

Núm. Exp.: 01 OOFF2020

Títol: Aprovar Ordenances Fiscals per a 2020 i successius

Document: Informe sobre les al·legacions presentades per la Federació de Gremis detallistes de productes alimentaris i l'Associació de Mercats Municipals de Catalunya

Un cop aprovat provisionalment el Projecte de les Ordenances Fiscals per a 2020 i successius, pel Plenari de 25 d'octubre de 2019, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 29 d'octubre i finalitza l'11 de desembre de 2019.

Des de la Federació de Gremis detallistes de productes alimentaris i l'Associació de Mercats Municipals de Catalunya i amb data de 10 de desembre de 2019, s'han rebut les següents al·legacions de les quals, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

1.- Escombraries magatzems. Epígraf I, Disposició segona, 6.2

- Només ha de ser d'aplicació a qui realitzi alguna activitat diferent al mer emmagatzematge i/o no tingui parades al mercat.

Argumentació: Qui disposa de magatzem sense altre us que el mer emmagatzematge ja tributa per la parada, sense que es pugui argumentar que el magatzem en sí mateix generi cap mena de rebuig.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

En el projecte d'Ordenança presentat es proposa incorporar una nova taxa que gravaria la recollida i eliminació de brossa dels dipòsits magatzems dels mercats zonals i especials. Es fonamenta en el fet de que les activitats que es desenvolupen en aquests espais, tot i ser diverses com ara emmagatzematge de producte, manipulació de producte, elaboració, ... sempre son generadors de brossa, i per tant haurien de contribuir solidàriament al cost que suposa aquest servei per a l'IMMB.

La proposta s'articula en una taxa reduïda respecte les de les parades, segons el tram de superfície en el que es trobi.

No obstant això, si es pogués arribar a determinar de manera fefaent quins magatzems no tenen activitat *diferent del mer emmagatzematge o no tinguin parades al mercat* (per a la qual cosa caldrà fer l'estudi corresponent) sí que es podria plantejar -ara no, més endavant- adaptar el text del projecte d'ordenança ara presentat a la petició formulada.



2.- Canvis de titularitat Epígraf III apartat 5.1.3

A l'article 5.1.3 lletres a) i c) diu erròniament "... de l'epígraf II..." i en realitat hauria de dir "... de l'epígraf I..."

Argumentació: es tracta d'un error material de transcripció.

Aquesta al·legació ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Detectat l'esmentada errada, es procedeix a la seva correcció formal en el text objecte d'aprovació definitiva.

3.- Transmissió accions/participacions persones jurídiques. Epígraf III apartat 5.5

- En les transmissions societàries entre familiars, ja siguin mortis causa o intervivos, els han de resultar d'aplicació les mateixes exempcions i/o bonificacions que en el cas de transmissió entre familiars persones físiques.

Argumentació: Resulta discriminatori el tracte entre familiars en funció de que es constitueixin o no en societat.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Cal afirmar en primer lloc què és voluntat de l'IMMB bonificar en tot moment la continuïtat familiar de qualsevol parada o establiment. Per aquesta raó el tractament fiscal d'una transmissió en la qual opera una persona jurídica no pot rebre el mateix reconeixement que quan es tracta d'una persona física. En efecte, la fiscalitat general de la activitat comercial de qualsevol parada en un mercat municipal rep un tractament diferent si es el seu titular és, per exemple, autònom o soci d'una empresa o societat. Per això, s'estima adient mantenir la diferència de tractament proposada.



4- Repercussió de despeses sense increment del 5 %. Article 8.1

- No aplicació en relació als consums de subministraments.

Argumentació: Fins al moment present no existeix la transparència exigible respecte als consums reals sufragats pels paradistes. Entre tant això no es produeixi no te sentit cap tipus de repercussió afegida.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

En la proposta d'Ordenança fiscal 3.6 de Mercats en el seu Epígraf III punt 6, s'introdueix l'equiparació per a tots els contractes de serveis i subministraments d'electricitat i aigua de l'aplicació d'un 5% de despeses de gestió i tramitació pels serveis i subministraments contractats per l'IMMB per encàrrec de les associacions de venedors. Aquest percentatge de despeses per gestió i tramitació ja es recull a l'Ordenança en vigor i s'aplica als contractes de prestació de serveis (manteniment de portes, manteniment de clima, etc...) i es liquida trimestralment als venedors dels mercats conjuntament amb la repercussió dels serveis contractats pel seu compte.

