



CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE EL PROJECTE D'ORDENANÇA FISCAL 3.16 TAXES PER LA UTILITZACIÓ PRIVATIVA O L'APROFITAMENT ESPECIAL DEL DOMINI PÚBLIC MUNICIPAL A FAVOR D'EMPRESSES EXPLOTADORES DE SERVEIS DE TELEFONIA MÒBIL

D'acord amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança fiscal, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els antecedents.
- b) Els problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa.
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- d) Els objectius de la norma.
- e) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En compliment de l'esmentat, el marc en el que es planteja aquest reglament és el següent:

a) Antecedents

Des de 2008 l'Ajuntament de Barcelona ha tramitat i aprovat diversos projectes d'ordenances fiscals relatius a taxes per aprofitament especial o privatiu a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil. Es tracta aquest d'un àmbit en el que ha existit força litigiositat davant els tribunals de justícia i no va ser fins 2012 que, amb la Sentència de 12 de juliol, del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, recaiguda en els assumptes acumulats C-55/11, C-57/11 i C-58/11, va resoldre les qüestions prejudicials plantejades pel Tribunal Suprem al voltant de la compatibilitat de la taxa local amb el Dret europeu de les telecomunicacions. Les conclusions d'aquesta sentència varen ser incorporades per STS de 10 d'octubre de 2012 d'acord amb la qual es va corregir la doctrina jurisprudencial existent fins al moment i es va haver d'excloure la tributació de la telefonia fixa del règim especial de quantificació previst a l'article 24.1.c) del TRLHL.

Aclarit l'extrem anterior, resulta palès que els Ajuntaments tenen potestat per establir tributs en relació a l'aprofitament especial o privatiu que realitzen les empreses titulars de xarxa, si bé la quantificació de l'aprofitament s'ha de realitzar d'acord amb el sistema general previst a l'article 24.1.a) del TRHL, resultant aplicable la taxa exclusivament a les empreses propietàries de les xarxes.

El RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, és la norma en vigor per poder exigir tributs per part de les hisendes locals. Dins d'aquest marc regulador és on es troba, tant la possibilitat d'exigir les taxes per utilització del domini públic i les seves possibles formes de



quantificació de l'obligació tributària, com els instruments jurídics necessaris per poder exigir les mateixes.

Així mateix, la potestat reglamentària de l'Ajuntament en matèria d'aprovació d'ordenances s'empara en el que es disposa en l'art. 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les Bases de Règim Local i legislació autonòmica d'aplicació i competència municipal en la matèria, en Catalunya el DL 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, legislació derivada dels principis de fiscalitat i autonomia municipal recollits en els articles 140 i 142 de la Constitució Espanyola, base jurídica per apreciar la potestat en matèria d'aprovació o modificació de les tarifes de la "taxa per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local".

b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa

En aquest cas, i en virtut de la potestat reglamentària de les entitats locals, es pretén crear un cos normatiu que reguli adequadament i mitjançant una ordenança fiscal, l'establiment de les taxes per aprofitament especial o privatiu a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil.

c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La Llei General de Telecomunicacions (Llei 9/2014, de 9 de maig) regula la posada al mercat per part de les administracions públiques de les infraestructures que poden ser utilitzades per el desplegament i explotació de xarxes comunicacions electròniques.

Així mateix, el Reial Decret 330/2016, relatiu a mesures per a reduir el cost de desplegament de les xarxes de comunicacions electròniques d'alta velocitat, desenvolupa els articles 35 a 38 de la Llei 9/2014 pel que fa, entre d'altres, a l'accés a infraestructures físiques susceptibles d'allotjar aquest tipus de xarxes, incloses també les de titularitat d'administracions públiques o les destinades a prestar un servei de producció, transport o distribució d'electricitat (inclosa la il·luminació pública), gas, calefacció i aigua (inclosos els sistemes de sanejament).

L'art.20, apartat 3er del TRLHL, preveu que les entitats locals puguin establir taxes per qualsevol supòsit d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local, i en particular el supòsit "e) Ocupació del subsòl de terrenys d'ús públic local".

L'article 24.1.a) TRLHL estableix que l'import de les taxes previstes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local es fixaran *"amb caràcter general prenent com a referència el valor que tindria en el mercat la utilitat derivada d'aquesta utilització o aprofitament, si els béns afectats no fossin de domini públic. A tal efecte, les ordenances fiscals podran assenyalar en cada cas, atenent la naturalesa específica de la utilització privativa o de l'aprofitament especial de què es tracti, els criteris i paràmetres que permetin definir el valor de mercat de la utilitat derivada"*.

d) Els objectius de la norma

A partir dels antecedents ja explicats i de la necessitat i oportunitat de la norma en qüestió, l'objectiu és gravar la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local a favor a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil.



e) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

En relació a l'aprovació d'aquest tribut es considera que no hi ha solucions alternatives i s'ha de resoldre mitjançant una ordenança fiscal amb l'establiment d'una taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local i la prestació de serveis associats a favor d'exploitadors de serveis de telecomunicacions per estendre xarxes de comunicacions electròniques en el terme municipal de Barcelona

Barcelona, juliol de 2021