



CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE EL PROJECTE D'ORDENANÇA FISCAL 3.17 TAXES PER LA UTILITZACIÓ PRIVATIVA O APROFITAMENT ESPECIAL DEL DOMINI PÚBLIC LOCAL DE LES INSTAL·LACIONS DE TRANSPORT D'ENERGIA ELÈCTRICA, GAS, AGUA, I HIDROCARBURS

D'acord amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança fiscal, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els antecedents.
- b) Els problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa.
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- d) Els objectius de la norma.
- e) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En compliment de l'esmentat, el marc en el que es planteja aquest reglament és el següent:

a) Antecedents

El RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, és la norma en vigor per poder exigir tributs per part de les hisendes locals. Dins d'aquest marc regulador és on es troba, tant la possibilitat d'exigir les taxes per utilització del domini públic i les seves possibles formes de quantificació de l'obligació tributària, com els instruments jurídics necessaris per poder exigir les mateixes.

Així mateix, la potestat reglamentària de l'Ajuntament en matèria d'aprovació d'ordenances s'empara en el que es disposa en l'art. 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les Bases de Règim Local i legislació autonòmica d'aplicació i competència municipal en la matèria, en Catalunya el DL 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, legislació derivada dels principis de fiscalitat i autonomia municipal recollits en els articles 140 i 142 de la Constitució Espanyola, base jurídica per apreciar la potestat en matèria d'aprovació o modificació de les tarifes de la "taxa per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local".

En el cas de l'Ajuntament de Barcelona, ja es dona compliment de la normativa en qüestió i existeixen diferents ordenances fiscals que graven la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local: OF 3.10 taxes per utilització del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis; OF 3.11 taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministrament d'interès general; OF 3.12 taxes per l'estacionament regulat de vehicles a la via pública; OF 3.16 taxes per la utilització privativa o

l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil; i OF 3.17 taxes per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua, i hidrocarburs. Aquesta darrera ordenança fiscal té suspès l'article 4rt en relació a l'Annex de Tarifes, Grup I, Electricitat, que fixa el tipus de gravamen anual únic del 5% (segons la Interlocutòria del TSJ de Catalunya de 29 d'abril de 2021).

b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa

En aquest cas, i en virtut de la potestat reglamentària de les entitats locals, es pretén crear un cos normatiu que reguli adequadament mitjançant una ordenança fiscal, l'establiment d'una taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua, i hidrocarburs en el terme municipal de la ciutat de Barcelona, sobretot en relació a l'adaptació de la quota tributària a la recent jurisprudència. Per tant, amb el projecte de l'ordenança fiscal que ara es planteja aprovar es vindria a resoldre el fet de la suspensió de l'article 4rt de l'esmentada OF 3.17 i donar compliment a la jurisprudència més recent.

c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

El Tribunal Suprem s'ha pronunciat favorablement respecte a la legalitat de les ordenances fiscals, d'aquells municipis que en els darrers anys han aprovat taxes per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua, i hidrocarburs. A tall d'exemple es poden citar les sentències nº 2708/2016 [Recurs de Cassació 1117/2016]; nº 2726/2016 [Recurs de Cassació 436/2016]; nº 2728/2016 [Recurs de Cassació 947/2016]; nº 2725/2016 [Recurs de Cassació 336/2016]; nº 2708/2016 [Recurs de Cassació 1117/2016]; nº 2727/2016 [Recurs de Cassació 580/2016]; nº 158/2017 [Recurs de Cassació 1114/2016], nº 49/2017 [Recurs de Cassació 1473/2016], nº 489/2017 [Recurs de Cassació 1238/2016], nº 488/2017 [Recurs de Cassació 966/2016], la nº 471/2017 [Recurs de Cassació 1106/2016] i, finalment la nº 493/2017 [Recurs de Cassació 1118/2016].

Però també cal destacar que les sentències del Tribunal Suprem de 3, 9, 10, 11, 16 i 17 de desembre de 2020, han resultat respectivament els recursos de cassació números 3099/2019, 3478/2019, 3103/2019, 3909/2019, 3100/2019, 3936/2019 i 3690/2019 establint que el règim de quantificació de la taxa no és conforme a dret. En aquesta mateixa línia, la Interlocutòria del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de data 29 d'abril de 2021 estableix que no es distingeix entre la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic, tot i que la intensitat de l'ús és diferent. I de la mateixa es pot anticipar el pronunciament de nul·litat de l'esmentat article 4rt., referent a la quota tributària, de la mateixa manera i amb els mateixos arguments que ha fet el Tribunal Suprem en la jurisprudència referenciada.

Per tant, a partir de la publicació de les esmentades sentències que creen doctrina jurisprudencial, l'Ajuntament de Barcelona proposa aprovar una nova ordenança que s'adapti a aquesta nova realitat jurisprudencial.



d) Els objectius de la norma

L'objectiu de la proposta normativa que es vol plantejar és definir de nou l'article 4rt de l'OF 3.17, relativa a les taxes per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua, i hidrocarburs, d'acord amb la jurisprudència vigent del Tribunal Suprem. Al mateix temps, es vol aprofitar per realitzar una actualització de l'annex de tarifes que es deriven de l'article de la quota tributària i adequar algunes incoherències detectades en la versió previgent.

e) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Es considera que no hi ha solucions alternatives, reguladores o no, que permetin regular adequadament i mitjançant una ordenança fiscal, l'establiment d'una taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua, i hidrocarburs en el terme municipal de la ciutat de Barcelona.

Barcelona, 18 de juny de 2021