La raó d'aquesta equiparació es l'increment del consum de recursos personals i materials de l'Institut per tal de dur a terme la contractació, gestió, seguiment i repercussió d'aquestes despeses de forma adequada i eficient. En aquest sentit i recollint algunes de les peticions fetes pel conjunt dels paradistes, des de l'IMMB ja estem treballant en:

- el foment de mesures que suposin la reducció del consum energètic, i per tant la factura,
- establir els primers contactes amb les companyies distribuïdores per aprofundir sobre la possibilitat de cercar algun producte interessant per als paradistes, amb preus més competitius,
- millorar la informació sobre el detall del consums i serveis facturats,
- analitzar possibilitats alternatives a l'actual sistema de facturació i liquidació trimestral, que amb una periodificació diferent més ajustada dels períodes de pagament, des del punt de vista del calendari d'obligacions fiscals i laborals, permeti acomodar en els seus plans financers els costos que graven l'activitat dels mercats.



5- Repercussió de consums de subministraments. Article 8.1

- No han de ser repercutibles els consums conseqüència de defectes de projecte, constructius, de disseny o derivats de circumstàncies anòmales de les que els concessionaris no en siguin directament responsables. En qualsevol cas la repercussió s'hauria d'efectuar a raó dels preus més favorables dels oferts pel mercat energètic en cada moment.

Argumentació: els paradistes no han de suportar les conseqüències d'una gestió municipal deficient. D'altra banda si l'Ajuntament/IMMB resulten indemnes i impermeables al resultat deficient d'una gestió inadequada no existeix al·licient ni raó alguna per millorar-la.

Hores d'ara, i a tall d'exemple, està sobradament acreditat que per defectes del projecte constructiu els consums derivats de la climatització al Mercat de Sant Antoni han estat exagerats i satisfets a costa dels concessionaris.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Hores d'ara, i a tall d'exemple, està sobradament acreditat que per defectes del projecte constructiu els consums derivats de la climatització del Mercat de Sant Antoni han estat exagerats i satisfets a costa dels concessionaris.

EFFECTIVAMENT i no ho son i no ho han estat:

1. Quan l'IMMB observa deficiències en el funcionament d'una instal·lació com actua "no transmeten la totalitat de la factura rebuda"
2. I això s'observa de manera més evident que cap lloc al Mercat de Sant Antoni, on :
 - A – No s'ha facturat als paradistes el que la subministradora a facturat a l'IMMB en la seva totalitat.
 - B – Després de mesos de observació de la instal·lació i els seus consums l'IMMB ha utilitzat els consum de referència dels mesos sense contrast tèrmic en l'exterior i l'interior de l'edifici .
 - C – Ha pres mesures inversores de gran calat per fer més eficient la instal·lació.
 - D – Ha dedicat una gran quantitat dels seus recursos humans i directius per gestionar fins en trams de minuts la instal·lació.
 - E – Es en el moment en que la instal·lació ja opera a satisfacció d'operadors i IMMB que es procedirà a facturar amb normalitat.
3. En el passat l'IMMB ha demostrat una sensibilitat extraordinària per aquest tema, per exemple :

Durant l'anualitat 2018 l'operativa pròpia del subministrador fa que no es facturi lo suficient durant un trimestre de l'any lo que té com a conseqüència inevitable una molt més alta facturació en el posterior.



Malgrat això 16 de 39 Mercats tenien un còmput anual inferior en total a l'any anterior 2017, i 12 mercats més no superaven el 4% entre l'anualitat 17 i 18, més producte del cost de l'energia que del consum.

