



Núm. Exp.: DPPF-02 OF 2017-FB-Modificació OOFF

Títol: Aprovar modificació parcial Ordenances Fiscals per a 2017 i successius

Document: Informe sobre les al·legacions presentades per AIGÜES DE BARCELONA

Un cop aprovat provisionalment el Projecte de modificació parcial de les Ordenances Fiscals per a 2017 i successius, pel Plenari de 21 de juliol de 2017, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 25 de juliol i finalitza el 5 de setembre de 2017.

Des d'Aigües de Barcelona Empresa Metropolitana de Gestió del Cicle Integral de l'Aigua, S.A., i amb data de 5 de setembre de 2017, s'han rebut les següents al·legacions de les quals, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

### OF 3.5 reguladora de les taxes de clavegueram:

1.1.- Sobre l'aplicació de l'exempció als supòsits d'exclusió residencial, d'acord amb allò previst a la Llei 24/2015:

A l'empara del principi de precaució establert per la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, en endavant Llei 24/2015, l'article 6.4 preveu que quan l'empresa subministradora hagi de fer un tall de subministrament ha de sol·licitar prèviament un informe als serveis socials municipals per a determinar si la persona o la unitat familiar es troba en una de les situacions de risc d'exclusió residencial determinades per l'article 5.10, especificant l'article 6.4 que "En cas que es compleixin aquests requisits s'han de garantir els subministraments bàsics d'acord amb el que estableix l'apartat 1 i s'han d'aplicar els ajuts necessaris establerts per l'apartat 3 (ajuts a fons perdut i descomptes notables) per tal de no generar un deute a la persona o la unitat familiar".

Tenint en compte que de conformitat amb l'article 9 de la Llei 24/2015, si l'informe dels serveis socials no s'emet en el termini de 15 dies "s'entén que la unitat familiar es troba efectiuament en situació de risc d'exclusió residencial" i, per tant, els beneficiaris de l'exempció ho seran quan existeixi informe exprés dels serveis socials o quan la situació d'exclusió residencial sigui acreditada per silenci administratiu per la presumpció que fa directament la pròpia Llei 24/2015.

Atès l'anterior, i a efectes de contribuir en una major claredat i seguretat jurídica, proposem que en la regulació de l'exempció establerta a l'article 4 de l'Ordenança Fiscal es faci una menció expressa a la possibilitat legal de què els informes dels serveis socials puguin ser emesos per silenci administratiu. A tal efecte proposem la següent redacció (modificacions proposades, en verd):

*"Art. 4. Exempcions. 1. Estan exempts d'aquesta taxa els titulars beneficiaris de contractes de subministrament de xarxes domiciliàries d'aigua que es trobin en situació d'exclusió residencial, d'acord amb allò previst a la Llei 24/2015 o en situació de vulnerabilitat apreciada pels Serveis Socials municipals.*

*2. Un cop emès per part dels serveis socials municipals competents els informes acreditatius de les situacions descrites a l'apartat anterior, o acreditada la situació d'exclusió residencial de forma tàcita en virtut de la presumpció fixada per la Llei 24/2015, es donarà trasllat a l'empresa subministradora del servei, per tal que apliqui directament l'exempció. Aquesta exempció tindrà efectes des de la data dels esmentats informes o data en què es produeixi l'acreditació de la situació d'exclusió residencial de forma tàcita i es perllongarà fins al moment en què deixi de tenir efectes l'esmentat situació".*



#### Aquesta al·legació ES DESESTIMA

L'ordenança fiscal estableix al seu article 4t que *"estan exempts d'aquesta taxa els titulars beneficiaris de contractes de subministrament de xarxes domiciliàries d'aigua que es trobin en situació d'exclusió residencial, d'acord amb allò previst a la Llei 24/2015 o en situació de vulnerabilitat apreciada pels Serveis Socials municipals"*.

Fins aquí, no s'hi fa cap observació. Ara bé, en relació al segon paràgraf del mateix precepte es demana que s'esmeni el redactat proposat en el sentit d'estendre l'aplicació del benefici fiscals en aquells supòsits en els quals s'acrediti la situació d'exclusió residencial per silenci administratiu, en virtut de la presumpció recollida a l'article 9.4 de la Llei 24/2015.

Cal tenir en compte que aquesta proposta podria entrar en contradicció amb les previsions de l'article 9.2 i de l'article 9.3 de la mateixa llei, d'acord amb els quals s'amplia el termini per a la resolució de les peticions d'ajuts per al pagament del lloguer i de real·lotjament, amb la previsió d'uns efectes del silenci diferents en cada cas (negatius per al primer, en consonància amb la normativa general de procediment administratiu i positius per al segon).

