



**ACTA – RESUM DE LA REUNIÓ DEL GRUP DE TREBALL “FISCALITAT I TURISME” DEL
CONSELL MUNICIPAL TURISME I CIUTAT**

Data: Dimecres, 10 d'abril de 2019

Hora: 18:00h

Lloc: Sala Juntes 2a planta, Barcelona Activa (C/ Llacuna, 162)

Assistència

- Jaume Avià, Gremi d'Hotels de Barcelona
- Anna Barluenga, Associació empresarial d'Agències de Viatges
- Daniel Brasé i Arnau, PIMEC
- Cristina Carcel, Tècnic Municipal (convidat)
- Pere Mariné, AVV Poblenou
- Toni Mora, Planificació estratègica i Fiscalitat (convidat)
- Silvia Pastor, Associació d'apartaments turístics de Barcelona
- Manel Romero, Associació de veïns El Coll (Gràcia)
- Xavier Suñol, Direcció Turisme Ajuntament Barcelona

Secretaria tècnica:

- Secretària CTiC, Rosa Bada i Mònica Flores
- Momentum^{co}, Maria Moreno i Irene Humet

Persones excusades:

- Albert de Gregorio, Turisme de Barcelona
- Ángel Díaz, expert
- Reme Gómez, Avv Barri Gòtic
- Joan Itxaso, AAVV Sagrada Família
- Núria Paricio, Barcelona Oberta
- Xavier Ricart, Cambra de Comerç
- Marc Rodés, Grup Municipal Demòcrata
- Joan Maria Soler, Federació d'Associacions de Veïns i Veïnes de Barcelona (FAVB)

Desenvolupament de la sessió

Benvinguda i context

Rosa Bada dona la benvinguda i agraeix l'assistència a les persones participants.

Recorda que fa uns mesos es va formar aquest Grup de Treball, del qual en va sorgir una única recomanació per a l'Ajuntament de Barcelona: la creació d'un estudi global sobre les implicacions econòmiques de l'activitat turística al pressupost municipal. Comenta que l'objectiu de la reunió és compartir opinions i punts de vista al voltant de l'esborrany elaborat, i enviat als assistents amb anterioritat a la sessió, en el que es detalla com hauria de dur-se a terme l'elaboració de l'esmentat informe, per tal d'avançar cap a l'elaboració d'un plec tècnic de condicions per a contractar la realització de l'estudi en qüestió.

Explicació del document

Rosa Bada presenta a Cristina Carcel, que s'ha incorporat fa uns mesos a la Direcció de turisme i és la responsable de Coneixement i Recerca de l'Àrea de Turisme. Ella ha estat la responsable d'elaborar aquest esborrany, juntament amb Xavier Suñol.

Cristina Carcel explica que el document s'estructura en:

- **Dades de context**, aportades per l'equip de Planificació Estratègica i Fiscalitat. La informació d'aquest apartat denota l'alt impacte del turisme a la ciutat i que, per tant, la gestió de la ciutat turística no es pot separar de la gestió de la pròpia ciutat. Es conclou que la majoria de la població considera que el turisme és beneficiós per a la ciutat de Barcelona, tot i que des de l'any 2012 aquest percentatge ha anat disminuint. Per altra banda, les persones que consideren que no ho és, al·leguen temes com la massificació, l'incivisme, la pujada dels lloguers o la gentrificació, com a principals arguments, que són difícils de ser calculats. Aquests impactes negatius són els que es varen demanar que es tinguessin en compte alhora de calcular els costos del turisme.
- **Metodologia pel càlcul del compte satèl·lit del turisme**. S'explica que enguany Idescat publicarà al compte satèl·lit del turisme, dades que s'espera que aportin més d'informació per a l'estudi del fenomen. Es comenta que la tradició d'anàlisi del turisme fins ara era simplement la de realitzar el pur anàlisi de l'impacte econòmic a la ciutat. El fet que es publiqui aquest compte satèl·lit serà força útil, ja que fins ara es treballava amb comptes satèl·lit de períodes de 5-10 anys anteriors.
- **Dades de costos**. Es detalla que Barcelona ha estat pionera en aplicar una comptabilitat de costos, tot i que encara no hi ha un detall de tasques suficient que permeti definir si és el turista el que genera l'impacte o no. Actualment hi ha definides 591 tasques finalistes dins el sistema de costos. Tanmateix, resulta complicat destriar quina és la part del cost atribuïble al turisme. És per això que s'ha acordat la creació de dues tasques més dins el sistema de costos: la gestió de l'impacte turístic i la promoció i atenció turística. Aquest fet permetrà que qualsevol Àrea de l'Ajuntament pugui imputar costos en aquestes tasques. Adaptar aquest sistema de costos significarà també que les dades seran públiques. Això és el treball base que ja s'està realitzant i que permetrà anar avançant per a la consecució de l'objectiu que es requeria des del Grup de Treball. Cristina Carcel especifica que cada cop més s'està avançant cap a l'estudi, no de



l'activitat sinó de qui ha generat el cost i en quin territori. Cal entendre que la gestió del turisme no és igual a Nou Barris que a Ciutat Vella, per exemple.