I així doncs per mantenir un clima de protecció del interessos econòmics dels Paradistes dels Mercats aquesta facturació superior es va partir entre dos trimestres el que suposa un esforç econòmic per part de l'IMMB.

Com aquestes en trobarem unes quantes on l'IMMB té més que acreditat la vetlla per l'interès dels paradistes i mai trasllada "costos injustos" als mateixos, més aviat al revés, i en cas d'errada s'esmena de manera immediata si es possible. En definitiva, no s'està repercutint, en cap moment, defectes de construcció.

6.- Article 10º. APARTAT 4t. de l'ordenança fiscal.

En aquest apartat consta la relació de document que són preceptius per a la cessió de drets; "haurà d'acreditar el pagament de tots els deutes acreditats i exigibles per part de l'Administració"

Entenem que cal afegir "El document acreditatiu de corrent de pagament de les quotes a l'Associació de Concessionaris"

Argumentació: redacció proposada de conformitat a allò que disposa tant la ordenança de Mercats com els nous Estatuts de les AAMM aprovats per l'Ajuntament de Barcelona.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

No correspon aquesta exigència, ja que la mateixa es troba contemplada en els estatuts tipus aplicables a qualsevol associació dels mercats municipals de la ciutat. És redundant.

7.- Respecte a l'increment de la Taxa.

Considerem excessiu l'increment de la Taxa en un 10,69 % clarament superior als augments acordats per la resta de taxes municipals de l'Ajuntament de Barcelona.

Proposem que aquest increment es repercuteixi fraccionant durant la present legislatura de manera que s'assoleixi el 10,69 % en el còmput dels propers quatre anys, a raó d'un 2,67 % anual.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

En la sessió del Consell Rector de l'IMMB del passat 14 d'octubre, en el que es va tractar única i específicament aquest tema, es va aprovar inicialment la proposta d'Ordenança Fiscal de Mercats per a l'exercici 2020. A partir d'aquesta primera aprovació, passà a l'avaluació de Consell Tributari Municipal, per a donar els tràmits i audiències que corresponguin, fins a l'aprovació definitiva en el Consell Plenari del mes de desembre.

Quant al contingut de la proposta d'Ordenança Fiscal 3.6 per a l'any 2020, i després d'una sèrie d'anys en els que l'IMMB havia comptat amb un finançament extraordinari derivat de les adjudicacions dels autoserveis i altres locals no alimentaris, així com les aportacions dels paradistes pel finançament de les remodelacions de mercats, per a l'any 2019 en el que la liquidació prevista per aquest concepte és de 3.945.483 euros, ens trobem que per a l'any 2020 i atenent als calendaris dels processos de remodelació en marxa, no disposàvem més que les aportacions dels paradistes, per un import de 656.974 euros.

La disminució d'aquests ingressos, juntament amb l'increment derivat de les retribucions salarials 2020 i l'increment acumulat en els darrers anys de les despeses de vigilància, neteja i manteniment dels mercats, especialment l'any 2020 amb l'entrada en vigor dels grans contractes de manteniment integral (clima, portes, ascensors, ...) ha donat com a resultat que el Pressupost 2020, abans d'aplicar mesures correctores presentés un desequilibri pressupostari de -2.444.492 euros. A tot això cal recordar que entre els anys 2010 i 2019, l'Ordenança Fiscal de Mercats només s'havia actualitzat en dues ocasions, anys 2012 i 2016, amb increments moderats del 3% i l'1,91% respectivament.

Per tal d'eixugar el dèficit del pressupost base, en la proposta per a l'exercici 2020 de nou Pressupost i d'Ordenança Fiscal presentada i inicialment aprovada, entre d'altres i de manera destacada, s'han contemplat les següents mesures correctores:

