



Exp. 265/2017 DSAJ

PROVIDÈNCIA.-

Atès el contingut de l'expedient i de la diligència de 9 de novembre de 2017 de la Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic,

Doni's impuls a la tramitació de l'aprovació inicial de la modificació del Reglament d'honors i recompenses dels membres de la Policia Municipal i del Servei d'Extinció d'Incendis en els termes de l'annex que s'incorpora.



El gerent de Seguretat i Prevenció
Jordi Samsó i Huerta

Barcelona, 13 de novembre de 2017



**AVANTPROJECTE DE MODIFICACIÓ DEL
REGLAMENT D'HONORS I RECOMPENSES DE LA
GUARDIA URBANA DE BARCELONA I DEL SERVEI
DE PREVENCIÓ EXTINCIÓ D'INCENDIS I
SALVAMENT ¹**

¹ TEXT A TRAMITAR PER APROVACIÓ INICIAL

AVANTPROJECTE PER EL QUAL ES MODIFICA EL REGLAMENT D'HONORS I RECOMPENSES DE LA GUÀRDIA URBANA DE BARCELONA I DEL SERVEI D'EXTINCIÓ D'INCENDIS I SALVAMENT

PREÀMBUL

L'extens temps transcorregut des de que el Consell Plenari de l'Ajuntament de Barcelona va aprovar el 17 de setembre de 1976 l'avui vigent Reglament d'honors i recompenses dels membres de la Policia municipal i del Servei d'Extinció d'Incendis, ha produït en aquest text normatiu un natural desgast que exigeix la necessària revisió del mateix que més enllà i amb independència de la inexcusable redacció en els idiomes oficials de Catalunya, i la adaptació de la denominació de Policia Municipal per Guàrdia Urbana de Barcelona i del Servei d'Extinció d'Incendis per Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament, ha d'abordar aspectes nuclears que ara s'exposen.

D'una banda, s'ha d'abordar la necessitat d'adaptar el Reglament a una distinta situació funcional dels membres de la Guàrdia Urbana i d'SPEIS que, com integrants respectivament d'un cossos que fruit del desplegament de les previsions de la Llei 16/1991 de 16 de desembre de policies locals, de la Llei 4/2003 de 7 d'abril del sistema de seguretat, i de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, han passat a constituir-se en operadors qualificats del sistema de seguretat i salvament de Catalunya, assolint en una evolució natural, funcions que l'any 1976 no formaven part de l'esquema funcional dels cossos i que determinen un nou estàndard de servei sota el prisma del qual procedeix valorar quins i que mèrits són distingibles.

Resulta innegable que el sentit de servei públic de les organitzacions públiques modernes i en correspondència els paràmetres de valoració ciutadana respecte aquest servei que presta la Guàrdia Urbana, i els Bombers ha estat objecte d'una evolució. Aquesta evolució ha comportat la necessitat de respondre, amb una major exigència qualitativa i amb una major eficàcia, les demandes que la ciutat imprimeix, sense oblidar que molt sovint per la naturalesa de les pròpies funcions i en la salvaguarda dels béns i de les persones aquestes col·lectius s'obliguen a exposar la pròpia integritat en un nivell d'exigència diferent al de la resta de serveis.

Amb aquest esperit, la primera finalitat passa perquè el marc dels mèrits reconeguts s'adeqüin al nou estàndard de qualitat de prestacions que exigeix la ciutadania, i que el règim de reconeixements sigui corresponent a les funcions i l'extensió de la seva prestació per la GUB i SPEIS del segle XXI que com a serveis per i per a la ciutadania, han adquirit una nova dimensió en un marc de riscos superior.

En altre ordre de qüestions, tant l'evolució orgànica municipal com la dels principis que regeixen el procediment administratiu, exigeixen implementar elements de eficàcia

procedimental en la tramitació dels processos de reconeixement o revocació dels mèrits, sense que aquesta eficàcia vagi en detriment de l'avaluació ponderada i transparent dels mèrits, a fi del que passa a incorporar-se en el nou text un òrgan tècnic col·legial que participar en el procés de valoració destinat a l'estudi i debat de les propostes que ha d'assegurar una major participació i qualificació.

