

Ordenança fiscal núm. 3.18
TAXA PEL SERVEI DE RECOLLIDA DE RESIDUS MUNICIPALS GENERATS EN ELS DOMICILIS
PARTICULARS

Preàmbul

La Directiva 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell del 30 de maig de 2018 sobre els residus, recull l'ambició de la Unió per avançar cap a una economia circular a través de la millora de la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus. En aquest sentit, la mateixa directiva estableix que la gestió dels residus ha de millorar-se i transformar-se en una gestió sostenible de la matèria primera per a protegir i millorar la qualitat del medi ambient, la salut humana i garantir la utilització eficient i racional dels recursos per promoure els principis de l'economia circular.

En la declaració "Noves polítiques municipals i metropolitanes en recollida de residus", aprovada per unanimitat pel Consell Metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) el 23 de desembre de 2016, s'ha establert el compromís dels municipis d'estabilitzar i reduir la generació de residus municipals i augmentar els nivells de recollida selectiva per tal d'assolir els objectius de la Directiva sobre els residus i del Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya 2020. Així mateix, s'explicita en aquesta declaració la necessitat de fer visible el cost del sistema de gestió dels residus, tant pel que fa a la recollida domiciliària com en relació al tractament, recomanant que es tendeixi a avançar cap al pagament per generació en la recollida selectiva, tant domiciliària com comercial.

D'altra banda, el Programa Metropolità de Prevenció i Gestió de Recursos i Residus Municipals 2017-2025 determina que "caldrà que al 2025 els municipis hagin incorporat un sistema de pagament per ús del servei de recollida i s'hagi establert un marc de col·laboració entre l'AMB i els municipis per tal de poder modular també la taxa metropolitana de tractament de residus (TMTR) a escala individual en funció del comportament de recollida selectiva. En el cas dels municipis que no disposin de taxa de recollida de residus per a domicilis caldrà implantar, com a mínim, una taxa que permeti establir sistemes de bonificació".

Així, al febrer de 2019 es signa l'Acord Metropolità pel Residu Zero que compromet als municipis metropolitans a, entre d'altres, disposar al 2021 d'una taxa de recollida pels usuaris domèstics, o haver desplegat al 2025 sistemes d'individualització de la recollida domèstica que cobreixin el 100 % de la població.

En aquest context, la taxa de recollida pels usuaris domèstics es produirà en dos temps:

Un primer temps, amb caràcter transitori, en el qual l'estructura tarifària de la taxa de recollida pels usuaris domèstics es fixa segons el tipus d'habitatge receptor del servei de subministrament domiciliari d'aigua, en funció del seu cabal nominal i els trams de consum, definits al Reglament del servei metropolità del cicle integral de l'aigua. Aquesta relació entre consum d'aigua i generació de residus s'ha pogut establir a la vista dels resultats d'estudis duts a terme en l'àmbit metropolità on es posa de manifest la correlació existent entre ambdues qüestions.

Un segon temps, quan aquesta taxació de caràcter transitori serà revisada per una estructura tarifària depenent directament del comportament individual de la ciutadania en quant a la generació i a la separació de residus, donant compliment a l'Acord Metropolità pel Residu Zero. En el moment que aquests sistemes estiguin implantats, consolidats i amb la tecnologia a punt, la ratificació haurà de derivar cap a aquests paràmetres directament relacionats amb la individualitzacions de les recollides, coneguts com a pagament per generació.

En aquest cas, i en virtut de les potestats reglamentària i tributària de les entitats locals, es pretén crear un cos normatiu que reguli adequadament, mitjançant una ordenança fiscal, l'establiment d'una taxa per a la prestació del servei de recollida de residus sòlids urbans, atès que per la seva naturalesa es tracta d'una matèria reservada a ordenança fiscal.

Aquesta Ordenança consta de tretze articles, dues disposicions addicionals i una disposició final. A l'article 1 es defineix l'objecte de l'Ordenança, que és l'establiment i regulació de la taxa; a l'article 2 el fet imposable, la recollida dels residus municipals generats en els domicilis particulars; a l'article 3, les persones subjectes passius contribuents; als articles 4, 5, 6 i 7 s'estableixen exempcions i reduccions de la quota de la taxa, en funció de

