

Núm. Exp.: 01 OOFF2020

Títol: Aprovar Ordenances Fiscals per a 2020 i successius

Document: Informe sobre les al·legacions presentades per Gremi de Restauració de Barcelona

---

Un cop aprovat provisionalment el Projecte de les Ordenances Fiscals per a 2020 i successius, pel Plenari de 25 d'octubre de 2019, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 29 d'octubre i finalitza l'11 de desembre de 2019.

Des del Gremi de Restauració de Barcelona i amb data de 11 de desembre de 2019, s'han rebut les següents al·legacions de les quals, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

**Primera.- Sobre l'informe tècnic i econòmic emès per l'Institut Municipal de Paisatge Urbà i Qualitat de Vida que justifica la multiplicació de la taxa de terrassa**



Com a conseqüència del que s'exposa en aquesta al·legació, se sol·licita:

- Que, ateses les deficiències tècniques greus identificades, s'anul·li l'informe tècnic i econòmic emès per l'Institut Municipal de Paisatge Urbà i Qualitat de Vida i, conseqüentment, deixi de formar part de l'expedient administratiu de la modificació de les Ordenances fiscals.
- Que s'elabori un nou informe tècnic i econòmic on es proposi una actualització de la taxa de terrasses tenint en compte l'import de la taxa en altres ciutats espanyoles, les circumstàncies que durant els darrers 2 anys han incidit negativament sobre els establiments de restauració i les perspectives econòmiques, tant de la ciutat com del país, pels propers anys.
- Que aquest nou informe tècnic i econòmic aprofundeixi en les conseqüències del canvi de categoria fiscal que comporta la nova zonificació proposada.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

En el cas de les taxes per ocupació del domini públic municipal, la metodologia correcta segons la normativa vigent (articles 24 i 25 del RDL 2/2004) és la de determinar quin és el valor econòmic de la utilitat derivada d'aquesta ocupació del domini públic si els béns no fossin públics a partir de paràmetres i criteris que permetin definir aquet valor econòmic. Segons la doctrina consolidada del Tribunal Suprem en aquesta matèria, els informes tècnics econòmics s'han d'ajustar a les següents regles: "no cabe reputar transparente el método si el informe técnico económico no incorpora

*critérios de cálculo que se correspondan con el valor de mercado de la utilidad obtenida por la utilización de los bienes; la justificación objetiva no concurre si el importe de la tasa no guarda relación con la intensidad del uso; la proporcionalidad desaparece si los parámetros arrojan un montante que va más allá del valor de mercado de la utilidad obtenida; la no discriminación demanda que los sujetos pasivos no sean tratados de forma distinta ante usos de equivalente intensidad”.*

Doncs bé, el que ha fet l'Ajuntament és actualitzar aquests valors econòmics en base a un conjunt de paràmetres i variables que permeten quantificar econòmicament aquesta ocupació del domini públic segons la seva intensitat d'ús, entre altres paràmetres (per un major detall es pot consultar l'informe tècnic/econòmic que consta a l'expedient). La metodologia utilitzada en base als paràmetres que s'han fet servir dels nivells d'intensitat i d'ocupació de l'espai públic, entre altres, així com els criteris conservadors i més aviat restrictius per acabar valorant econòmicament la utilitat derivada de l'ocupació de l'espai públic, permet obtenir uns valors que compleixen amb el que determina la normativa esmentada i són totalment vigents.

## **Segona.- Sobre l'augment de la fiscalitat vinculada a la terrassa dels establiments de restauració**

**Com a conseqüència del que s'exposa en aquesta al·legació, se sol·licita:**

- **Que s'elabori un nou informe tècnic i econòmic que tingui en compte la diversitat de tributs aplicables a un establiment de restauració a Catalunya.**

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Seguint amb el que s'ha comentat a l'al·legació anterior, la normativa estatal vigent en matèria de taxes determina que per quantificar l'import d'una taxa per ocupació del domini públic local s'ha de realitzar a partir del corresponent informe tècnic i econòmic. Per tant, tal com proposa la reclamació, no es pot elaborar l'informe tècnic i econòmic considerant que aquests subjectes passius ja paguen altres tributs a altres administracions públiques, es tracta de criteris i paràmetres que no tenen una incidència sobre la valoració econòmica de la utilitat derivada de l'ocupació del domini públic local.



### **Tercera.- Sobre el principi d'igualtat en el marc de l'actualització de les ordenances fiscals**

Com a conseqüència del que s'exposa en aquesta al·legació, se sol·licita:

- Que s'elabori un nou informe tècnic i econòmic i que l'actualització de la taxa de terrasses sigui coherent amb l'actualització prevista per a la resta de taxes i, en especial, la taxa de mercats.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

L'al·legació proposa que l'informe tècnic i econòmic permeti una actualització de les taxes de terrasses i vetlladors en al mateixa línia dels increments d'altres taxes, com ara les de Mercats. Cal insistir, altra vegada, que l'elaboració de l'informe tècnic i econòmic s'ha d'ajustar al que determina els articles 24 i 25 del RDL 2/2004, i que per tant, no es pot determinar la valoració econòmica de la utilitat derivada de l'ocupació del domini públic local per analogia a altres taxes o per comportaments similars d'altres taxes. Cada taxa és diferent per què es tracta de serveis públics diferents i d'ocupacions del domini públic diferents.

Així, en el cas de les taxes per ocupació del domini públic municipal, la metodologia correcta segons la normativa vigent és la de determinar quin és el valor econòmic de la utilitat derivada d'aquesta ocupació del domini públic, de manera que metodològicament no s'ha de vincular amb l'evolució o analogia d'altres taxes. El que ha fet l'Ajuntament és actualitzar aquests valors econòmics en base a un conjunt de paràmetres i variables que permeten quantificar econòmicament aquesta ocupació del domini públic segons la seva intensitat d'ús, entre altres paràmetres (per un major detall es pot consultar l'informe tècnic/econòmic que consta a l'expedient).

Per tant, no es pot acceptar l'al·legació des d'un punt de vista metodològic ja que el punt de partida de l'apreupament de l'espai públic no és l'increment de taxes d'altres ocupacions i serveis públics, però sí que es tindrà en compte una reducció dels imports de les taxes de terrasses i vetlladors del 33% en relació a la proposta inicial.


**Quarta.- Sobre la idoneïtat d'actualitzar la taxa de terrasses en les circumstàncies actuals**

Com a conseqüència del que s'exposa en aquesta al·legació, se sol·licita:

- Que s'elabori un nou informe tècnic i econòmic que tingui en compte els factors assenyalats aquí.


Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Es torna a insistir en el que s'ha dit en anteriors al·legacions que la metodologia utilitzada en base als paràmetres que s'han fet servir dels nivells d'intensitat i d'ocupació de l'espai públic, entre altres, així com els criteris conservadors i més aviat restrictius per acabar valorant econòmicament la utilitat derivada de l'ocupació de l'espai públic, permet obtenir uns valors que compleixen amb el que determina la normativa esmentada i són totalment vigents a data d'avui.



Jordi Ayala Roqueta

Gerent de Presidència i Economia



Barcelona, 12 de desembre de 2019