



Núm. Exp.: 01 OOFF2020

Títol: Aprovar Ordenances Fiscals per a 2020 i successius

Document: Informe sobre les al·legacions presentades per PIMEC

Un cop aprovat provisionalment el Projecte de les Ordenances Fiscals per a 2020 i successius, pel Plenari de 25 d'octubre de 2019, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 29 d'octubre i finalitza l'11 de desembre de 2019.

Des de PIMEC i amb data de 11 de desembre de 2019, s'han rebut les següents al·legacions de les quals, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

Primera. Respecte a l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost sobre Béns Immobles (1.01)

Durant el 2017 es va dur a terme una actualització del valor cadastral dels immobles de la ciutat de Barcelona, incrementant-se considerablement en la majoria dels immobles. Donat que l'increment del valor cadastral podia incrementar la quota líquida de l'impost, es van establir uns màxims d'increment respecte l'any anterior, beneficiant un increment més moderat, sostingut i previsible en el temps fins arribar al 100% de l'increment real.

Aquesta mesura redueix l'impacte fiscal i alleugera l'excessiva carrega fiscal a petites i mitjanes empreses; sent un dels elements clau perquè aquestes disposin de recursos econòmics corrents que permetin crear més activitat econòmica, creació de llocs de treball, inversions en manteniment i competitivitat.

Per tot això, PIMEC rebutja la supressió del **topalls d'increment màxim de la quota líquida respecte l'any anterior**, recollits en el punt 5 de l'article 8è i a l'Annex 1, i **proposa preservar-los a l'ordenança**.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Mentre que la reducció dels topalls de l'habitatge es va fer amb anterioritat a la revisió cadastral donat que molts immobles estaven sobrevalorats (la revisió cadastral va reduir el valor cadastral al 47% dels immobles de la ciutat), la reducció dels topalls en l'ús comercial es va fer en efecte per



minorar l'impacte de la revisió per aquells pocs comerços que van pujar de valor. El RDL 2/2004 pel qual s'aprova el text refós de la llei d'hisendes locals, estableix amb caràcter general un màxim de tres anys de vigència d'aquests topalls. En aquest sentit, l'actual modificació s'ajusta a les previsions de la mencionada llei.

Per altra banda, el manteniment dels topalls (que en l'actualitat encara afecten els topalls derivats de les revisions cadastrals de 2001 i de 2017) suposa que es generin situacions d'injustícia fiscal entre contribuents.

Finalment, cal tenir en compte que l'increment mitjà en l'ús comercial de la ciutat pel 2020 no assoleix ni tan sols el 1%.

Segona. Respecte a l'Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica (1.02)

PIMEC rebutja la modificació dels coeficients de la quota recollits al punt 2 de l'article 5è, ja que estableixen un criteri poc progressiu a l'hora de calcular la quota i perquè suposen un increment a la càrrega fiscal que han de suportar autònoms, micros, petites i mitjanes empreses establertes a la ciutat i que requereixen d'un vehicle per realitzar la seva activitat econòmica.

Amb la modificació de l'ordenança s'incrementa el coeficient d'alguns vehicles entre un 3% i un 7,5% aproximadament, sent els vehicles amb menys potència i els que menys contaminen els més perjudicats per l'impost, ja que tenen un increment major de la quota.

Així doncs, PIMEC proposa establir un coeficient progressiu en funció de la potència i la classe de vehicle, i establir una tarifa bàsica igual per tots els vehicles.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Per una qüestió de política fiscal es creu necessari incrementar els coeficients dels vehicles que no se'ls aplica el coeficient màxim, de manera que per a 2020 es preveu que tots els vehicles subjectes a l'impost se'ls hi apliqui el coeficient màxim que permet la normativa. En aquest sentit, cal recordar que en el cas de les motocicletes i ciclomotors ja s'aplicava el coeficient màxim abans de 2012. També, l'increment de l'impost que pugui suposar aquest increment de coeficients no serà molt rellevant en relació al conjunt de costos que suposa la propietat d'un vehicle.