críters de capacitat econòmica, i també en funció del nombre de persones que conviuen a l'habitatge, del nombre de persones empadronades a l'habitatge amb un determinat grau de discapacitat o dependència reconegut i de l'ús que s'hagi fet de les deixalleries; a l'article 8, es determinen les tarifes de la taxa, segons el tipus d'habitatge receptor del servei de subministrament domiciliari d'aigua, en funció del seu cabal nominal i els trams de consum; l'article 9 estableix la quota tributària; l'article 10 defineix la meritació i el període impositiu; l'article 11 es refereix a la recaptació i la gestió del tribut; l'article 12 regula com s'han de gestionar les baixes i la devolució d'ingressos indeguts; i, finalment, l'article 13 es refereix a les infraccions i sancions, i es remet a la regulació continguda a l'Ordenança fiscal general. Pel que fa a la part final, la disposició addicional primera es refereix a l'aplicació automàtica de les modificacions derivades de qualsevol norma de rang legal que afectin les disposicions de l'Ordenança; la disposició addicional segona es refereix a les reduccions per participació habitual en la recollida selectiva de fracció orgànica en les zones amb recollida individualitzada, i la disposició final fixa l'entrada en vigor de la norma.

L'Ordenança de la taxa pel servei de recollida de residus municipals generats en els domicilis particulars compleix els principis de bona regulació, establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: amb els principis de necessitat i eficàcia, perquè la seva aprovació es justifica per raons d'interès general, i la seva finalitat està clarament identificada, i és l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució; amb el principi de proporcionalitat, perquè conté només la regulació imprescindible per atendre la necessitat que vol cobrir la norma; el principi de seguretat jurídica, perquè la regulació que conté el reglament és plenament coherent amb la resta de l'ordenament jurídic; el principi de transparència, ja que queden definits en la mateixa norma els seus objectius i la seva justificació, i perquè les potencials persones destinatàries, han tingut la possibilitat de participar en la seva elaboració, a través de la consulta pública prèvia que s'ha celebrat; i el principi d'eficiència, perquè la norma no imposa càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Finalment, l'Ordenança de la taxa pel servei de recollida de residus municipals generats en els domicilis particulars presenta una vinculació amb els objectius programàtics i disposicions normatives en matèria d'igualtat de gènere. En particular, s'observa la relació amb els àmbits i objectius del Pla per la Justícia de Gènere 2016-2020. Concretament, amb l'àmbit de "Lluita contra la feminització de la pobresa i de la precarietat" i el respectiu objectiu de "Reduir la feminització de la pobresa i la precarietat a mitjà i llarg termini"; i també amb l'eix de "Barris habitables i inclusius" a través de l'objectiu a assolir de "Promoure la sostenibilitat des d'una perspectiva de gènere". En aquest sentit, cal destacar l'aplicació d'exempcions i reduccions a la taxa per situació d'exclusió residencial o vulnerabilitat, situació de discapacitat i situació de dependència que poden tenir uns efectes positius i redistributius sobre la capacitat de les dones per al pagament de la taxa.

Article 1. Objecte

Aquesta Ordenança té per objecte l'establiment i la regulació de la taxa pel servei de recollida de residus municipals generats en els domicilis particulars, d'acord amb allò que disposen els articles 4.1.a) i b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, els articles 8.1. a) i b) del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i els articles 15 a 19, 20.4.s), 24.2 i 57 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, així com amb les previsions i definicions contingudes en el text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol.

Article 2. Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la recollida dels residus municipals generats en els domicilis particulars.

Article 3. Subjectes passius

1. Són subjectes passius contribuents les persones físiques o jurídiques i les altres entitats contemplades a l'article 35 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, que, com a productores o posseïdores de residus municipals generats en els domicilis particulars, siguin beneficiàries del servei de recollida d'aquests residus i, figurin com a titulars en el contracte de subministrament domèstic d'aigua potable dels habitatges en els quals es produeixen residus.

2. Si el contribuent no és titular del contracte de subministrament domèstic d'aigua potable, tindrà la consideració de subjecte passiu, en concepte de substituït, el propietari de l'immoble.

Article 4. Exempcions

1. Estan exemptes d'aquesta taxa les persones titulars de contractes de subministrament domiciliari d'aigua potable que es trobin en situació d'exclusió residencial, d'acord amb allò previst a la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica o de vulnerabilitat, apreciada pels serveis socials municipals.
2. Els serveis municipals competents han d'emetre informe acreditatiu de la situació d'exclusió residencial o de vulnerabilitat descrites a l'apartat anterior i l'han de remetre a l'entitat subministradora del servei domiciliari d'aigua potable, per tal que aquesta apliqui directament l'exempció de la taxa a la persona titular del contracte corresponent.
3. L'exempció té efectes des de la data de l'informe dels serveis municipals i es perllonga fins que es modifiqui la situació d'exclusió residencial o de vulnerabilitat.

