

Núm. Exp.: 01 OOFF2020

Títol: Aprovar Ordenances Fiscals per a 2020 i successius

Document: Informe sobre les al·legacions presentades per l'Associació de venedors del Mercat de Bellcaire

Un cop aprovat provisionalment el Projecte de les Ordenances Fiscals per a 2020 i successius, pel Plenari de 25 d'octubre de 2019, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 29 d'octubre i finalitza l'11 de desembre de 2019.

Des de l'Associació de venedors del Mercat de Bellcaire i amb data de 9 de desembre de 2019, s'han rebut les següents al·legacions de les quals, l'equip tècnic sotassignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

Al·legació tercera: Se añade en el Epígrafe III un nuevo punto 6, en el que se impone una tasa de nueva creación del 5% a repercutir a los vendedores sobre el importe de todos los recibos soportados en materia de suministros y Servicios.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

En la proposta d'Ordenança fiscal 3.6 de Mercats en el seu Epígraf III punt 6, s'introdueix l'equiparació per a tots els contractes de serveis i subministraments d'electricitat i aigua de l'aplicació d'un 5% de despeses de gestió i tramitació pels serveis i subministraments contractats per l'IMMB per encàrrec de les associacions de venedors. Aquest percentatge de despeses per gestió i tramitació ja es recull a l'Ordenança en vigor i s'aplica als contractes de prestació de serveis (manteniment de portes, manteniment de clima, etc...) i es liquida trimestralment als venedors dels mercats conjuntament amb la repercussió dels serveis contractats pel seu compte.

La raó d'aquesta equiparació es l'increment del consum de recursos personals i materials de l'Institut per tal de dur a terme la contractació, gestió, seguiment i repercussió d'aquestes despeses de forma adequada i eficient. En aquest sentit i recollint algunes de les peticions fetes pel conjunt dels paradistes, des de l'IMMB ja estem treballant en:

- el foment de mesures que suposin la reducció del consum energètic, i per tant la factura,
- establir els primers contactes amb les companyies distribuïdores per aprofundir sobre la possibilitat de cercar algun producte interessant per als paradistes, amb preus més competitiu,
- millorar la informació sobre el detall del consums i serveis facturats,
- analitzar possibilitats alternatives a l'actual sistema de facturació i liquidació trimestral, que amb una periodificació diferent més ajustada dels períodes de pagament, des del punt de vista del calendari d'obligacions fiscals i laborals, permeti acomodar en els seus plans financers els costos que graven l'activitat dels mercats.

Al·legació quarta: *La previsión de ingresos de la partida 329 es del 19,62% cuando la subida propuesta de las tasas es del 10,69%, suponiendo una aportación adicional entre el conjunto de los cuarenta mercados de la Ciudad de 2.367.925 euros respecto al período anterior.*

Al·legació cinquena: *El descenso de los ingresos extraordinarios no encuentra espejo alguno en un aumento del gasto que pretende sufragar, por lo cual queda vaciada de contenido la sustanciación de la necesidad económica justificativa del aumento impositivo.*

Aquestes al·legacions NO S'ESTIMEN, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

En primer lloc cal fer notar que el pressupost total de l'Institut passa de 18.583.129 euros l'any 2019 a 17.738.352 euros en el pressupost aprovat inicialment per a l'any 2020, es a dir disminueix. En segon lloc, cal dir que el pressupost de despesa corrent augmenta de 13.435.165 euros l'any 2019 a 15.912.837 euros l'any 2020, es a dir augmenta 2.477.672 euros.

Donat que les adjudicacions d'autoserveis i els venciments dels ajornaments per quotes de remodelació dels venedors disminueixen de 4.173.900 euros de l'any 2019 a 656.974 euros l'any 2020, l'equilibri pressupostari ha de venir de l'increment dels ingressos corrents. Es en aquest sentit, tal com hem explicat a les associacions de venedors dels mercats que després d'una sèrie d'anys en els que l'IMMB havia comptat amb un finançament extraordinari derivat de les adjudicacions dels autoserveis i altres locals no alimentaris, així com les aportacions dels paradistes pel finançament de les remodelacions de mercats, la disminució d'aquests ingressos, juntament amb l'increment derivat de les retribucions salarials 2020 i l'increment acumulat en els darrers anys de les despeses de vigilància, neteja i manteniment dels mercats, especialment l'any 2020 amb l'entrada en vigor dels grans contractes de manteniment integral (clima, portes, ascensors, ...) ha donat com a resultat que el Pressupost 2020, abans d'aplicar mesures correctores presentés un desequilibri pressupostari de -2.444.492 euros.