- 1.- Increment de l'aportació municipal per l'aplicació de l'increment salarial
- 2.- Increment de l'aportació municipal (+10,69%) recuperant la diferència respecte a la variació de l'IPC des de 2010
- 3.- Increment a totes les taxes de mercats d'un +10,69%, recuperant la diferència respecte a la variació de l'IPC des de 2010
- 4.- Aplicació d'un 5% de despeses de gestió i tramitació dels contractes dels subministraments d'electricitat i aigua dels mercats, equiparant-los al que ja recollia l'Ordenança Fiscal quant als serveis contractats per l'IMMB per encàrrec de les associacions de venedors
- 5.- Es crea una nova taxa de recollida i eliminació de brossa que grava als magatzems
- 6.- Es creen noves taxes que graven les activitats i actes lúdics a mercats per part d'empreses externes
- 7.- Els mercats del Bon Pastor i la Vall d'Hebron-Teixonera, passen a segona categoria, fruit de la finalització dels processos de remodelació
- 8.- Es racionalitza la nova realitat de les parades que configuren el nou mercat dels Encants de Sant Antoni des de maig del 2018, amb dues úniques categories de parades interiors i parades exteriors

9.- S'introdueix com a novetat, l'obligatorietat de tramitar un expedient de traspàs i liquidar la taxa que correspongui, quan es produeixi un canvi d'accionariat en una persona jurídica titular de parades a mercats

10.- S'inicia un període de negociació amb els mercats afectats per a acordar el sistema i quantia de la repercussió de l'increment dels costos dels serveis contractats per compte dels paradistes (manteniments, neteges, vigilàncies).

Aquesta proposta global, ha estat àmpliament exposada i treballada en el si de diferents reunions de treball de la Comissió Assessora de l'IMMB, concretament els passats dies 30 de setembre i 8 d'octubre. Recordar que la Comissió Assessora és un òrgan no executiu, on a més de l'IMMB hi són presents una sèrie de Presidents/tes de les Associacions de Venedors de Mercats a proposta de la FEGRAM, de l'AMMC i de PIMEC Comerç, alguns dels quals alhora també són membres del Consell Rector del propi IMMB, i que té com a objectiu i finalitat principal debatre, fer un seguiment periòdic, i treballar vers les propostes sobre els grans temes que afecten al funcionament i futur dels Mercats de Barcelona, des d'una vessant de gestió i funcionament ordinari.

En aquesta mateixa línia de treball, el passat dimarts dia 15 d'octubre, representants de l'IMMB vam ser convidats a assistir a l'assemblea de Presidents i Presidentes de les Associacions de Venedors del Mercats, convocada per la FEGRAM i l'AMMC, que es va celebrar al mercat del Ninot. D'aquesta assemblea destacar que després de l'explicació detallada de la motivació que ha portat a la proposta d'ordenança fiscal, així com la resposta a les qüestions plantejades, es va evidenciar que es desprèn la comprensió de la necessitat de la proposta realitzada i de continuar disposant d'un ens com a l'IMMB per al bon funcionament de la xarxa de mercats i per a l'abordatge dels reptes futurs que se'ns presenten reconeixen la bona tasca desenvolupada conjuntament fins al moment. Posant més el focus en la necessitat de millorar alguns aspectes del funcionament de l'IMMB de cara al futur, i del treball conjunt dels paradistes en el marc de les Associacions de Venedors d'aquestes en el marc de la col·laboració en la xarxa de mercats, i al mateix temps d'aquestes i les organitzacions que les representen juntament amb l'IMMB com a model reconegut arreu de col·laboració públic privada.

Així doncs, l'objectiu global, és garantir financerament que es puguin dur a terme totes les actuacions necessàries perquè en un context de màxima competitivitat del sector de la distribució comercial, la ciutat de Barcelona no perdi un dels seus signes d'identitat més important, que és la xarxa global de mercats públics, que compta amb grans professionals de la venda detallista, que dia rere dia ofereix una oferta variada i de qualitat, i que en els darrers anys ens ha donat un prestigi i reconeixement, tant en cadascun dels barris on esteu situats, com a nivell internacional com cap altre equipament d'aquestes característiques.

