

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE EL PROJECTE D'UNA ORDENANÇA FISCAL RELATIVA A LA TAXA DE RECOLLIDA DE RESIDUS SÒLIDS URBANS

D'acord amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança fiscal, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els antecedents.
- b) Els problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa.
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- d) Els objectius de la norma.
- e) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En compliment de l'esmentat, el marc en el que es planteja aquest reglament és el següent:

a) Antecedents

El RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, és la norma en vigor per poder exigir tributs per part de les hisendes locals. Dins d'aquest marc regulador és on es troba, tant la possibilitat d'exigir les taxes per la prestació de serveis públics municipals i les seves possibles formes de quantificació de l'obligació tributària, com els instruments jurídics necessaris per poder exigir les mateixes.

Així mateix, la potestat reglamentària de l'Ajuntament en matèria d'aprovació d'ordenances s'empara en el que es disposa en l'art. 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les Bases de Règim Local i legislació autonòmica d'aplicació i competència municipal en la matèria, en Catalunya el DL 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, legislació derivada dels principis de fiscalitat i autonomia municipal recollits en els articles 140 i 142 de la Constitució Espanyola, base jurídica per apreciar la potestat en matèria d'aprovació d'una nova taxa per la prestació del servei de recollida de residus al municipi de Barcelona".

b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa

La Directiva 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell del 30 de maig de 2018 sobre els residus, recull l'ambició de la Unió per avançar cap a una economia circular a través de la millora de la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus. En aquest sentit, la mateixa directiva estableix que la gestió dels residus ha de millorar-se



i transformar-se en una gestió sostenible de la matèries primeres per a protegir i millorar la qualitat del medi ambient, la salut humana i garantir la utilització eficient i racional dels recursos per promoure els principis de l'economia circular. La directiva estableix que la gestió dels residus municipals requereix un sistema de gestió molt complex que compren un sistema de recollida eficient, un sistema de classificació eficaç i una traçabilitat adequada dels fluxos de residus, el compromís actiu de la ciutadania i de les empreses, unes infraestructures adaptades a la composició específica dels residus i un sistema de finançament elaborat.

A més a més, l'esmentada Directiva fixa uns objectius en relació a la preparació per a la reutilització i el reciclatge per part dels estats membres del 55% pel 2025, del 60% pel 2030 i del 65% pel 2035.

Per la seva banda, el Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20) estableix com a prioritats: intensificar les mesures que es desenvolupen des de fa temps per a la millora en la quantitat i qualitat de la recollida selectiva de la FORM (fracció orgànica dels residus municipals) i en general per a la resta de fraccions, mitjançant l'avenç que suposaria la implantació progressiva i generalitzada de sistemes de recollida més eficients, especialment aquells que permeten la identificació i l'assumpció de la coresponsabilitat dels generadors, com els sistemes de recollida porta a porta; estudiar i avaluar altres sistemes, de més recent aparició, que trenquen l'anonimat i faciliten una optimització de la recollida de residus com el de contenidors tancats amb identificació i sistemes d'obertura per targeta o xip; Potenciar les recollides comercials i de grans generadors o de generadors singulars, degut al seu enorme potencial i atès que la seva contribució representaria un avenç quantitatiu significatiu en l'assoliment d'objectius .

c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

En la declaració "Noves polítiques municipals i metropolitanes en recollida de residus", aprovada per unanimitat pel Consell Metropolità de l'AMB el 23 de desembre de 2016, es va establir el compromís dels municipis d'estabilitzar i reduir la generació de residus municipals i augmentar els nivells de recollida selectiva per tal d'assolir els objectius de la Directiva de residus i del PRECAT. Així mateix, s'explicita en aquesta declaració la necessitat de fer visible el cost del sistema de gestió dels residus, tant pel que fa a la recollida domiciliària com en relació al tractament, recomanant que es tendeixi a avançar cap al pagament per generació en la recollida selectiva, tant domiciliària com comercial.

D'altra banda, el Programa Metropolità de Prevenció i Gestió de Recursos i Residus Municipals 2017-2025 determina que **"caldrà que al 2025 els municipis hagin incorporat un sistema de pagament per ús del servei de recollida i s'hagi establert un marc de col·laboració entre l'AMB i els municipis per tal de poder modular també la TMTR a escala individual en funció del comportament de recollida selectiva. En el cas dels municipis que no disposin de taxa de recollida de residus per a domicilis caldrà implantar, com a mínim, una taxa que permeti establir sistemes de bonificació.**

Així al febrer de 2019 es signa l'Acord Metropolità pel Residu Zero que compromet als municipis metropolitans a, entre d'altres, disposar al 2021 d'una taxa de recollida pels usuaris domèstics, o haver desplegat al 2025 sistemes d'individualització de la recollida domèstica que cobreixin el 100 % de la població

d) Els objectius de la norma

A partir dels antecedents ja explicats i de la necessitat i oportunitat de la norma en qüestió, l'objectiu és gravar la prestació del servei de recollida de residus sòlids urbans, visualitzant els costos de prestació d'aquest servei i promovent la recollida selectiva i la reutilització de residus, afavorint els comportaments de la ciutadania i ajudant a assolir així els objectius fixats per la Directiva de residus per a 2020. Així mateix, cal donar compliment també als compromisos assolits per l'Ajuntament en el marc de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en aquesta matèria.

D'acord amb les dades de l'Anuari Estadístic de la Ciutat de Barcelona 2018, a l'any 2017, de les 771.289 tones de residus municipals que es varen generar a la ciutat, només un 36% (280.661 tones) procedien de la recollida selectiva. L'any 2018, de les 799.792 tones de residus que es varen generar a la ciutat, només un 37,7% (301.195 tones) procedien de la recollida selectiva.

És per això que cal mobilitzar tots els instruments necessaris per tal d'assolir els objectius de reciclatge fixats per la Directiva de residus i un dels que pot incidir de forma decisiva és l'aprovació d'una regulació fiscal que pugui establir incentius per a totes aquelles persones que participin de la recollida selectiva.

e) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Es considera que no hi ha solucions alternatives, reguladores o no, que permetin regular adequadament i mitjançant una ordenança fiscal, l'establiment d'una taxa per la prestació del servei de recollida de residus sòlids urbans, atès que per la seva naturalesa es tracta d'una matèria reservada a ordenança fiscal.

Barcelona, 16 de setembre de 2019