Article 5. Reduccions per nombre de persones que convisquin a l'habitatge i per persones empadronades a l'habitatge amb discapacitat o dependència reconeguda

1. Els subjectes passius que tinguin reconegut el benefici de la facturació especial del servei de subministrament domiciliari d'aigua potable per habitatges en els quals convisquin el nombre de persones previst al Reglament del servei metropolità del cycle integral de l'aigua, tenen dret a una reducció del 5% de la quota de la taxa per cada persona addicional. Per gaudir d'aquesta reducció s'ha d'haver obtingut l'ampliació de trams del cànon de l'aigua corresponent per part de l'Agència Catalana de l'Aigua.
2. També s'aplica una reducció del 5% de la quota de la taxa per cada persona empadronada en el domicili del contracte del servei de subministrament d'aigua que tingui reconegut un grau de discapacitat igual o superior al 75% o un nivell III de grau de dependència per part de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials.
3. La quota a aplicar per habitatge no pot ser inferior a la corresponent a un consum de fins a 6 metres cúbics al mes del tipus de subministrament contractat.
4. Per obtenir la facturació especial a la qual es refereix aquest article cal que alguna de les persones empadronades a l'habitatge sigui titular del contracte del servei de subministrament domiciliari d'aigua potable i, per tant, tingui la condició de subjecte passiu de la taxa.

Article 6. Reducció per ser beneficiari del Cànon social de l'Agència Catalana de l'Aigua

Gaudiran d'una reducció del 50% de la quota de la taxa aquells contribuents que siguin titulars de contractes de subministrament d'aigua per ús domèstic destinats a domicilis particulars i que siguin beneficiaris del Cànon social de l'Agència Catalana de l'Aigua en qualsevol de les circumstàncies previstes.

Article 7. Reduccions per ús de les deixalleries

1. Es reconeixen reduccions de fins el 14% de la quota de la taxa als subjectes passius que facin ús de les deixalleries, tant fixes com mòbils.
2. Aquestes reduccions s'apliquen d'acord amb el barem següent:

Ús de les deixalleries	Reducció
De 0 a 1 vegada/any	0%
2 vegades/any	1%
3 vegades/any	2%
4 vegades/any	3%
5 vegades/any	4%
6 vegades/any	5%
7 vegades/any	6%
8 vegades/any	7%
9 vegades/any	8%
10 vegades/any	9%
11 vegades/any	10%
12 vegades/any	11%

13 vegades/any	12%
14 vegades/any	13%
15 o més vegades/any	14%

3. Per poder beneficiar-se de les reduccions a les quals es refereix aquest article, el subjecte passiu ha d'acreditar la seva condició de titular del contracte del servei de subministrament domiciliari d'aigua potable i sol·licitar l'aplicació de la reducció corresponent per mitjà dels formularis que, a aquest efecte, són a les deixalleries a disposició de la ciutadania.

4. Un cop finalitzat l'exercici, l'Ajuntament, en funció de les dades facilitades per l'AMB, ha d'aprovar l'aplicació d'aquestes reduccions a les persones contribuents en virtut de l'ús que hagin fet de les deixalleries, i ha d'abonar a aquestes l'import resultant de la reducció. Aquest abonament s'ha de realitzar a través de la factura de subministrament domiciliari d'aigua potable.

Article 8. Tarifes de la taxa

1. Les tarifes de la taxa es fixen d'acord amb els següents criteris:

A. Els subjectes passius que siguin titulars de contractes de subministrament d'aigua per a ús domèstic destinats a domicilis particulars:

a) Habitatges de tipus A i B-C o el seu equivalent segons diàmetre:

	Tipus de tarifa
Fins a un consum de 6 metres cúbics al mes	D11
Per a un consum de més de 6 metres cúbics i fins a 12 metres cúbics al mes	D12
Per a un consum de més de 12 metres cúbics i fins a 18 metres cúbics al mes	D13
Per a un consum de més de 18 metres cúbics al mes	D14

b) Habitatges de tipus D-E o el seu equivalent segons diàmetre:

	Tipus de tarifa
Fins a un consum de 6 metres cúbics al mes	D21
Per a un consum de més de 6 metres cúbics i fins a 12 metres cúbics al mes	D22
Per a un consum de més de 12 metres cúbics i fins a 18 metres cúbics al mes	D23
Per a un consum de més de 18 metres cúbics metres cúbics al mes	D24

c) Habitatges de tipus F-G-H-I o el seu equivalent segons diàmetre:

	Tipus de tarifa
Fins a un consum de 6 metres cúbics al mes	D31
Per a un consum de més de 6 metres cúbics i fins a 12 metres cúbics al mes	D32
Per a un consum de més de 12 metres cúbics i fins a 18 metres cúbics al mes	D33
Per a un consum de més de 18 metres cúbics al mes	D34

El tipus d'habitatges corresponen als definits al Reglament del servei metropolità del cicle integral de l'aigua.