Tercera. Respecte a l'Ordenança fiscal reguladora de les taxes de mercats (3.06)

PIMEC rebutja les modificacions incrementals de les taxes dels mercats municipals de Barcelona, recollides en la disposició segona en els punts 2, 3, 5.2, 6.1, 6.2, en l'epígraf II sobre mercats especials en el punt 1, 2, 4, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 5.6, 5.8, i en l'epígraf III sobre altres conceptes en els punts 1, 2, 3, 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.6, 4.7, 4.8, 4.9, 5.2, 8 i 9; atès que suposa un augment generalitzat del 10,69% pels comerciants i paradistes de mercat que pot comprometre la seva gestió econòmica i financera d'un any per l'altre.

Tanmateix, el sector és coneixedor de la necessitat d'actualització de les taxes de mercats donada la seva antiguitat i vigència, però cal remarcar que per un comerç petit i/o un paradista, un increment tal com està plantejat en l'avantprojecte de modificació de les ordenances fiscals per l'any 2020, l'afecta de manera substancial i molt directament.

Per tot això, PIMEC proposa:

- Establir una **metodologia fiscal** per tal que l'increment de les taxes sigui **progressiva anyalment** fins arribar a la seva totalitat, assegurant un topall d'increment de les taxes del **3% pels pròxims 4 anys**.
- Introduir el **pagament fraccionat amb caràcter mensual** de la taxa per una millor adaptació a l'increment.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

En la sessió del Consell Rector de l'IMMB del passat 14 d'octubre, en el que es va tractar única i específicament aquest tema, es va aprovar inicialment la proposta d'Ordenança Fiscal de Mercats per a l'exercici 2020. A partir d'aquesta primera aprovació, passà a l'avaluació de Consell Tributari Municipal, per a donar els tràmits i audiències que corresponguin, fins a l'aprovació definitiva en el Consell Plenari del mes de desembre.

Quant al contingut de la proposta d'Ordenança Fiscal 3.6 per a l'any 2020, i després d'una sèrie d'anys en els que l'IMMB havia comptat amb un finançament extraordinari derivat de les adjudicacions dels autoserveis i altres locals no alimentaris, així com les aportacions dels paradistes pel finançament de les remodelacions de mercats, per a l'any 2019 en el que la liquidació prevista per aquest concepte és de 3.945.483 euros, ens trobem que per a l'any 2020 i atenent als calendaris dels processos de remodelació en marxa, no disposàvem més que les aportacions dels paradistes, per un import de 656.974 euros.

La disminució d'aquests ingressos, juntament amb l'increment derivat de les retribucions salarials 2020 i l'increment acumulat en els darrers anys de les despeses de vigilància, neteja i manteniment dels mercats, especialment l'any 2020 amb l'entrada en vigor dels grans contractes de manteniment integral (clima, portes, ascensors, ...) ha donat com a resultat que el Pressupost 2020, abans d'aplicar mesures correctores presentés un desequilibri pressupostari de -2.444.492 euros. A tot això cal recordar que entre els anys 2010 i 2019, l'Ordenança Fiscal de Mercats només s'havia actualitzat en dues ocasions, anys 2012 i 2016, amb increments moderats del 3% i l'1,91% respectivament.

Per tal d'eixugar el dèficit del pressupost base, en la proposta per a l'exercici 2020 de nou Pressupost i d'Ordenança Fiscal presentada i inicialment aprovada, entre d'altres i de manera destacada, s'han contemplat les següents mesures correctores:

