

**Pla Director
de Cooperació al Desenvolupament,
Solidaritat i Pau
de l'Ajuntament de Barcelona
2013-2016**



**Ajuntament
de Barcelona**

Índex

Introducció.....	5
Consolidació d'una política pública amb dues dècades de trajectòria	7
L'acció global de Barcelona	9
Cooperació amb valor afegit.....	13
La necessitat d'un enfocament estratègic	17
A. Prioritats transversals	17
B. Prioritats sectorials	18
C. Prioritats geogràfiques.....	22
Aliances, modalitats i instruments per desplegar la política	25
A. Aliances per a l'acció	25
B. Modalitats i instruments de cooperació.....	27
C. Instruments de planificació, seguiment i avaluació.....	28
D. Instruments de participació, coordinació i consulta.....	29
Capacitats i pressupost	31

Acrònims:

AOD: Ajut Oficial al Desenvolupament

DESC: Drets Econòmics, Socials i Culturals

IDH: Índex de Desenvolupament Humà

LGTB: Lesbianes, Gais, Transsexuals i Bisexuals

OCDE: Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic

ODM: Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni

OMS: Organització Mundial per a la Salut

ONG: Organització No Governamental

PIB: Producte Interior Brut

PNUD: Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament

UE: Unió Europea

UN-HABITAT: Programa de les Nacions Unides per als Assentaments Humans

UNICEF: Fons de les Nacions Unides per a la Infància

UNRWA: Agència de Nacions Unides per als Refugiats de Palestina al Pròxim Orient

UpM: Unió pel Mediterrani

Introducció

1. Aquest és el tercer Pla director de la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona (en endavant, Pla director). El primer cicle de planificació estratègica s'inicia amb el Pla director 2006-2008, que fixa les bases d'un model de cooperació alineat amb la doctrina i els compromisos internacionals però, alhora, amb voluntat de reivindicar la contribució particular i les especificitats d'una cooperació com la de l'Ajuntament. El Pla director següent, que comprèn el mandat 2009-2012, dóna continuïtat als objectius establerts pel primer Pla i aprofundeix en els esforços de concentració sectorial i geogràfica amb l'ànim de millorar l'impacte de la cooperació de l'Ajuntament. El Pla director 2013-2016 assumeix el repte de consolidar aquesta política pública en un context marcat per la incertesa i la davallada de recursos públics. Per aquest motiu, el Pla intensifica els esforços per dotar aquesta política pública dels estàndards de qualitat que permetin situar-la com un referent internacional en l'àmbit de la cooperació municipalista al desenvolupament, la pau i els drets humans.

5

2. El Pla director 2013-2016 parteix de la premissa que la millor manera de contribuir a l'eficàcia del desenvolupament és mitjançant la identificació del valor afegit de la cooperació de l'Ajuntament. En altres termes, per la via de contribuir, des de l'avantatge comparatiu, a un model de cooperació propi en relació amb la resta d'actors locals, nacionals i internacionals que participen de l'agenda de desenvolupament. Així, el requeriment de les darreres reflexions globals plantegen avançar cap a polítiques públiques de cooperació al desenvolupament orientades a resultats i, en conseqüència, més ben dotades per al seguiment, l'avaluació, la transparència i la rendició de comptes, s'ha de fer des de la lectura de la contribució específica i el valor afegit. Aquest enfocament és el que orienta la identificació de prioritats, compromisos i fites a assolir i que esdevenen el full de ruta de l'Ajuntament en matèria de cooperació al desenvolupament, la pau i els drets humans per als propers quatre anys.

3. L'elaboració d'aquest Pla ha comprès tres fases d'elaboració. En la primera fase, la Direcció de Relacions Internacionals i de Cooperació va encarregar a una comissió de persones expertes el suport per elaborar un esborrany de Pla director. En la segona fase, aquest esborrany de Pla director es va sotmetre a participació i debat amb les ONG pel desenvolupament, la pau i els drets humans i altres actors implicats en el desenvolupament de les ciutats i els països socis. La tercera fase va consistir en la negociació del Pla director amb els grups polítics municipals amb representació a l'Ajuntament. Finalment, el Pla s'ha aprovat per unanimitat en la sessió plenària extraordinària del Consell Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament del 10 de gener de 2013 i al Plenari del Consell Municipal de l'1 de febrer de 2013.

