
**ACTA – RESUM DE LA REUNIÓ DEL GRUP DE TREBALL “FISCALITAT I TURISME” DEL
CONSELL MUNICIPAL TURISME I CIUTAT**

Data: Dimecres, 10 de desembre de 2019

Hora: 18:00h

Lloc: Sala Junes 2a planta, Barcelona Activa (C/ Llacuna, 162)

Assistència

Persones assistents:

- Cristina Cárcel, Direcció Turisme Ajuntament Barcelona
- Òscar Casanovas, CETT
- Marta Cruz, ALS
- Eva González, Associació catalana d'Agències de Viatges Especialitzades (ACAVE)
- Javier López, Associació catalana d'Agències de Viatges Especialitzades (ACAVE)
- Pere Mariné, Federació d'Associacions de Veïns i Veïnes de Barcelona (FAVB)
- Aida Martínez, Direcció Turisme Ajuntament Barcelona
- Toni Mora, Planificació estratègica i Fiscalitat Ajuntament de Barcelona
- Silvia Pastor, Associació d'Apartaments Turístics de Barcelona (APARTUR)
- Manel Romero, Associació de veïns El Coll (Gràcia)
- Àngels Santigosa, Direcció d'Estudis Barcelona Activa
- Xavier Suñol, Direcció Turisme Ajuntament Barcelona
- Roser Xalabarder, Cambra de Comerç

Persona ponent:

- Albert Solé, UB

Secretaria tècnica:

- Secretària CTiC, Rosa Bada i Mònica Flores
- Momentum^{co}, Joan Casals

Persones excusades:

- Manel Casals, Gremi d'Hotels de Barcelona
- Daniel Brasé, PIMEC
- Nàdia Puig, Associació de veïns Poble Nou
- Reme Gómez, Associació de veïns Barri Gòtic
- Joan Itxaso, Associació de veïns Sagrada Família
- Núria Paricio, Barcelona Oberta
- Marc Rodés, Grup Municipal Demòcrata
- Joan Maria Soler, Federació d'Associacions de Veïns i Veïnes de Barcelona (FAVB)
- Joan Torrella, Turisme de Barcelona
- Claudio Milano, UAB

Desenvolupament de la sessió

Benvinguda i context

Rosa Bada dona la benvinguda i agraeix l'assistència a les persones participants. Explica que, fruit de la recomanació que va elaborar el Grup de Treball, l'Ajuntament de Barcelona ja fa uns mesos que va licitar l'elaboració de l'estudi sobre l'impacte fiscal del turisme en els pressupostos municipals, i recorda que l'objectiu de la sessió és conèixer la persona que l'està duent a terme, el Sr. Albert Solé Ollé, per tal que expliqui la metodologia que s'està utilitzant, així com el punt en el que es troba, per poder fer d'aquesta manera un seguiment de l'encàrrec en el marc del Grup de Treball.

Prèvia a la presentació de l'estudi, Xavier Suñol aprofita l'ocasió d'haver reunit el Grup de Treball "Fiscalitat i Turisme" per actualitzar la informació existent sobre les novetats al voltant de l'Impost d'Estades e Establiments Turístics (IEET). Recorda que fa uns mesos el plenari municipal va aprovar, per àmplia majoria, una proposició presentada per ERC que instava a l'Ajuntament a negociar amb la Generalitat de Catalunya la concessió a l'Ajuntament de Barcelona de la capacitat d'aplicar un recàrrec a l'IEET. Explica que una comissió mixta Ajuntament – Generalitat ha acordat tirar endavant la proposició incorporant-la a la Llei d'acompanyament de pressupostos. Explica que un cop aprovada la Llei en qüestió, caldrà que l'Ajuntament treballi una proposta sobre el tipus i la quantitat del recàrrec en qüestió, tenint en compte que el topall establert és de 4€. Remarca que encara no hi ha cap decisió presa al respecte i obre la possibilitat a que el recàrrec pugui ser diferent en funció de la zona de la ciutat o, fins i tot, en funció del mes de l'any. Valora positivament els avanços i destaca que aquest fet permetrà a l'Ajuntament fer política turística.

Presentació del punt d'avanç de l'estudi "Quantificació de l'impacte del turisme sobre el pressupost municipal"

Cristina Cárcel presenta a Albert Solé com a persona experta en el camp de la fiscalitat. Explica que és catedràtic d'Economia de la UB i Director del programa de recerca Federalisme Fiscal de l'Institut d'Economia de Barcelona.

Albert Solé explica la dificultat que suposa la tasca d'obtenir una xifra que expliqui l'impacte exacte que genera el turisme al pressupost municipal, ja que el turisme genera molts més ingressos per l'Ajuntament més enllà de l'IEET, i alguns d'ells són molt difícils de calcular. Comenta que, per bé que l'impacte que genera el turisme a la ciutat va més enllà de l'aspecte econòmic, l'estudi se centra en analitzar-ne només aquest. Explica que una de les grans dificultats de l'estudi serà la determinació de les despeses indirectes que suporta l'Ajuntament com a conseqüència de l'activitat turística que genera la ciutat de Barcelona. Explica que com tota imputació, al final caldrà dur a terme una sèrie d'hipòtesis que contindran un cert grau de subjectivitat. Presenta de forma detallada i didàctica la metodologia que s'utilitzarà, que es basarà en:

1. identificar aquells serveis públics que tenen un cert impacte en l'activitat turística i calcular l'increment de despesa global que es estaria provocat per l'existència d'activitat turística
2. calcular l'efecte de l'activitat turística sobre els ingressos tributaris
3. obtenir la diferència entre ells, o el que s'anomenaria efecte "net".

Finalment explica que està previst que l'estudi estigui disponible al llarg del mes de febrer de l'any 2020.