- 1.- Increment de l'aportació municipal per l'aplicació de l'increment salarial
- 2.- Increment de l'aportació municipal (+10,69%) recuperant la diferència respecte a la variació de l'IPC des de 2010
- 3.- Increment a totes les taxes de mercats d'un +10,69%, recuperant la diferència respecte a la variació de l'IPC des de 2010
- 4.- Aplicació d'un 5% de despeses de gestió i tramitació dels contractes dels subministraments d'electricitat i aigua dels mercats, equiparant-los al que ja recollia l'Ordenança Fiscal quant als serveis contractats per l'IMMB per encàrrec de les associacions de venedors
- 5.- Es crea una nova taxa de recollida i eliminació de brossa que grava als magatzems
- 6.- Es creen noves taxes que graven les activitats i actes lúdics a mercats per part d'empreses externes
- 7.- Els mercats del Bon Pastor i la Vall d'Hebron-Teixonera, passen a segona categoria, fruit de la finalització dels processos de remodelació
- 8.- Es racionalitza la nova realitat de les parades que configuren el nou mercat dels Encants de Sant Antoni des de maig del 2018, amb dues úniques categories de parades interiors i parades exteriors
- 9.- S'introdueix com a novetat, l'obligatorietat de tramitar un expedient de traspàs i liquidar la taxa que correspongui, quan es produeixi un canvi d'accionariat en una persona jurídica titular de parades a mercats
- 10.- S'inicia un període de negociació amb els mercats afectats per a acordar el sistema i quantia de la repercussió de l'increment dels costos dels serveis contractats per compte dels paradistes (manteniments, neteges, vigilàncies).

Aquesta proposta global, ha estat àmpliament exposada i treballada en el si de diferents reunions de treball de la Comissió Assessora de l'IMMB, concretament els passats dies 30 de setembre i 8 d'octubre. Recordar que la Comissió Assessora és un òrgan no executiu, on a més de l'IMMB hi són presents una sèrie de Presidents/tes de les Associacions de Venedors de Mercats a proposta de la FEGRAM, de l'AMMC i de PIMEC Comerç, alguns dels quals alhora també són membres del Consell Rector del propi IMMB, i que té com a objectiu i finalitat principal debatre, fer un seguiment periòdic, i treballar vers les propostes sobre els grans temes que afecten al funcionament i futur dels Mercats de Barcelona, des d'una vessant de gestió i funcionament ordinari.

En aquesta mateixa línia de treball, el passat dimarts dia 15 d'octubre, representants de l'IMMB vam ser convidats a assistir a l'assemblea de Presidents i Presidentes de les Associacions de Venedors del Mercats, convocada per la FEGRAM i l'AMMC, que es va celebrar al mercat del Ninot. D'aquesta assemblea destacar que després de l'explicació detallada de la motivació que ha portat a la proposta d'ordenança fiscal, així com la resposta a les qüestions plantejades, es va evidenciar que es desprèn la comprensió de la necessitat de la proposta realitzada i de continuar disposant d'un ens com a l'IMMB per al bon funcionament de la xarxa de mercats i per a l'abordatge dels reptes futurs que se'ns presenten reconeixen la bona tasca desenvolupada conjuntament fins al moment. Posant més el focus en la necessitat de millorar alguns aspectes del funcionament de l'IMMB de cara al futur, i del treball conjunt dels paradistes en el marc de les Associacions de Venedors d'aquestes en el marc de la col·laboració en la xarxa de mercats, i al mateix temps d'aquestes i les organitzacions que les representen juntament amb l'IMMB com a model reconegut arreu de col·laboració públic privada.

Així doncs, l'objectiu global, és garantir financerament que es puguin dur a terme totes les actuacions necessàries perquè en un context de màxima competitivitat del sector de la distribució comercial, la ciutat de Barcelona no perdi un dels seus signes d'identitat més important, que és la xarxa global de mercats públics, que compta amb grans professionals de la venda detallista, que dia rere dia ofereix una oferta variada i de qualitat, i que en els darrers anys ens ha donat un prestigi i reconeixement, tant en cadascun dels barris on esteu situats, com a nivell internacional com cap altre equipament d'aquestes característiques.

Conscients de l'esforç que aquests canvis suposaran, i recollint algunes de les peticions fetes pel conjunt dels paradistes, des de l'IMMB ja estem treballant en:

- el foment de mesures que suposin la reducció del consum energètic, i per tant la factura,
- establir els primers contactes amb les companyies distribuïdores per aprofundir sobre la possibilitat de cercar algun producte interessant per als paradistes, amb preus més competitius,
- millorar la informació sobre el detall dels consums i serveis facturats,
- fer un seguiment periòdic en el marc de la Comissió Assessora de l'estat del seguiment econòmic financer i de gestió de l'IMMB així com dels projectes en desenvolupament en el

- marc del Pla Estratègic de Mercats 2015-2025, el Plans d'Actuació Municipals (PAM) i els Plans d'Inversions Municipals (PIM) que s'aprovin, i dels projectes de millora en curs,
- analitzar possibilitats alternatives a l'actual sistema de facturació i liquidació trimestral, que amb una periodificació diferent més ajustada dels períodes de pagament, des del punt de vista del calendari d'obligacions fiscals i laborals, permeti acomodar en els seus plans financers els costos que graven l'activitat dels mercats.