Consolidació d'una política pública amb dues dècades de trajectòria

4. L'actual crisi econòmica i financera imposa reptes molt importants a la ciutadania barcelonina i catalana per complir el compromís fixat per la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament, aprovada unànimement pel Parlament de Catalunya, de contribuir a l'assoliment d'un ordre internacional més just i solidari. Així mateix, les fites marcades per al 2015 per la comunitat internacional a començaments d'aquest segle, articulades entorn dels ODM, han quedat fortament compromeses tant pels efectes directes de la crisi sobre les economies i els col·lectius més vulnerables com pels efectes indirectes de la reducció dels fluxos d'AOD. En aquest context, la reflexió sobre l'impacte de la cooperació al desenvolupament, la pau i els drets humans i els resultats d'aquestes polítiques ha adquirit una rellevància especial.

5. Malgrat aquest teló de fons, l'Ajuntament de Barcelona reafirma el seu compromís amb el que preveu la Llei catalana de cooperació al desenvolupament, i assumeix el desafiament de situar l'acció de l'Ajuntament en aquest àmbit com a referent internacional en la millora de l'eficàcia de l'ajuda al desenvolupament i amb la construcció d'un model de governança global més democràtic i equitatiu.

6. El Pla director 2013-2016 parteix de l'experiència acumulada durant quasi dues dècades en què l'acció de l'Ajuntament en matèria de cooperació al desenvolupament i la solidaritat internacional, la pau i els drets humans ha adquirit la naturalesa de política pública. L'Ajuntament va iniciar la seva trajectòria en aquest àmbit a principi de la dècada dels noranta, moment en què la ciutat en el seu conjunt, en plena efervescència de les olimpíades, es va solidaritzar amb la ciutat de Sarajevo, que vivia la cruesa del setge enmig de la guerra dels Balcans. Aquesta expressió de mobilització ciutadana de principi dels anys noranta va tenir continuïtat poc després, el 1994, quan les organitzacions que treballaven en el sector de la solidaritat van impulsar la campanya que reclamava que es dediqués el 0,7% del PIB a l'AOD. En sintonia amb aquest sentir de la ciutadania, un decret d'alcaldia establí, el mateix any, que es destinés un 0,7% de la despesa corrent a la cooperació internacional i a l'ajut humanitari. Aquest fet va marcar l'inici del programa Barcelona solidària.

7. Des d'aleshores la cooperació que ha impulsat el consistori barceloní parteix d'aquest doble compromís, institucional i cívic, amb la solidaritat i el desenvolupament. Un compromís institucional per mitjà de les accions que s'impulsen directament des de l'Ajuntament, i una expressió cívica mitjançant les accions que impulsa la societat civil de la ciutat. Un reflex del protagonisme important de la ciutadania i el teixit associatiu de la ciutat en aquesta política és la creació, l'any 1998, del Consell Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, un instrument de participació de la ciutadania de Barcelona en aquesta política pública, que ha estat en evolució permanent des que es va crear.

8. Al llarg d'aquest recorregut de gairebé dues dècades, la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament ha passat de ser un programa aïllat de subvencions a entitats, a disposar de l'estructura orgànica, les eines i els recursos propis i característics d'una política pública. També s'ha pres consciència de la necessitat de garantir la coherència entre la política de cooperació al desenvolupament i la resta de polítiques públiques de l'Ajuntament de Barcelona que tenen o podrien tenir un impacte sobre les condicions de vida, les oportunitats i el benestar de les ciutats i països socis. El Pla director 2013-2016 esdevé el tercer exercici de planificació estratègica amb l'objectiu d'institucionalitzar i consolidar aquesta evolució.

L'acció global de Barcelona

9. La ciutat de Barcelona vol seguir contribuint als processos de desenvolupament mitjançant la cooperació internacional. Des de la seva condició de capital de Catalunya, pretén fer una aportació única i específica que contribueixi, alhora, a la projecció internacional de Barcelona i de Catalunya en la dimensió solidària a escala global.