B.- Per als subjectes passius que disposin del servei de subministrament domiciliari d'aigua per mitjà d'aforament i per aquells que tenen contractat el subministrament per a serveis comunitaris, destinats a domicilis particulars, la tarifa és la mateixa que a l'apartat A) es fixa per als habitatges de tipus A i B-C en funció del cabal contractat. En els supòsits d'edificis d'habitatges amb aforament general o comptador general, s'aplicaran tantes quotes com habitatges hi hagi, una vegada calculat el consum mig mensual per habitatge objecte de subministrament.

C.- Als efectes de l'apartat 1 d'aquest article, s'entén per consum la facturació mensual mitjana del servei de subministrament domiciliari d'aigua durant els dotze mesos anteriors al dia 30 de setembre de l'exercici anterior a la meritació de la taxa.

2. En el cas de subjectes passius que contractin de nou el servei de subministrament d'aigua s'aplicarà, inicialment, la corresponent a un consum de més de 6 i fins a 12 metres cúbics al mes, atenent al tipus d'habitatge. Quan es realitza un canvi de nom s'entendrà que no existeix una nova contractació del servei si no es dona de baixa el contracte anterior. Per tant, la tarifa de la taxa aplicable al nou subjecte passiu en cas de canvi de titularitat sense baixa serà la que correspongui d'acord amb el número 1.A d'aquest article.

3. En el supòsit de fuites degudament comprovades per l'entitat subministradora d'aigua potable, s'ha d'aplicar la mateixa tarifa del període anterior si per raó de la fuga d'aigua la tarifa aplicable s'hagués modificat.

Article 9. Quota tributària

1. La quota tributària de la taxa del servei de recollida de residus municipals generats als habitatges particulars en funció del tipus d'habitatge i els trams de consum establerts a l'article anterior són les següents:

Tipus d'habitatge	Quotes (€)
D11	27,65
D12	51,38
D13	87,55
D14	131,46
D21	64,27
D22	104,37
D23	156,65
D24	169,99
D31	68,32
D32	111,01
D33	208,02
D34	216,38

2. Només és exigible la part de quota corresponent al temps que, dins del període impositiu, hagués estat contractat el servei de subministrament domiciliari d'aigua, amb independència de qui figurei com a titular del contracte.

Article 10. Meritació i període impositiu

1. La taxa es merita i és exigible el primer dia del període impositiu. Aquest període s'inicia el dia 1 de gener i conclou el dia 31 de desembre, excepte en el cas previst a l'apartat següent.

2. En cas d'una nova contractació del servei de subministrament d'aigua potable, el període impositiu s'inicia en el moment de la seva contractació.

Article 11. Recaptació i gestió

1. La recaptació de la taxa es fa mitjançant la incorporació del seu import a la factura del servei de subministrament domiciliari d'aigua per part de l'entitat subministradora de l'esmentat servei.

La incorporació a la factura s'ha de realitzar d'acord amb el Reglament metropolità del cicle integral de l'aigua, com a concepte independent del consum d'aigua d'acord amb el conveni que, a aquest efecte, l'Ajuntament subscriu amb l'entitat subministradora del servei d'abastament d'aigua.

L'import aplicable s'ha de limitar a la fracció de quota anual que procedeixi en funció del nombre de períodes de facturació a l'any que tingui establerts l'entitat subministradora.

2. L'entitat subministradora ha de declarar i liquidar a l'Ajuntament les quantitats recaptades. Així mateix, està obligada al pagament de les quantitats corresponents a l'aplicació de la taxa que no hagi repercutit a les persones receptores del servei, llevat el que preveu l'apartat següent.

3. Si el subjecte passiu titular del contracte de subministrament domiciliari d'aigua potable es nega a satisfer la quota de la taxa a l'entitat subministradora, aquesta ha de donar compte de la negativa justificadament a l'Ajuntament, el qual ha de procedir a dictar la liquidació corresponent a la persona contribuent.