Hem de dir que els ingressos referits anteriorment no estan afectats a la execució d'una despesa concreta d'acord amb el criteri establert en la Llei Reguladora d'Hisendes Locals, i el de la pròpia Intervenció General de l'Ajuntament de Barcelona, i per tant, han permès a l'Institut finançar l'increment de despeses corrents derivades dels contractes de serveis i manteniment dels equipaments durant els darrers exercicis.

A tot això cal recordar que entre els anys 2010 i 2019, l'Ordenança Fiscal de Mercats només s'havia actualitzat en dues ocasions, anys 2012 i 2016, amb increments moderats del 3% i l'1,91% respectivament.



Per tal d'eixugar el dèficit del pressupost base, en la proposta per a l'exercici 2020 de nou Pressupost i d'Ordenança Fiscal presentada i inicialment aprovada, entre d'altres i de manera destacada, s'han contemplat les següents mesures correctores:

- 1.- Increment de l'aportació municipal per l'aplicació de l'increment salarial
- 2.- Increment de l'aportació municipal (+10,69%) recuperant la diferència respecte a la variació de l'IPC des de 2010
- 3.- Increment a totes les taxes de mercats d'un +10,69%, recuperant la diferència respecte a la variació de l'IPC des de 2010
- 4.- Aplicació d'un 5% de despeses de gestió i tramitació dels contractes dels subministraments d'electricitat i aigua dels mercats, equiparant-los al que ja recollia l'Ordenança Fiscal quant als serveis contractats per l'IMMB per encàrrec de les associacions de venedors
- 5.- Es crea una nova taxa de recollida i eliminació de brossa que grava als magatzems
- 6.- Es creen noves taxes que graven les activitats i actes lúdics a mercats per part d'empreses externes
- 7.- Els mercats del Bon Pastor i la Vall d'Hebron-Teixonera, passen a segona categoria, fruit de la finalització dels processos de remodelació
- 8.- Es racionalitza la nova realitat de les parades que configuren el nou mercat dels Encants de Sant Antoni des de maig del 2018, amb dues úniques categories de parades interiors i parades exteriors
- 9.- S'introdueix com a novetat, l'obligatorietat de tramitar un expedient de traspàs i liquidar la taxa que correspongui, quan es produeixi un canvi d'accionariat en una persona jurídica titular de parades a mercats
- 10.- S'inicia un període de negociació amb els mercats afectats per a acordar el sistema i quantia de la repercussió de l'increment dels costos dels serveis contractats per compte dels paradistes (manteniments, neteges, vigilàncies).

Aquesta proposta global, ha estat àmpliament exposada i treballada en el si de diferents reunions de treball de la Comissió Assessora de l'IMMB, concretament els passats dies 30 de setembre i 8 d'octubre. En aquest sentit, recordar que la Comissió Assessora és un òrgan no executiu, on a més de l'IMMB hi són presents una sèrie de Presidents/tes de les Associacions de Venedors de Mercats a proposta de la FEGRAM, de l'AMMC i de PIMEC Comerç, alguns dels quals alhora també són membres del Consell Rector del propi IMMB, i que té com a objectiu i finalitat principal debatre, fer un seguiment periòdic, i treballar vers les propostes sobre els grans temes que afecten

al funcionament i futur dels Mercats de Barcelona, des d'una vessant de gestió i funcionament ordinari.

En aquesta mateixa línia de treball, el passat dimarts dia 15 d'octubre, representants de l'IMMB vam ser convidats a assistir a l'assemblea de Presidents i Presidentes de les Associacions de Venedors del Mercats, convocada per la FEGRAM i l'AMMC, que es va celebrar al mercat del Ninot. D'aquesta assemblea destacar que després de l'explicació detallada de la motivació que ha portat a la proposta d'ordenança fiscal, així com la resposta a les qüestions plantejades, es va evidenciar que es desprèn la comprensió de la necessitat de la proposta realitzada i de continuar disposant d'un ens com a l'IMMB per al bon funcionament de la xarxa de mercats i per a l'abordatge dels reptes futurs que se'ns presenten reconeixen la bona tasca desenvolupada conjuntament fins al moment. Posant més el focus en la necessitat de millorar alguns aspectes del funcionament de l'IMMB de cara al futur, i del treball conjunt dels paradistes en el marc de les Associacions de Venedors d'aquestes en el marc de la col·laboració en la xarxa de mercats, i al mateix temps d'aquestes i les organitzacions que les representen juntament amb l'IMMB com a model reconegut arreu de col·laboració públic privada.