10. La convergència de fenòmens, com ara la globalització i la descentralització política, contribueixen a dibuixar un nou escenari per a les relacions internacionals i la cooperació al desenvolupament atès que els governs locals i les ciutats –també les autoritats regionals– adquireixen un paper central. En un context d'interdependències creixents, l'agenda del desenvolupament es caracteritza cada vegada més per desafiaments globals que requereixen una acció col·lectiva, coordinada i eficaç per proveir béns públics globals. La pobresa, les diferents manifestacions de la desigualtat, els governs no democràtics, les amenaces a la preservació de la pau i la seguretat, la inestabilitat financera, els desplaçaments forçats de persones, el deteriorament del medi ambient, la inequitat de gènere, les crisis humanitàries recurrents o l'extensió de malalties infeccioses i de les malalties no infeccioses (primera causa de morbiditat mundial) com a conseqüència de la transició epidemiològica, esdevenen problemes que, per la naturalesa transnacional i per l'impacte que tenen en el territori, els estats ja no poden resoldre en solitari o de manera unilateral.

11. Aquests desafiaments globals han anat acompanyats de processos d'urbanització durant les darreres dècades arreu del planeta, fet que ha agreujat la duresa de les realitats abans referides en els hàbitats urbans. L'exclusió social, la degradació ambiental, els conflictes interculturals, la desprotecció de la infància, l'increment de l'atur, les restriccions als drets a l'educació i a la salut, la violència i la inseguretat ciutadana són reptes que urgeixen una resposta del poder públic local, això és, del nivell de govern més proper a la ciutadania. En aquest context, l'àmbit local i l'àmbit global han deixat de ser compartiments estancs.

12. En conseqüència, el paper de les ciutats és doblement estratègic. Per una banda, perquè les ciutats esdevenen un dels proveïdors de béns i serveis públics principals i, per tant, són actors de desenvolupament de primer ordre. De l'altra, perquè la normalització de la seva participació en els espais i fòrums internacionals de desenvolupament permet avançar cap a un model de governança democràtica de la globalització. És a dir, precisament, el que propugna el paradigma del nou multilateralisme quan reivindica la configuració d'un model més democràtic i plural, que incorpori, més enllà dels estats, tots els actors de desenvolupament. El nou multilateralisme entronca amb la idea de construir un model de governança democràtica de la globalització que estableixi un marc institucional capaç d'afrontar els desafiaments múltiples de desenvolupament actuals i promoure eficaçment el desenvolupament humà sostenible.

13. Pensar la contribució de la ciutat des d'aquesta perspectiva permet posar en sintonia dues estratègies d'acció política no sempre coincidents: la de les relacions internacionals i la de la cooperació al desenvolupament. Aquest Pla director, però, constitueix una oportunitat en aquest sentit, més encara si es té en compte que l'arquitectura institucional sobre la qual es desplega afavoreix una estratègia coherent en els dos àmbits. Barcelona, des de la seva capitalitat de Catalunya i de la Mediterrània, i com a ciutat global i compromesa internacionalment, adopta un paper actiu en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament que va més enllà del model d'administració financadora d'iniciatives procedents d'altres agents.

14. Aquest paper actiu, que es concreta en l'establiment de relacions d'intercanvi i cooperació tècnica amb les ciutats sòcies del Sud, en el foment i la participació activa en xarxes internacionals (com ara Ciutats i Governos Locals Units, Medcités o Ciutats Educadores, totes amb seu a Barcelona), o en la tasca d'incidència en l'agenda internacional de l'ajut, no es pot destriar de l'estratègia de relacions internacionals de la ciutat. Aquest enfocament enllaça amb la voluntat de Barcelona d'esdevenir un actor polític internacional, coresponsable dels fenòmens que caracteritzen el context de globalització actual, i, alhora, recull la històrica vocació internacionalista de la societat catalana i barcelonina, que té un reflex evident en la gran presència del govern, la ciutat i el conjunt d'actors que en formen part, en xarxes internacionals.

15. A més, el model de relació que s'estableix en la cooperació entre ciutats permet transitar d'un paradigma de relació vertical entre donant i receptor cap a un paradigma de relació horitzontal basat en una perspectiva d'intercanvi i de construcció de relacions de reciprocitat. Aquest és el trànsit necessari que es deriva de l'agenda internacional de l'eficàcia de l'ajut i, més recentment, de l'eficàcia del desenvolupament. En coherència amb aquesta agenda, la cooperació de l'Ajuntament de Barcelona es fonamenta en una relació d'associació entre iguals, caracteritzada pel treball horitzontal entre ciutats sòcies, que comparteixen experiències i les posen al servei de la ciutadania. Per fer-ho, aquest model aposta per enfortir capacitats públiques i, per extensió, per garantir l'exercici efectiu dels drets humans, especialment dels infants i altres col·lectius vulnerables.