- **Dades d'ingressos.** Explica que, pel que fa als impostos, és cert que una part de la recaptació pot estar induïda per l'activitat turística, però no hi depèn. L'únic impost específic al turisme és el de les estades turístiques, el qual es destina a accions amb un impacte positiu a la ciutat, amb l'objectiu de revertir els efectes negatius causats
- **Conclusions grup treball.** Comenta que s'ha dut a terme contactes amb diversos professionals i departaments universitaris i finalment s'ha signat un conveni amb la Càtedra d'Economia Urbana de la Universitat de Barcelona per a la millora del coneixement de l'economia de la ciutat. Es va arribar a la conclusió que, vist que l'anàlisi del cost directe no era factible, era millor utilitzar mètodes estadístics comparatius.
- **Proposta de línies de treball.**

Xavier Suñol finalitza l'explicació dient que es tracta d'un tema tant poc treballat, que primer cal establir una base de dades públiques de municipis espanyols de més de 5.000 habitants dels quals, mitjançant un estudi de la seva estructura de costos en diversos aspectes i serveis, es puguin acabar obtenint unes primeres aproximacions dels costos a la ciutat de Barcelona, en aquests mateixos aspectes i serveis, utilitzant mètodes d'anàlisi comparatius. Des de l'Ajuntament en són conscients de que potser aquest estudi comparatiu no llueix massa, però que és important que es faci, ja que també propicia l'obertura d'una nova línia d'investigació a nivell acadèmic.

Comentaris i aportacions dels membres del Grup de Treball

- Es fa constar que les dades de l'Ajuntament de Barcelona **difereixen de les dades** de la Generalitat de Catalunya pel que fa a establiments turístics l'any 2018. Especialment en el cas dels habitatges d'ús turístic la diferència és considerable.
 - Es respon que no resulta estrany, ja que hi ha constància de l'existència de diferents bases de dades coexistent de forma paral·lela. En qualsevol cas, les dades que es mostren al document són les oficials que proporciona l'Ajuntament de Barcelona. Comenta que, en casos on les dades puguin ser confuses, s'ha inclòs una nota explicativa. Sempre que es tracten temes de dades relacionades amb llicències i establiments es poden donar diferències degut a la forma en la que es formen els propis censos.
- Es demana que s'especifiqui **a què es destina l'impost de les estades turístiques**.
 - Xavier Suñol comenta que part d'aquest impost que es dedica a la promoció turística, una altra part a la pròpia gestió del Consell de Turisme i Ciutat i la resta és gestionat directament per l'Ajuntament en base als seus programes i estratègies. Cal tenir present que fruit d'aquest impost s'està finançant la lluita contra l'allotjament il·legal a la ciutat, els agents cívics i els plans de convivència, entre d'altres.
- Es proposa estudiar si l'import respecte a **l'impost sobre les estades turístiques és adequat** atenent a la casuística actual.



- Es comparteix la percepció que no es dediquen massa recursos a compensar l'impacte negatiu que genera el turisme a la ciutat. Potser caldria **revisar les accions que s'especifiquen com a compensatòries de l'impacte del turisme** i a les que es dedica part del pressupost, ja que algunes no sembla que compensin aquest impacte.
- Des del punt de vista veïnal s'entén que obtenir una dada concreta que mostri **l'impacte del turisme a la ciutat** és força complicat. **Fer-ho comparativament amb altres ciutats similars** sembla una bona idea, tot i que potser es podrien fer comparatives dins la pròpia ciutat, per exemple a nivell de Districtes. Alguns dels serveis no són de difícil comparació i seria interessant veure'n la seva evolució.
 - Cristina Carcel respon que, a mesura que s'incorpori el territori a l'estructura de costos, es podria arribar a fer.
- Es recorda que el requeriment que es va fer al Grup de Treball sorgí de la diferència d'opinions entre les entitats veïnals i les entitats empresarials sobre **quin era el cost real del turisme a la ciutat**: el sector empresarial opinava que el Turisme aportava beneficis a la ciutat, mentre que els veïns considerava que el Turisme li costa diners a la ciutat, a causa de tots els impactes negatius que genera.
 - Xavier Suñol exposa que, fins i tot entre experts hi ha diferències d'opinió pel que fa al possible impacte del turisme al preu dels lloguers, tal i com es va poder veure fa uns mesos en una trobada del Consell d'Europa que es va realitzar sobre la temàtica. Explica que, justament, aquest estudi pretén poder aclarir aquest aspecte. Considera que el més important ara per ara és obtenir aquesta base, gràcies a l'estudi comparatiu. Afegeix que es tenen preparades unes dades sobre l'impacte ambiental del turisme, però que no han estat publicades a causa del calendari electoral. Tot i així la voluntat de difondre les dades hi és present.
- Es manifesta que a l'apartat de context, el concepte de les **llars compartides** no hi consta, i com que són al·legals, es proposa poder-les incloure.
- Toni Móra comenta que el **sistema de costos que aplica Barcelona** és poc comú a altres municipis. Totes les factures de l'Ajuntament de Barcelona acaben imputades en aquestes 591 tasques. És una eina molt potent, ja que la informació és compartida amb la ciutadania. Cal tenir en compte que en els darrers anys ha canviat tot el sistema informàtic i que això ha provocat certes dificultats.

Properes passes

Rosa Bada explica que des de la Direcció de Turisme s'iniciarà una primera part de l'estudi plantejat al document i es proposen les següents accions:

- deixar de marge fins a la fi de la Setmana Santa per a que els presents i demés participants enviïn els seus comentaris sobre el document
- convocar el Grup de Treball periòdicament, per anar fent un seguiment de l'evolució de l'estudi en marxa.