Així d'una banda, en la modificació es confereix a la figura de l'alcalde o alcaldessa en correspondència a la naturalesa d'òrgan superior del personal la facultat del reconeixement de certs mèrits, reservant el reconeixement dels mèrits de major transcendència als òrgans col·legiats del Govern, i d'altra banda, s'introdueix la figura d'un òrgan col·legiat que permeti el debat i la continuïtat en les pràctiques en l'avaluació de les distincions a concedir, sense minvar el seu caràcter eminentment tècnic i la seva integració en el cos de Guàrdia Urbana i SPEIS, en correspondència a la naturalesa de les medalles i reconeixement pel cos de Guàrdia Urbana i pel Servei de Prevenció, Extinció Incendis i Salvament.

D'acord amb aquest marc, la proposta abordar la modificació de l'anterior reglament a fi de dotar de claredat els motius dels tipus d'honors i distincions i determinar la necessària concurrència de la rellevància i notorietat de l'extraordinària o especial implicació de l'actuació o servei, a fi de modificar el procediment d'atorgament des del punt de vista de l'eficiència administrativa i sota el principi que l'Alcalde o Alcaldessa com a autoritat del sistema de seguretat de Catalunya i president/ta de la Corporació ha de conferir el reconeixement de la distinció en correspondència amb els mèrits, sense perjudici de la facultat reconeguda en el Plenari.

Finalment, s'ha actualitzar la facultat municipal de reconèixer els possibles mèrits concurrents en ciutadans, empleats públics, empreses i institucions, que s'hagin pogut destacar per les funcions, professions o actes. Aquesta actualització respon en un moment com l'actual al necessari reconeixent què la prestació en xarxa dels serveis propis de la policia i de prevenció i extinció d'incendis seguretat i emergències, en la seva complexitat integren necessàriament a altres operadors, organitzacions i ciutadans que com a col·laboradors o cooperadors necessaris o excepcionals tenen una vinculació amb el cos, la seguretat i els valors i les funcions que desenvolupen.

Article únic. Modificació del text del REGLAMENT D'HONORS I RECOMPENSES DELS MEMBRES DE LA POLICIA MUNICIPAL I DEL SERVEI D'EXTINCIÓ D'INCENDIS aprovat per Acord del Consell Plenari el 17 de setembre de 1976

Es modifica el text del Reglament d'honors i recompenses dels membres de la Policia municipal, i del Servei d'Extinció d'Incendis aprovat per Acord del Consell Plenari de 17 de setembre de 1976, en els següents termes :

Un. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 1

Es modifica l'article 1 que queda redactat com segueix:

Article 1.

1.- L'objecte d'aquest Reglament és regular el tipus i règim d'atorgament i revocació dels honors i recompenses del personal que integra les escales, categories del cos de Guàrdia Urbana de l'Ajuntament de Barcelona, i del Servei de Prevenció i d'extinció d'incendis i salvament, el seu personal auxiliar, així com les persones físiques i jurídiques no integrades en aquests cossos detallades en la Disposició addicional i que puguin ser reconegudes amb les distincions previstes a la Disposició esmentada.

2.- Els honors i recompenses al personal relacionat en l'anterior paràgraf es materialitzaran a través d'atorgament de medalla d'honor, felicitacions, o reconeixement com a membre honorari del cos corresponent ajustant-se la concessió al disposat en aquest Reglament.

Dos . MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 3

L'actual article 3 es modifica i queda redactat de la forma següent:

Article 3.

3.1. La medalla d'honor al sofriment podrà ser concedida a títol individual al personal dels cossos de Guàrdia Urbana de l'Ajuntament de Barcelona i del Servei de Prevenció i d'extinció d'incendis i salvament, així com el seu personal auxiliar que com conseqüència d'un acte de servei, o en l'exercici de les funcions pròpies del cos, es destaquí de forma rellevant i notòria per l'extraordinària o especial implicació a títol individual en la prestació executada.

3.2 El seu atorgament s'ajustarà a la següent categoria:

3.2.1 Medalla d'or al sofriment.

Podrà ser concedida a qui, concorrent els supòsits de fet i les circumstàncies de l'epígraf 3.1, de l'actuació es derivi la mort, la gran invalidesa, incapacitat permanent total o absoluta

del membre del cos, i sempre que aquests resultats no s'hagin produït per negligència o imperícia professional o accident, i no afecti al prestigi del cos.