10

16. Cal entendre la cooperació entre ciutats en l'accepció més integral, i no la referida únicament a la cooperació entre governs de les ciutats. D'acord amb l'evolució recent de la teoria de la gestió pública, els models de govern que necessiten les societats actuals es caracteritzen per formes de governança democràtica que requereixen la concertació entre actors publicoprivats per donar respostes eficients als reptes del desenvolupament i a la generació de benestar. En línia amb el principi d'apropiació democràtica, el model de cooperació a promoure és el que sigui capaç de mobilitzar el conjunt d'actius de la ciutat i posar-los en relació amb els homòlegs de la ciutat sòcia. D'aquí que la concertació amb la societat civil, el teixit emprenedor, les universitats, els col·legis professionals, els sindicats, etcètera, esdevingui un requisit indispensable.

17. Aquest nou escenari també suposa una evolució de l'agenda de la cooperació al desenvolupament. Una agenda que en l'actualitat no només es preocupa per la gestió i l'impacte de les polítiques vinculades estrictament a l'AOD, sinó que, a partir d'un plantejament més integral, també té present el conjunt de polítiques, instruments, fluxos i intercanvis que impacten en els processos de desenvolupament. El document subscrit al darrer Fòrum d'Alt Nivell del Comitè d'Ajut al Desenvolupament de l'OCDE, celebrat a Busan (Corea del Sud), certifica oficialment aquesta transició de l'agenda de l'eficàcia de l'ajut cap a una agenda d'eficàcia del desenvolupament. Aquest fet obre el radi d'acció de la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament en diversos sentits: perquè s'interessa pels efectes d'altres polítiques i accions municipals sobre el desenvolupament; perquè explora les complementaritats amb les actuacions i els fluxos privats, i perquè reconeix el paper que tenen els diversos agents de la ciutat en la promoció dels processos de desenvolupament.

18. La incorporació i participació efectiva de nous agents en aquesta política pública és, doncs, un repte de primer ordre per a l'Ajuntament de Barcelona. En aquest sentit, es prestarà una atenció especial a integrar el món empresarial en les polítiques de cooperació. Des de l'Ajuntament es treballarà perquè l'empresa, encara que no sigui receptora d'AOD, pugui aportar la seva expertesa i coneixement i pugui contribuir als processos de desen-

volupament de les ciutats i els països socis. En qualsevol cas, es constituirà un espai de concertació en el marc de la Comissió Permanent del Consell Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament en relació amb el paper de la cooperació empresarial en les polítiques públiques de l'Ajuntament.

Cooperació amb valor afegit

19. A partir del que preveu la Llei catalana de cooperació al desenvolupament i en coherència amb l'evolució de la doctrina internacional sobre cooperació al desenvolupament, **la missió** de l'Ajuntament de Barcelona en matèria de cooperació al desenvolupament és **contribuir, des del valor afegit, a l'ampliació de capacitats per promoure el desenvolupament humà sostenible, i a la construcció d'un model de governança democràtica global**. Plantejada d'aquesta manera, la missió d'aquesta política pública incorpora trets de continuïtat i, a la vegada, trets innovadors respecte als cicles de planificació precedents.

20. Pel que fa a la continuïtat amb els cicles precedents, es manté el compromís amb el concepte de desenvolupament humà sostenible i l'enfocament de capacitats. Aquesta visió del desenvolupament, promoguda pel PNUD i inspirada en les contribucions, entre altres, del premi Nobel d'economia Amartya Sen, reconeix la naturalesa de procés i el caràcter multidimensional del desenvolupament, alhora que posa l'accent en la importància d'ampliar les capacitats i oportunitats de les persones perquè escullin lliurement la manera de viure que considerin més digna. És una concepció que defuig plantejaments reduccionistes, unívocs i assistencials.