Així doncs, l'objectiu global, és garantir financerament que es puguin dur a terme totes les actuacions necessàries perquè en un context de màxima competitivitat del sector de la distribució comercial, la ciutat de Barcelona no perdi un dels seus signes d'identitat més important, que és la xarxa global de mercats públics, que compta amb grans professionals de la venda detallista, que dia rere dia ofereix una oferta variada i de qualitat, i que en els darrers anys ens ha donat un prestigi i reconeixement, tant en cadascun dels barris on esteu situats, com a nivell internacional com cap altre equipament d'aquestes característiques.

Al·legació sisena: Incrementos de les taxes de Mercat Fira Bellcaire per sobre del 10,69% per incorporació de l'increment de les despeses de neteja i vigilància, estimant-se un diferència de 116.540 euros, quan a l'Acord de 15 de setembre de 2011 es fixava que aquestes despeses serien satisfetes per l'IMMB sense possibilitat de repercutir el cost posteriorment, a canvi de que les taxes per estacionament de vehicles passarien a ser d'exacció municipal.

Al·legació setena: L'increment de les taxes del Mercat Fira Bellcaire per a 2020 no pot superar el 0,29%. No es poden tenir en compte els increments d'IPC dels anys 2010-2013 per l'Acord de 15 de setembre de 2011.

Al·legació novena: Por todo lo anterior, solicito se tengan en cuenta las alegaciones arriba contenidas y se tome en consideración la imprescindible reestructuración en su versión final de la propuesta de Ordenanza Fiscal 3.6, no superando del 0,29% el incremento para Encants Barcelona, que se descuenta del computo el IPC para 2020 del conjunto de tasas sobre el que ha sido aplicado, y se deniegue la propuesta de modificación del Epígrafe III, punto 6 del texto.

Aquestes al·legacions NO S'ESTIMEN, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Coincidint amb la posada en funcionament del nou mercat "Encants Barcelona Fira de Bellcaire", ja es va incorporar a l'Ordenança Fiscal de Mercats 3.6, les noves tarifes de les taxes del nou mercat. La majoria de taxes d'aquest nou equipament, així com altres acords de caràcter econòmic i obligacions i compromisos de cadascuna de les parts, resten recollides en un Acord signat entre l'IMMB i l'Associació de Venedors del mercat de la Fira de Bellcaire el dia 15 de setembre de 2011, que posteriorment va ser ratificat per àmplia majoria de l'assemblea de comerciants d'aquest mercat. Recordar que l'acord referit de l'any 2011, entre d'altres aspectes, recollia que:

"Punt 3. Donada la complexitat del nou equipament. Es preveu que entre d'altres, s'haurà de reforçar el servei actual de vigilància que haurà de contemplar una cobertura de 24 hores els 365 dies de l'any. S'acorda modificar l'article 23 de l'Acord de trasllat al nou mercat i que aquest servei sigui contractat i abonat per l'IMMB (Pressupost aproximat de 320.000€) (...)"

"Punt 4. L'IMMB contractarà i abonarà el servei de recollida de les mercaderies que restin al sector subhasta (seguint les obligacions que estableixi el futur Reglament de funcionament intern) així com la neteja de la resta del mercat un cop finalitzat l'horari comercial, sense repercutir el cost posteriorment (Estimació: 130.000€) (...)"

A la pràctica s'ha produït un desviament econòmic molt important entre aquesta previsió inicial i els costos d'adjudicació d'aquests serveis, especialment a partir de l'any 2017, tal com es pot comprovar en aquest quadre-resum, que l'IMMB des de la posada en marxa del nou Mercat dels Encants el setembre de 2013 fins el 31 de desembre de 2019 no ha repercutit entre els comerciants.

SERVEI	COST ESTIMAT EN CONVENI ANY 2011	COST REAL ADJUDICACIÓ	DIFERÈNCIA
Neteja any 2014	130.000,00 €	153.428,46 €	23.428,46 €
Neteja any 2015	130.000,00 €	153.428,46 €	23.428,46 €
Neteja any 2016	130.000,00 €	153.428,46 €	23.428,46 €
Neteja any 2017	130.000,00 €	153.428,46 €	23.428,46 €
Neteja any 2018	130.000,00 €	171.819,69 €	41.819,69 €
Neteja any 2019	130.000,00 €	171.819,69 €	41.819,69 €

Vigilància any 2013	320.000,00 €	327.986,38 €	7.986,38 €
Vigilància any 2014	320.000,00 €	327.986,38 €	7.986,38 €
Vigilància any 2015	320.000,00 €	327.986,38 €	7.986,38 €
Vigilància any 2016	320.000,00 €	327.986,38 €	7.986,38 €
Vigilància any 2017	320.000,00 €	383.222,16 €	63.222,16 €
Vigilància any 2018	320.000,00 €	383.222,16 €	63.222,16 €
Vigilància any 2019	320.000,00 €	394.539,72 €	74.539,72 €
		TOTAL	410.282,78 €