3.2.2. Medalla d'argent al sofriment.

Podrà ser concedida a qui, concorrent els supòsits de fet i les circumstàncies de l'epígraf 3.1, de l'actuació en resultin lesions greus que impliquin la pèrdua o limitació funcional o anatòmica d'un òrgan o membre que no derivi en una incapacitat total o absoluta, i sempre que el resultat no s'hagi produït per negligència o imperícia professional o accident, i no afecti al prestigi del cos.

3.2.3 Medalla de bronze al sofriment.

Podrà ser concedida a qui, concorrent les circumstàncies del 3.1, com resultat de l'actuació, s'hagin patit lesions pel membre del cos, no permanents ni invalidants sempre que el resultat no s'hagi produït per imprudència, imperícia professional, o accident, i no afecti al prestigi del cos.

Tres . MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 4

L'actual article 4 es modifica i queda redactat de la forma següent:

Article 4.

4.1 La medalla d'honor al mèrit podrà ser concedida al personal dels cossos de Guàrdia Urbana de l'Ajuntament de Barcelona i del Servei de Prevenció i d'extinció d'incendis i salvament, així com el seu personal auxiliar.

4.2 El seu atorgament s'ajustarà a la següent categoria:

4.2.1 Medalla d'or al mèrit.

Podrà ser concedida a títol individual al personal detallat a l'article 4.1 que :

- a) Com conseqüència d'un acte de servei o en el exercici de les funcions pròpies del cos destaquí de mode extraordinari pel grau d'eficiència en la pràctica del servei , el compliment dels deures propis del càrrec o l'especial implicació professional.
- b) Altrament podrà ser concedida a qui en circumstàncies de risc personal tingui una actuació exemplar que determini un prestigi pel cos

4.2.2 Medalla d'argent al mèrit.

Podrà ser concedida al personal detallat a l'article 4.1 de forma individual o que:

- a) Com a conseqüència d'un acte de servei, o en l'exercici de les funcions pròpies del cos destaquin de forma rellevant.
- b) Hagin prestat servei durant 35 anys sense interrupció, ni nota desfavorable en el seu expedient personal.

Aquesta medalla podrà ser atorgada a títol col·lectiu en reconeixement de les unitats orgàniques en que s'integrin aquell personal i que s'hagin destacat en iguals circumstàncies que les especificades en el supòsit a) o per l'execució i implementació de projectes o operatius amb rellevància destacada.

4.2.3 La medalla de bronze al mèrit.

Podrà ser concedida al personal detallat a l'article 4.1 qui :

- a) Destaquí en el compliment de les seves obligacions professionals o realitzi estudis professionals, publicacions científiques o serveis d'interès públic que comportin un prestigi per al cos respectiu.
- b) Altrament podrà ser concedida als qui hagin prestat servei durant 25 anys sense interrupció, ni nota desfavorable en el seu expedient personal.

Aquesta medalla podrà ser atorgada a títol col·lectiu en reconeixement de les unitats orgàniques en que s'integri aquell personal i s'hagin destacat en iguals circumstàncies que les especificades en el supòsit a).

4.2.4 Els òrgans dels cossos objecte de reconeixement i el personal adscrit a aquests en el moment de la causació del mèrit, amb la finalitat de l'article 11, podran respectivament en forma de placa i distintiu personal, fer ostentació de la distinció acreditativa del reconeixement a la unitat amb el model i les condicions que s'establiran en el protocol d'imatge corporativa del Cos.

Quatre . NOU ARTICLE 5 BIS

S'afegeix un article 5 bis amb la redacció següent:

Article 5 bis. *Felicitations*

Les felicitacions estaran destinades a reconèixer i recompensar aquelles actuacions i serveis personals o col·lectius que resultin meritòries o destacables, i en les que no concorrin la resta de requisits establerts per a l'atorgament de les diferents classes de medalles.

Cinc . NOU ARTICLE 5 TER

S'afegeix un nou article 5 TER amb la redacció següent:

Article 5 ter. *Membres honoraris dels cossos*

L'Ajuntament podrà reconèixer al personal del cos de la Guàrdia Urbana de Barcelona i del SPEIS en arribar la seva jubilació, amb la concessió del títol de membre honorari del cos quan durant la seva trajectòria professional s'hagi destacat de forma meritòria.