Quarta. Respecte a l'Ordenança fiscal reguladora de les taxes per utilització del domini públic local i prestació d'altres serveis (3.10)

PIMEC rebutja la modificació del nou sistema de càlcul de la taxa per ocupació de via pública amb Terrasses, atès que en resulten increments desproporcionats a la quota a pagar per aquest concepte, de fins a més del 400% en alguns casos, amb relació a la quota tributària actual de la taxa.

L'actual proposta d'increment que recull l'avantprojecte de modificació de les ordenances fiscals per l'any 2020, representa un conjunt de greuges cap al sector de la restauració que no és gens menor, i pot implicar resultats nefastos per l'activitat econòmica i per la ciutadania de Barcelona:

- a) En primer lloc, hem de tenir en compte que amb la proposta de modificació de l'Ajuntament, la càrrega fiscal d'un restaurador pot veure's multiplicada per 3, 4 o 5 vegades, suposant en alguns casos molt versemblants, increments de +10.000€/anuals al que ja està pagant actualment. Aquesta situació, per qualsevol comerciant petit o mitjà, pot generar fàcilment un estrès de tresoreria veient-se obligat a reduir els costos variables (nòmines o nº de taules terrasses) o a incrementar el preu dels productes. En ambdós casos, repercuteixen negativament sobre la ciutat, ja que podrien posar en perill llocs de treball, amenaçarien un model urbà mediterrani basat en la vida al carrer i en les terrasses i/o es produiria una elitització de les terrasses més cèntriques i



característiques de la ciutat car els preus serien inassolibles per la majoria de ciutadans de Barcelona.

- b) En segon lloc, suposarà una pèrdua evident de competitivitat respecte a altres ciutats del context mediterrani o europeu. Barcelona es convertiria en la ciutat d'Espanya amb les terrasses més cares amb diferència, i això suposa, inequívocament, una pèrdua de competitivitat i un incentiu per qualsevol inversor a no apostar per Barcelona, i si fer-ho per exemple per Madrid, València, Sevilla o Palma de Mallorca. A més, segons l'ESTUDI DE CARACTERITZACIÓ I AVALUACIÓ DE TERRASSES EN ESPAI PÚBLIC encarregat per l'Ajuntament a la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC), Barcelona assoliria un preu per terrassa superior a grans capitals europees com Roma o París, i similar potser al de Milà; no obstant això, el que no valora l'estudi és que en aquestes ciutats el PIB/càpita és superior al de Barcelona, fins i tot a ser més del doble en el cas de París. Si l'increment de la taxa de terrasses repercuteix en un increment del preu dels productes, s'evidenciarà la pèrdua de consumidors locals i la tematització turística de les principals zones més cèntriques de Barcelona.
- c) Per últim, pot perfilar un model d'èxit de ciutat. Barcelona és un exemple per les demès urbs del context mediterrani i de l'europeu, i ho és perquè ha sabut crear un atractiu turístic inherent a la mateixa vida dels barcelonins i de la ciutat. Amb una oferta cultural i d'oci, un atractiu urbà, un passat històric, un clima agradable i, no menys important, una oferta gastronòmica de molta qualitat. Si Barcelona no dona suport a aquest últim factor, es perdrà un element cabdal en la configuració identitària de la ciutat, i per tant, del seu potencial econòmic i turístic.