En efecte, cal distingir la declaració de situació d'exclusió residencial, dels efectes que se'n poden derivar. En aquest sentit, cal subratllar que en matèria de beneficis fiscals resulta d'aplicació plena el principi de legalitat, segons es desprèn de l'article 8 de la Llei General Tributària i dels articles 97 i següents de l'Ordenança Fiscal General de l'Ajuntament. D'aquesta manera, vincular el gaudi de l'exempció al mer transcurs del temps sembla que no resulta conciliable ni a les exigències d'aquest principi ni tampoc amb la regulació vigent del silenci administratiu, més encara quan no estem parlant *stricto sensu* de l'emissió d'una resolució administrativa. Entendre-ho d'una altra manera suposaria suposaria una vulneració d'aquests elements.

Per tot l'anterior, no resulta possible estimar l'al·legació formulada i s'ha de confirmar la proposta de redactat de l'apartat 4.2 de l'ordenança fiscal.



**1.2.- Sobre l'aplicació de l'exempció a situacions de vulnerabilitat apreciada pels Serveis Socials municipals:**

Com a qüestió prèvia, partint de la lectura del nou article 4 de l'ordenança reguladora de la taxa de clavegueram, sol·licitem confirmació sobre si és correcta la interpretació sobre la menció a "situació de vulnerabilitat apreciada pels Serveis Socials municipals".

Efectivament, del nou article 4 resulta que l'exempció de la taxa aplicarà, a més dels casos d'exclusió residencial, a qualsevol situació de vulnerabilitat apreciada pels Serveis Socials municipal, havent d'entendre els casos de vulnerabilitat econòmica prevista al Codi de Consum de Catalunya o a d'altres situacions que reflecteixin una altra tipus de vulnerabilitat, com es produeix en els casos en els que Serveis Socials proposa l'atorgament del Fons de Solidaritat d'AIGÜES DE BARCELONA.

Atès que en els casos del Fons de Solidaritat d'AIGÜES DE BARCELONA específicament no existeix un informe pròpiament dit, sinó que existeix una sol·licitud emesa pels Serveis Socials per a la inclusió d'una determinada persona beneficiària al Fons de Solidaritat, considerem que pot contribuir a la seguretat jurídica si l'exempció no es limita només a la menció d'un informe de Serveis Socials, sinó a qualsevol altre tipus de document emès pels mateixos, tipus certificat o altre escrit que reflecteixi que els Serveis Socials acrediten l'existència d'una situació de vulnerabilitat.

Fent refosa de la redacció proposada en l'anterior apartat, es proposa (les noves modificacions proposades, en verd, negreta i subratllat):

*"Art. 4t. Exempcions. 1. Estan exemptes d'aquesta taxa els titulars beneficiaris de contractes de subministrament de xarxes domiciliàries d'aigua que es trobin en situació d'exclusió residencial, d'acord amb allò previst a la Llei 24/2015 o en situació de vulnerabilitat apreciada pels Serveis Socials municipals.*

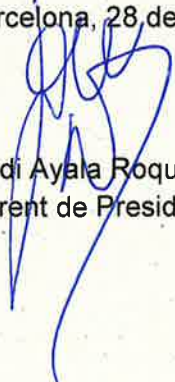
*2. Un cop emès per part dels serveis socials municipals competents els informes acreditats de la situació d'exclusió residencial o, acreditada la situació d'exclusió residencial de forma tàcita en virtut de la presumpció fixada per la Llei 24/2015 o, un cop emès l'escrit acreditatiu de la situació de vulnerabilitat apreciada pels Serveis Socials municipals, es donarà trasllat a l'empresa subministradora del servei, per tal que apliqui directament l'exempció. Aquesta exempció tindrà efectes des de la data dels esmentats informes, escrits, o data en que es produeixi l'acreditació de la situació d'exclusió residencial de forma tàcita i es prolongarà fins al moment en que deixi de tenir efectes l'esmentada situació".*

**Aquesta al·legació ES DESESTIMA**

En segon lloc, per part d'AGBAR se sol·licita la incorporació de determinats aclariments a l'article 4.2 de la proposta d'ordenança fiscal, en el sentit d'incorporar l'esment a altres documents diferents dels informes dels Serveis Socials, per tal d'acreditar la situació de vulnerabilitat que pot donar dret al gaudi de l'exempció.

En aquest cas, cal entendre que la delimitació que fa l'ordenança fiscal dels requisits per poder optar al gaudi de l'exempció són suficientment clars i que no té sentit substituir l'esment al terme informe pel genèric d'escrit atès que, l'aplicació del benefici fiscal, com ja hem indicat abans, dependrà de l'efectiva acreditació de la situació de vulnerabilitat per part dels serveis municipals, sense que aquesta es pugui derivar d'una mera sol·licitud.

Barcelona, 28 de setembre de 2017

  
Jordi Ayala Roqueta  
Gerent de Presidència i Economia

