediments emprats en la tramitació i elaboració dels informes per obtenir la homologació per part de la Divisió de Protecció Civil i Prevenció del SPEIS per tal de que el procediment sigui més eficient.

- **Costos directes**

Per a la determinació del cost directe de l'activitat de referència es tenen en compte: (a) els costos de personal dedicat a la mateixa, (b) els costos per consums associats als vehicles i amortització de l'equipament; i (c) els costos per serveis i equips d' SPEIS que intervenen en el procés.

Personal

Es considera el sumatori dels costos de retribució de cada persona que intervé en el procés del producció.

L'elaboració d'un informe de Plans d'autoprotecció per a la Protecció Civil requereix per a l'elaboració d'un Pla d'Homologació:

- Treball tècnic
- Tècnic – Enginyer amb 5 hores de dedicació
- Treball Administratiu
- Auxiliar Administratiu amb ½ hora de dedicació

Segons dades de la gerència de Recursos Humans, el cost de Tècnic en Enginyeria (A1) amb un total de 1.608 hores/ any és de 33,34 €/hora i d'un auxiliar administratiu (C2) amb el mateix nombre d'hores anuals es de 19,63 €/hora.

Any 2020	Personal						Cost de Personal
	Tècnic superior (Enginyeria)			Auxiliar Administratiu			
	Unitats	Dedicació	Cost	Unitats	Dedicació	Cost	
		hores	euros		hores	euros	
			33,34			19,63	
Informes per Plans d'autoprotecció per la Protecció Civil	1	5	166,70	1	0,5	9,815	176,52
Per l'expedició a instància de persones físiques o jurídiques interessades	1	4	133,36	1	0,5	9,815	143,18

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

- **Costos indirectes imputables a cada intervenció**

Considerem dos tipus de costos indirectes:

- A) Les despeses de funcionament del cos de Bombers de Barcelona, constituïdes per les obligacions reconegudes de Capítol II, Funcional 13612, minorades per les partides de manteniment de transport i manteniment de material operatiu, i la despesa de combustible, donat que s'integren en el cost directe (2). Partint d'un cost imputable de 2.510.794,74 €, una plantilla de 686 persones, i una dedicació de 1.608 hores/any i persona, el cost indirecte de funcionament de Bombers imputable a cada hora de treball de la plantilla SPEIS és 2,28 €.

MAGNITUD - 2020	VALOR	UNITATS	
Despeses Capítol II . Funcional 13612	3.719.835,81	€	
(-) Manteniment material transport	-641.618,48	€	
(-) Manteniment maquinària	-436.181,39	€	
(-) Carburant	-131.241,20	€	
Cost indirecte imputable	2.510.794,74	€	a
Nº plantilla	686	persones	b
Cost per persona	3.660,05	€	c=a/b
dedicació / any personal uniformat	1.608	hores	d
Cost / hora	2,28	€	a/(b*d)

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

- B) Les despeses de funcionament dels serveis generals del sector de Prevenció, Seguretat i Mobilitat, que venen definides per les obligacions reconegudes per despesa corrent, del codi funcional 13011 (DIRECCIÓ I ADMINISTRACIÓ), i orgànic 0400 (SECTOR DE SEGURETAT I PREVENCIÓ) de l'any és de 1.781.916,10 €. Com a criteri d'imputació d'aquests costos de funcionament dels serveis generals, prenem el rati de personal de SPCPEIS respecte del sector, que és el 16,34%. Per tant, tenim que el cost indirecte imputable és 291.165,09 €. Atès que la dedicació anual d'una unitat de personal SPCPEIS s'estima en 1.608 hores, i que aquest col·lectiu consta de 686 efectius, el cost indirecte/hora imputable a una hora de treball de SPEIS és 0,26 €.

MAGNITUD - 2019	VALOR	UNITATS	
Despesa capítol II funcional 13011 orgànic 0400	1.781.916,10	€	a
SPEIS / total personal Gerència	16,34%	%	b
C. Indirecte imputable a SPEIS	291.165,09	€	c=a*b
Nº plantilla	686	efectius	d
Cost per persona	424,44	€	e=c/d
dedicació / any personal uniformat	1.608	hores	f
Cost funcionament gerència /hora	0,26	€	g=e/f


L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

IV. ADEQUACIÓ DE LA TARIFA AL PRINCIPI D'EQUIVALÈNCIA

Del càlcul de l'apartat 3.2. i proposant una taxa de cobertura del 95,00%, la tarifa per INFORMES DE PLANS D'AUTOPROTECCIÓ PER LA PROTECCIÓ CIVIL de 170,11 € i no excedeix el cost total de tramitació de l'informe.

La taxa per l'EXPEDICIÓ D'INFORMES TÈCNICS d'intervencions del servei de Prevenció Extinció d'Incendis i Salvament proposada és de 138,43 € amb una taxa de cobertura del 95,00%.

Barcelona, juny de 2021



Cap d'Administració Econòmica
i Contractació de la Gerència
de Seguretat i Prevenció



Ajuntament
de Barcelona

T888752

2021.07.0

5 22:00:53

+02'00'

Maite Casado Cadarso
Gerent de Seguretat i Prevenció



Any 2020	Costos directes		Costos indirectes	Total Costos	Tarifa Proposada 2022	% Cobertura	Tarifa actual 2021	Variació Absoluta
	Personal	Total cost directe	Total cost indirecte					
Informes per homologació de PAU	176,52	176,52	2,54	179,06	170,11	95,00	163,81	6,30
Informes tècnics SPEIS	143,18	143,18	2,54	145,72	138,43	95,00	133,13	5,30

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19