L'atorgament comportarà el reconeixement de la categoria superior als únics i exclusius efectes honorífics.

Sis. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 8

L'actual article 8 es modifica i queda redactat de la forma següent:

Article 8.

1. L'atorgament de les medalles, felicitacions i de reconeixement de membres honoraris dels cossos, requerirà la instrucció d'un procediment en què s'acreditarà la concurrència dels elements i condicions que integren cadascun dels reconeixements que es proposen, i la no concurrència dels elements que ho impedeixen.

2. El procediment s'iniciarà sempre mitjançant informe –proposta raonat del Cap del Cos o del Director d'SPEIS que s'eleva a la Comissió de valoració encarregada de l'avaluació. L'informe proposat exposarà la concurrència dels mèrits, els serveis, actuacions o prestacions concurrents en cada persona proposada d'acord amb l'honor que es proposa reconèixer i la incidència de motius obstaculitzadors a l'atorgament com poden ser sancions disciplinàries, o antecedents penals cancel·lats.

3. La proposta d'atorgament de medalles un cop dictaminada per la Comissió de valoració s'instruirà per l'òrgan funcionalment responsable de la gestió dels recursos humans de l'Àrea.

Aquest òrgan un cop verificat la concurrència dels informes i dictàmens necessaris per instruir la proposta, l'eleva a l'òrgan directiu responsable de l'àrea competent en matèria de seguretat qui podrà interessar nous informes o dictarà la proposta de resolució que s'escaigui a l'òrgan competent per atorgar el reconeixement.

4. La sol·licitud de concessió i reconeixement de mèrits pels integrants dels cossos tindrà el caràcter de petició gràcil.

Vuit. NOU ARTICLE 8 BIS

S'afegeix un nou article 9 bis amb la redacció següent:

Article 8 bis.

Es crearà en cadascun dels àmbits d'SPEIS i de Guàrdia Urbana, una Comissió de valoració que tindrà com funció debatre i prendre coneixement de les propostes de reconeixement dels honors formulades d'acord amb l'article 8.2 i valorar la concurrència dels elements i condicions que han d'integrar cadascun dels honors proposats.

La Comissió de valoració estarà integrada amb un mínim de cinc membres designats en els àmbits respectius pel Cap del cos o el Director d'SPEIS entre els comandaments o directius de l'Àrea de Seguretat.

Cada Comissió estarà presidida respectivament pel Cap del Cos o el Director d'SPEIS, i el seu funcionament es regirà per les normes pròpies del funcionament dels òrgans col·legiats de les administracions locals.



El dictamen de la Comissió dels mèrits proposats tindrà caràcter preceptiu, i no vinculant i s'integrarà en el procediment de tramitació dels mèrits pel coneixement i valoració de l'òrgan municipal atorgant.

Set. MODIFICACIÓ DE L' ARTICLE 9

L'actual article 9 es modifica i queda redactat de la forma següent:

Article 9.

L'atorgament de totes les medalles i reconeixements de membres honoraris de la Guàrdia Urbana i SPEIS correspon al Plenari municipal, requerint-se la majoria simple dels seus membres per a la votació.

L'Alcalde o alcaldessa podrà atorgar la medalla d'or, amb caràcter condicionat a la ratificació del Plenari, per raons d'urgència i/o necessitat a la vista de les circumstàncies concurrents i quan es reuneixin de forma notòria els elements que integren el mèrit.

Les felicitacions previstes a aquest reglament podran esser de forma motivada atorgades pel Cap del Cos, previ informe de la Comissió de valoració.

Nou. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 13

Es modifica l'actual article 13 que queda redactat de la forma següent:

Art 13.

L'Ajuntament podrà revocar els honors i distincions a qui havent estat reconegut, realitzi algun acte contrari a l'honor, la dignitat individual o social, els drets i llibertats constitucionals, al bon nom o la imatge i prestigi del cos o de la institució pública de l'Ajuntament, o cometi un delictes dolós que determini la concurrència de les circumstàncies.

La revocació es resoldrà per l'òrgan competent per a l'atorgament, prèvia audiència l'interessat/da, seguint el mateix procediment que pel seu reconeixement.

La resolució implicarà la pèrdua dels tots els drets inherents a l'atorgament des del moment de la revocació i la cancel·lació a l'expedient personal.