Conscients de l'esforç que aquests canvis suposaran, i recollint algunes de les peticions fetes pel conjunt dels paradistes, des de l'IMMB ja estem treballant en:

- el foment de mesures que suposin la reducció del consum energètic, i per tant la factura,
- establir els primers contactes amb les companyies distribuïdores per aprofundir sobre la possibilitat de cercar algun producte interessant per als paradistes, amb preus més competitius,
- millorar la informació sobre el detall dels consums i serveis facturats,

- fer un seguiment periòdic en el marc de la Comissió Assessora de l'estat del seguiment econòmic financer i de gestió de l'IMMB així com dels projectes en desenvolupament en el marc del Pla Estratègic de Mercats 2015-2025, el Plans d'Actuació Municipals (PAM) i els Plans d'Inversions Municipals (PIM) que s'aprovin, i dels projectes de millora en curs, analitzar possibilitats alternatives a l'actual sistema de facturació i liquidació trimestral, que amb una periodificació diferent més ajustada dels períodes de pagament, des del punt de vista del calendari d'obligacions fiscals i laborals, permeti acomodar en els seus plans financers els costos que graven l'activitat dels mercats

En la proposta d'Ordenança fiscal 3.6 de Mercats en el seu Epígraf III punt 6, s'introdueix l'equiparació per a tots els contractes de serveis i subministraments d'electricitat i aigua de l'aplicació d'un 5% de despeses de gestió i tramitació pels serveis i subministraments contractats per l'IMMB per encàrrec de les associacions de venedors. Aquest percentatge de despeses per gestió i tramitació ja es recull a l'Ordenança en vigor i s'aplica als contractes de prestació de serveis (manteniment de portes, manteniment de clima, etc...) i es liquida trimestralment als venedors dels mercats conjuntament amb la repercussió dels serveis contractats pel seu compte.

La raó d'aquesta equiparació es l'increment del consum de recursos personals i materials de l'Institut per tal de dur a terme la contractació, gestió, seguiment i repercussió d'aquestes despeses de forma adequada i eficient. En aquest sentit i recollint algunes de les peticions fetes pel conjunt dels paradistes, des de l'IMMB ja estem treballant en:

- el foment de mesures que suposin la reducció del consum energètic, i per tant la factura,
- establir els primers contactes amb les companyies distribuïdores per aprofundir sobre la possibilitat de cercar algun producte interessant per als paradistes, amb preus més competitius,
- millorar la informació sobre el detall dels consums i serveis facturats,
- analitzar possibilitats alternatives a l'actual sistema de facturació i liquidació trimestral, que amb una periodificació diferent més ajustada dels períodes de pagament, des del punt de vista del calendari d'obligacions fiscals i laborals, permeti acomodar en els seus plans financers els costos que graven l'activitat dels mercats.

8.- Pagament mensual de la taxa.

Tanmateix, proposem que el cobrament de la taxa passi a ser **MENSUAL** i no **TRIMESTRAL** com és en l'actualitat, pagament que, potser, no seria tan "costós" com és en l'actualitat per a l'economia del paradista.

Argumentació: L'important increment de la Taxa (10,69 %) unit a la baixada generalitzada de vendes de tot el sector alimentari i la probable i anunciada recessió per al proper any, aconsellen implementar sistemes de pagament que facilitin els pagaments.



Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Aquesta és una petició que també ens ha fet arribar alguna associació de comerciants. Tot i què, als efectes de la presenta al·legació, es proposa la seva desestimació, cal afirmar que aquest és un element que des de l'IMMB s'està estudiant en aquests moments per tal de poder implementar-lo amb la intenció -a confirmar- que es pugui dur a terme durant el segon trimestre del proper exercici. És a dir, és un aspecte amb el qual hi estem d'acord però s'està cercant el sistema operatiu més adient per tal de fer-ho amb les màximes garanties, ja que cal analitzar possibilitats alternatives a l'actual sistema de facturació i liquidació trimestral, que amb una periodificació diferent més ajustada dels períodes de pagament, des del punt de vista del calendari d'obligacions fiscals i laborals, permeti acomodar en els seus plans financers els costos que graven l'activitat dels mercats.



Jordi Avala Róqueta

Gerent/de Presidència i Economia



Barcelona, 12 de desembre de 2019