Per tot això, entenem que la modificació és desproporcionada i que, en cas d'aprovar-se, podria generar grups irreversibles en molts àmbits ciutadans. Tanmateix, si des de la perspectiva inamovible de l'Ajuntament que les taxes per ocupació de via pública per terrassa necessiten una actualització i s'entén que s'ha de dur a terme, PIMEC proposa que sigui feta sota els següents paràmetres:

- Que la modificació dels valors del Factor Corrector d'Aprofitament (FCA) no suposi un augment superior al 17% (32% en el cas de la categoria 0) en la quota tributària per la majoria de terrasses, el que correspondria a una actualització de l'IPC des de 2009. Per tant es proposen els següents valors:

	FCA	
	Actual	Proposta
Categoria 0	0,18721	1,235586
Categoria 1	0,18721	1,0951785
Categoria 2	0,1649	0,578799
Categoria 3	0,1552	0,317772
Categoria 4	0,1552	0,22698
Categoria 5	0,1552	0,181584



- * Que tot i que l'increment proposat, la nova zonificació comporta que un gran nombre de llicències vegin modificada la seva categoria i passin a una categoria fiscal superior. Es proposa que, en aquests casos, l'increment sigui progressiu, establint uns topalls d'increment màxim del 17% per aquelles llicències que canvien a l'alça la seva categoria.
- * Modificar i atribuir una categoria de carrer inferior a la presentada en l'avantprojecte de modificació de les ordenances fiscals per l'any 2020, pels següents carrers:

1. Allada-Vermell	10. Cremat Gran i Xic
2. Almirall Churruga	11. Flassaders
3. Andrea Dòria	12. Ginebra
4. Arai / Pl. George Orwell	13. La Maquinista
5. Atlàntida	14. Pl. Comercial
6. Balboa	15. Pl. de les Olles
7. Baluard	16. Pl. Salvador Seguí
8. Carders	17. Pl. Sant Josep Oriol
9. Correu Vell	
- * Introduir el pagament fraccionat, mensual o trimestral, de la taxa per una millor adaptació a l'increment.

Aquesta al·legació S'ESTIMA PARCIALMENT, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Les tarifes per l'ocupació de via pública, com és el cas de les terrasses i vetlladors, estaven congelades des de l'any 2010. La revisió de les taxes d'ocupació de l'espai públic per part de les terrasses és fruit d'un extens treball d'anàlisi:


- Anàlisi comparativa amb diverses ciutats d'Europa que constata la necessitat d'actualitzar els coeficients existents, per assemblar-se a altres ciutats com Roma, Milà o París.
- Estudi dels preus de mercat dels locals, el seu increment de valor quan disposen de terrassa, el preu de l'espai públic i la seva ocupació i una comparativa dels imports de subhasta de guinguetes.

La nova proposta de tarifes preveu una nova classificació/zonificació dels carrers ajustada a la realitat urbanística i econòmica actual, posant fi a les categories fiscals actuals que es defineixen per trams de carrer segons un llistat que s'aplica a efectes d'IAE.

Gran part de la ciutat mantindrà les taxes pràcticament iguals, ja que al gruix de la ciutat hi ha poc increment. A les zones deprimides econòmicament no pugen i on es proposa apujar els preus és a les zones més preuades pel mercat, on hi ha congestió a l'espai públic i més concentració de terrasses. Per exemple, al passeig de Gràcia el cost d'una taula al dia passa de l'actual 1,05€ a 4,39€, a la Rambla del Raval de 0,30 € a 1,73 euros i a Via Júlia de 0,55€ a 0,49€.

Per tant, no es pot acceptar l'al·legació des d'un punt de vista metodològic ja que el punt de partida de l'apreupament de l'espai públic no és l'increment de preus, però sí que es tindrà en compte una reducció dels imports de les taxes de terrasses i vetlladors del 33% en relació a la proposta inicial.

D'altra banda, tot i que pel pagament de les taxes i impostos de les diferents ordenances fiscals ja existeixen mecanismes de fraccionament contemplats en el redactat de l'Ordenança fiscal general, es preveu aprovar una instrucció interna de l'IMH per tal que es possibiliti el pagament fraccionat sense interessos en trimestres per al 2020, a petició dels subjectes passius, així com el pagament fraccionat sense interessos per al 2021, en trimestres o mensualment, prèvia domiciliació bancària.


Jordi Avala Roqueta
Gerent de Presidència i Economia


Barcelona, 12 de desembre de 2019