4. Les persones obligades tributàries han de presentar davant l'entitat subministradora les declaracions relatives a les circumstàncies o elements que puguin afectar a la determinació o la quantificació de la taxa amb anterioritat a la seva meritació.

5. Si en dividir la quota anual de la taxa entre el nombre de rebuts a girar en un any el resultat és un número amb més de dos decimals, l'entitat subministradora d'aigua ha de facturar l'import arrodonit al segon decimal inferior, és a dir, el que resulti de prescindir del tercer decimal i següents.

6. L'Ajuntament pot donar instruccions complementàries a l'entitat subministradora per a l'aplicació correcta del sistema de recaptació i gestió de la taxa, en els termes establerts al conveni que es pugui signar entre l'entitat subministradora i l'Ajuntament.

Article 12. Baixes i devolució d'ingressos

1. L'Ajuntament pot donar de baixa d'ofici, com a fallides, les quotes de la taxa quan l'entitat subministradora li comuniqui la baixa per incobrable de la factura d'aigua que incorpora la taxa. Aquesta comunicació s'ha de realitzar d'acord amb el procediment que es determini en el conveni que es pugui signar entre l'entitat subministradora i l'Ajuntament.

2. La devolució d'ingressos indeguts s'ha de tramitar d'acord amb l'establert a l'Ordenança fiscal general.

Article 13. Infraccions i sancions

En la tramitació de procediments sancionadors i la imposició de sancions és d'aplicació allò que disposa l'Ordenança fiscal general.

Disposició addicional primera. Modificacions de l'Ordenança derivades de normes de rang legal

Les modificacions derivades de qualsevol norma de rang legal que afectin les disposicions d'aquesta Ordenança són d'aplicació automàtica.

Disposició addicional segona. Reduccions per participació habitual en la recollida selectiva de fracció orgànica en les zones amb recollida individualitzada

1. Per tal d'incrementar la recollida selectiva s'implanten sistemes de recollida individualitzada en diferents àmbits de la ciutat. En aquests àmbits és obligatòria la participació de tots els subjectes passius. En aquests àmbits es reconeix una reducció temporal de la quota de la taxa als subjectes passius que facin 40 o més usos anuals del servei de recollida selectiva de la fracció orgànica, d'acord amb els condicionants que s'estableix en aquesta ordenança fiscal. El percentatge de reducció a aplicar s'indica a la següent taula:

Any (*)	Percentatge de reducció
Exercici/fracció d'implantació (**)	30%
Segon any	30%
Tercer any	30%
Quart any	30%

* Als efectes d'aplicació d'aquesta reducció, a totes les zones de la ciutat que amb anterioritat a la publicació d'aquesta disposició ja tenen implantat un sistema de recollida de residus individualitzat es considerarà com a exercici d'implantació, l'exercici 2022.

** En el supòsit en què es gaudeixi de la reducció durant una fracció de l'exercici, s'aplicarà durant l'exercici següent la mateixa reducció.

2. En el cas de les zones amb recollida porta a porta, els usos es comptabilitzaran a partir de les lectures dels cubells subministrats per l'Ajuntament de Barcelona per l'aportació de la fracció orgànica en el moment de ser buidats pel servei de recollida municipal.
3. En el cas de subjectes passius que utilitzin bústies o contenidors amb identificació per al lliurament de la fracció orgànica, els usos es comptabilitzaran a partir de les lectures de les targetes o identificadors emprats per a obrir-los. S'assignaran al subjecte passiu les lectures de les diverses targetes que pugui tenir vinculades.
4. En el cas de subjectes passius associats a l'ús de cubells comunitaris, la reducció aplicaria quan aquest cubell assolís 70 o més usos.
5. El nombre d'usos comença a comptar-se a partir de l'inici del període impositiu, o a partir de la data d'implantació de la recollida individualitzada si aquesta fos posterior a l'inici del període impositiu.
6. La reducció s'aplica a partir de l'assoliment del llindar d'usos definit als apartats 1 i 4. Si la data d'implantació de la recollida individualitzada fos posterior a l'inici del període impositiu, els llindars d'usos definits als apartats 1 i 4 es reduiran de forma proporcional al període de l'any en el qual fos d'aplicació la recollida individualitzada. Un cop assolit aquest llindar es comunicarà a l'entitat subministradora del servei de subministrament domiciliari d'aigua i s'aplicarà la reducció per un període de 12 mesos.

Disposició final. La present Ordenança, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en data 23 de desembre de 2022, començarà a regir a partir de l'1 de gener de 2023 i continuarà vigent mentre no se n'acordi la modificació o derogació.