Torn obert de paraules

- Pere Mariné pregunta si existeixen estudis similars realitzats per altres ciutats.
 - Albert Solé respon que no li consten, fet que posa de relleu la dificultat de l'estudi plantejat.
- Javier López pregunta què és el que es busca exactament amb l'estudi encarregat i la cerca de la xifra concreta a la que s'ha referit. En aquest línia, Sílvia Pastor també pregunta si l'objectiu de l'estudi és el d'incrementar l'IEET o també es planteja la possibilitat d'explorar altres vies d'augmentar ingressos.
 - Rosa Bada respon que la finalitat de l'estudi en cap cas és recomanar què ha de fer l'Ajuntament, sinó disposar d'una fotografia de la situació actual que permeti objectivar l'eventual desequilibri existent entre ingressos i despeses produïdes per l'activitat turística, en base al seu impacte en els pressupostos municipals. Albert Solé recorda que l'objectiu de l'estudi és determinar l'impacte fiscal que produeix el turisme al pressupost de l'Ajuntament de Barcelona i que, quan s'ha referit a una xifra, es tracta del % de benefici o dèficit resultant de la balança ingressos vs despeses generades per l'activitat turística que té lloc a la ciutat. Pere Mariné recorda que l'estudi en qüestió emana del Pla Estratègic de Turisme, el qual identificava la necessitat de dur a terme un anàlisi cost-benefici sobre el turisme. Explica que, degut a la dificultat de respondre aquesta pregunta de forma global, l'abast de l'estudi s'ha hagut d'anar acotant i, per exemple, no es tindrà en compte l'impacte que provoca el turisme al preu de lloguer habitacional de la ciutat.
- Diferents intervencions posen sobre la taula alguns elements que es consideren importants a tenir en compte a l'hora de dur a terme l'estudi. El primer fa referència a l'existència de certs serveis, com per exemple els referents a la mobilitat, en els que el cost que aquests li suposen a l'Ajuntament és diferent al cost real del propi servei, ja que una part és pagada pel ciutadà a través de la compra dels títols de transport corresponents. Per altra banda, es destaca que la població censada a Barcelona no coincideix exactament amb la població que rep molts dels serveis municipals, sinó que caldria tenir en compte el resultat del flux que suposen les entrades i sortides diàries, tant de persones no residents però que habitualment hi treballen, com de persones residents que treballen en altres municipis de l'entorn.
 - Albert Solé respon que d'alguna manera està contemplat, però que el seu tractament final dependrà de la qualitat de les dades disponibles.
- Pere Mariné pregunta si es tindrà en compte la despesa associada a l'ús que fan les persones visitants d'altres serveis no municipals, com per exemple la sanitat. Així mateix, Sílvia Pastor pregunta si es dimensionaran els ingressos que l'activitat turística de la ciutat de Barcelona genera a altres administracions provinents de figures impositives amb poc impacte municipals (IVA, IS, ...). En aquest sentit, es considera que seria interessant disposar d'alguna aproximació al respecte per poder negociar amb les altres administracions l'aportació de més ingressos per a la ciutat i no haver-se de plantejar un augment de taxes.
 - Albert Solé explica que no està previst abordar aquests aspectes amb profunditat, ja que l'abast de l'estudi se centra en l'impacte del turisme sobre el pressupost municipal. Tanmateix comenta que l'estudi podria aportar algunes aproximacions pel que respecte als ingressos generats per altres impostos, però dependrà de les dades disponibles i de la seva qualitat. Comenta que, a part del resultat final, de l'estudi en qüestió en sortiran moltes derivades i resultats parcials que, amb posterioritat, podrien donar lloc a nous estudis més específics sobre aspectes concrets.
- Javier López remarca que la fiscalitat no s'aplica sobre la persona que fa turisme, sinó que grava activitats econòmiques concretes de diferent naturalesa. En aquest context es



demana, des del sector empresarial, que a l'hora de plantejar-se recàrrecs o la introducció d'altres eventuals taxes, es tingui en compte que Barcelona competeix amb altres ciutats europees.

- Manel Romero pregunta si es tracta d'un estudi puntual o l'estudi permetrà definir una metodologia a implantar per tal de poder generar de forma periòdica l'indicador en qüestió i així poder-lo monitoritzar.
 - Albert Solé respon que, per bé que seria molt interessant, no està previst. Tanmateix comenta que en funció de la qualitat de les dades d'origen, fins i tot, podria no tenir sentit plantejar-s'ho. Sí destaca la possibilitat de, amb el temps, anar millorant la metodologia amb la que s'abordarà aquest estudi, a fi efecte d'anar obtenint cada cop una aproximació de més qualitat.
- Rosa Bada valora molt positivament la presència al Grup de Treball de personal municipal d'altres àrees relacionades amb planificació i estudis, i considera que un resultat de la feina realitzada fins el moment és el fet que l'Ajuntament ha anat integrant la concepció que Barcelona és una ciutat amb turisme ja des de la planificació a diferents nivells, assolint-se així cada cop majors graus de complexitat i interrelació amb la Direcció de Turisme.
- Àngels Santigosa pregunta si l'estudi permetrà donar resposta a la pregunta sobre si l'Ajuntament de Barcelona gasta proporcionalment més o menys que altres ciutats turístiques de l'entorn.
 - Albert Solé respon que amb l'estudi plantejat no serà possible obtenir comparatives respecte a altres ciutats.

Rosa Bada agraeix l'esforç didàctic esmerçat per Albert Solé i l'acompanyament rebut per part de Cristina Cárcel al llarg de tot el procés de conceptualització i posada en marxa de l'estudi.

Sense més intervencions es dona per concloua la sessió.