En aquesta proposta d'Ordenança Fiscal per a l'any 2020 s'aplica l'actualització general de +10,69% a totes les tipologies d'activitat en el nou mercat, és a dir subhasta, parades, botigues, restauració, magatzems, aparcament, ... A aquest increment proposat del 10,69% lineal com a la resta de conceptes de la resta de mercats, i per a recuperar el diferencial del cost real de vigilància i neteja entre el que s'havia pactat l'any 2011 i els costos reals dels serveis que s'estan prestant (116.359,41 euros), s'afegeix un nou increment que afectaria a les activitats de parades, botigues, bars, restaurant, parades de subhasta, les rematades de les operacions de subhasta, i revenda d'espais de subhasta, de la següent forma:

Tipologia activitat	OOFF 2019	PROPOSTA OOFF 2020 (+10,69%)	PROPOSTA OOFF 2020 (increment per serveis)
Botigues de fins a 10,00 m ²	4,10 €/m ² /mes	4,54 €/m ² /mes	0,90 €/m ² /mes
Botigues de més de 10,00 m ²	2,98 €/m ² /mes	3,30 €/m ² /mes	0,90 €/m ² /mes
Parades	7,85 €/m ² /mes	8,69 €/m ² /mes	0,90 €/m ² /mes
Bars i parades de menjar i beure	8,12 €/m ² /mes	8,99 €/m ² /mes	0,90 €/m ² /mes

Restaurant	4,72 €/m ² /mes	5,22 €/m ² /mes	0,14 €/m ² /mes
Subhasta dilluns o dissabte	36,00 €/dia/lloc de venda	38,95 €/dia/lloc de venda	4,74 €/dia/lloc de venda
Subhasta dimecres o divendres	46,00 €/dia/lloc de venda	50,92 €/dia/lloc de venda	4,90 €/dia/lloc de venda
Subhasta divendres més dissabte	71,00 €/ per ambdós dies/lloc de venda	78,59 €/dia/lloc de venda	7,56 €/dia/lloc de venda
Rematada subhasta	2% sobre rematada	2,22% sobre rematada	0,38% sobre rematada
Revenda espai subhasta	20 €/dia/lloc de venda	22,14 €/dia/lloc de venda	2,86 €/dia/lloc de venda
Magatzems	3,56 €/m ² /mes	3,94 €/m ² /mes	0,00

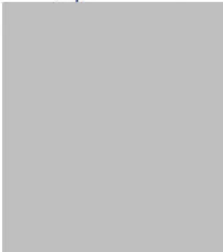
Per últim, cal destacar que en el mateix acord de 2011, en el penúltim paràgraf, es fa referència a que *“Tots els imports recollits en l’Acord, poder patir lleugeres modificacions en el moment de la seva implantació, degut entre altres motius a l’actualització de pressupostos i preus, i en el cas de les taxes, aquestes hauran de ser incloses i aprovades en l’Ordenança Fiscal corresponent a l’any de la seva aplicació, prevista pel 2013, amb les actualitzacions de l’increment que hagi aprovat l’Ajuntament de Barcelona.”*

Al·legació vuitena: *Utilitzar les quotes mensuals en comptes de trimestrals per tapar l’increment i millorar el rendiment financer dels ingressos de l’Institut.”*

Aquesta al·legació NO S’ESTIMA, d’acord amb el que tot seguit s’exposa.

Aquesta és una petició que ja ens ha fet arribar el conjunt de comerciants d’aquest mercat, així com també a través de la FEGRAM. Tot i què, als efectes de la presenta al·legació, es proposa la seva desestimació, cal afirmar que aquest és un element que des de l’IMMB s’està estudiant en aquests moments per tal de poder implementar-lo amb la intenció -a confirmar- que es pugui dur a terme durant el segon trimestre del proper exercici. És a dir, és un aspecte amb el qual hi estem d’acord però s’està cercant el sistema operatiu més adient per tal de fer-ho amb les màximes garanties, ja que cal analitzar possibilitats alternatives a l’actual sistema de facturació i liquidació trimestral, que amb una periodificació diferent més ajustada dels períodes de pagament, des del

punt de vista del calendari d'obligacions fiscals i laborals, permeti acomodar en els seus plans financers els costos que graven l'activitat dels mercats.



Jordi Ayala Roqueta

Gerent de Presidència i Economia



Barcelona, 12 de desembre de 2019