Deu. MODIFICACIÓ DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Es modifica l'actual disposició addicional que queda redactat de la forma següent:

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

1. L'Ajuntament podrà distingir a títol merament honorífic, al personal integrant d'altres escales i cossos funcionaris de les administracions públiques, institucions,



corporacions, fundacions, associacions, societats, i ciutadans per la seva col·laboració amb el cos de la Guàrdia Urbana o SPEIS a títol individual quan concorrin les circumstàncies d'aquest article amb les medalles al mèrit i felicitacions següents:

- a) Medalla al mèrit en categoria d'or
 - b) Medalla al mèrit en categoria d'argent
 - c) Medalla al mèrit en categoria de bronze
 - d) Felicitació.
2. La medalla d'or es podrà concedir a les persones previstes a l'epígraf 1 per la realització de serveis, funcions, o prestacions pròpies de la professió d'extraordinària i excepcional rellevància relacionats amb la protecció de drets les llibertats i la seguretat ciutadana, o per l'extraordinari suport prestat als cossos de GUB o SPEIS que hagi redundat de forma extraordinària en la millora dels serveis i funcions.
 3. La medalla d'argent es podrà concedir a les persones previstes a l'epígraf 1 per la realització de serveis, funcions, o prestacions pròpies de la professió d'especial rellevància relacionats amb la protecció de drets les llibertats i la seguretat ciutadana o per l'especial suport als cossos de GUB o SPEIS que hagi redundat de forma especial en la millora dels serveis i funcions que presten.
 4. La medalla de bronze es podrà concedir a les persones esmentades en l'epígraf 1 per la realització de serveis, funcions, o prestacions pròpies de la professió relacionats amb la protecció de drets les llibertats i la seguretat ciutadana o pel suport als cossos de GUB o SPEIS que hagi redundat en la millora dels serveis i funcions que presten sense que concorrin els atributs necessaris per ser qualificats com extraordinaris o especials.
 5. Les felicitacions d'aquesta disposició es podran reconèixer pel Cap de la Guàrdia Urbana o SPEIS quan no concorrin els requisits establerts per a la concessió de les corresponents medalles en reconeixement de:
 - a) El suport en la prestació dels serveis, funcions i projectes desenvolupats per al cos de Guàrdia Urbana o SPEIS.
 - b) La destacada col·laboració amb el cos en les funcions que tenen encomanades.
 6. L'atorgament de les recompenses previstes a aquest article no comportaran cap premi.
 - 7.- L'atorgament a les persones es distingirà en acte públic amb el lliurament de la medalla en el cas dels reconeixements individuals, i d'un diploma o placa al representant de les persones jurídiques acreditatiu del reconeixement amb la forma i model aprovat en el protocol d'imatge corporativa del cos.

Onze.- MODIFICACIÓ DE LA DISPOSICIÓ FINAL

Modificar la denominació de la Disposició final que passarà a denominar-se Disposició final primera amb apartats 1 i 2.

Dotze. NOVA DISPOSICIÓ FINAL SEGONA

S'afegeix una disposició final segona:

MODIFICACIÓ AL TÍTOL DEL REGLAMENT I AL TEXT DE LA DENOMINACIÓ POLICIA MUNICIPAL I SERVEI D'EXTINCIÓ D'INCENDIS



1.- Modificar el títol del Reglament d'Honors i Recompenses dels membres de la Policia Municipal i del Servei d'Extinció d'Incendis, que quedarà redactat de la manera següent: *"Reglament d'Honors i Recompenses de la Guàrdia Urbana de Barcelona i del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament"*.

2.- Modificar la denominació que rep en el text del Reglament la Policia municipal que passa a ser de Guàrdia Urbana de Barcelona i el Servei d'Extinció d'Incendis que passa a ser del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament.

Tretze. DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Es modifica l'actual disposició derogatòria que queda redactada de la forma següent:

"Sense perjudici de l'establert en la Disposició final 1a, apartat 2, queden derogades les disposicions municipals adoptades amb anterioritat per regular la concessió d'honors i recompenses dels membres de la Policia municipal, i dels cossos de Bombers, Guaites i Vigilants.

Catorze. NOVA DISPOSICIÓ FINAL TERCERA

S'afegeix una disposició final tercera:

ENTRADA EN VIGOR

Aquest Reglament entrarà en vigor al mes de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província.