13

21. Quant a les novetats, destaca, per una banda, l'èmfasi en el valor afegit de la cooperació de l'Ajuntament. Fruit de la reflexió dels darrers anys al voltant de la necessitat de millorar l'impacte de les polítiques de cooperació al desenvolupament i d'apostar per la complementarietat i la coordinació entre donants, l'Ajuntament ha de concentrar els seus esforços en les accions en què pot aportar un avantatge comparatiu. Atès que les necessitats en termes de desenvolupament són moltes i totes rellevants, l'acció pertinent és la que parteix de les capacitats, l'expertesa i que té en compte els atributs únics de l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la resta de donants. Aquest punt de partida obliga a identificar els àmbits d'actuació sectorial en què la ciutat excel·leix i que poden afavorir el desenvolupament humà sostenible de les ciutats i els països socis, els àmbits geogràfics on es pot articular una veritable relació d'associació, i les modalitats de cooperació que li són pròpies. Així mateix, el nostre valor afegit, la riquesa i la diversitat també ha d'anar acompanyat d'una millor coordinació per evitar multiplicitat d'iniciatives i dispersió. En aquest sentit, es millorarà la coordinació entre els diversos actors de cooperació estatals i no estatals.

22. D'altra banda, la missió abans esmentada recull una segona novetat que suposa la incorporació d'una agenda d'acció vinculada al nou multilateralisme. Aquesta innovació parteix de la premissa que l'Ajuntament de Barcelona ha d'exercir un paper de lideratge dels governs locals en les xarxes i els espais internacionals amb l'objectiu de transformar l'actual ordre internacional cap a un ordre més just, o dit d'una altra manera, cap a un model de governança global més democràtic i representatiu. Els fenòmens d'intensificació de la globalització, la urbanització, la descentralització, la integració regional i també l'augment de la participació de la societat civil organitzada han permès que els actors locals hagin passat de ser espectadors a protagonistes de l'acció internacional

i hagin mostrat una voluntat marcada d'incidència política. Aquesta política pública es fa ressò d'aquesta realitat i la recull en el nucli dur de la missió que té.

23. Juntament amb la missió principal, els principis que orienten aquesta política pública, que s'inspiren en la doctrina internacional i que també queden recollits a la Llei catalana de cooperació al desenvolupament, el Pla director de cooperació al desenvolupament de la Generalitat i els plans directors anteriors de l'Ajuntament, són:

Principis de la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona

- a) **L'apropiació democràtica** dels processos de desenvolupament per part de les parts implicades de les ciutats i els països socis.
- b) **L'alineació** amb les estratègies, polítiques, institucions i els procediments de les ciutats i els països socis, sempre que no entri en contradicció amb els valors que inspiren aquesta política pública.
- c) La **coordinació, complementarietat i concertació** d'actuacions entre els diversos actors de cooperació de la ciutat, de Catalunya, de l'Estat i en el si de la comunitat internacional de donants.
- d) La **rendició de comptes** mútua entre les diverses parts implicades en la relació d'associació i la promoció de la **transparència** en la gestió d'aquesta política pública.
- e) La **gestió per resultats de desenvolupament** i l'aplicació dels principis de bona gestió pública en la planificació, el seguiment i l'avaluació en aquesta política.
- f) La **coherència** en el conjunt de l'actuació municipal en relació amb la missió, els principis i valors d'aquesta política pública, **i la seva coordinació i complementarietat amb la resta d'actors de la cooperació catalana.**
- g) La **reciprocitat** que correspon a una relació d'associació basada en un interès compartit i en una relació d'equitat en què totes les parts participen activament i es relacionen de manera horitzontal.
- h) La **innovació** vinculada a l'eficàcia i la qualitat de la política i que ha de permetre explorar nous instruments de cooperació i de finançament del desenvolupament.
- j) El **reconeixement** i el **respecte mutu entre els socis** pel que fa als valors, a la llengua i a la identitat pròpies.

14

24. Al seu torn, els valors són el nucli de les decisions i determinen la capacitat de lideratge, també en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament. En aquest sentit, aquesta política pública identifica uns valors comuns a partir dels quals l'acció concertada i les aliances entre els diversos agents de la ciutat a favor del desenvolupament serà més decidida i coherent. Els valors que inspiren aquesta política pública, a més de conferir-li la seva naturalesa transformadora, s'extreuen de la Llei catalana de cooperació al desenvolupament. En aquesta norma es recull la sensibilitat de la ciutadania catalana i barcelonina respecte a valors com ara la justícia, la igualtat, el pluralisme identitari i el foment de la pau i els drets humans, amb una atenció especial als drets col·lectius.

Valors de la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona

- a) El reconeixement de l'ésser humà en les dimensions individual i col·lectiva, com a protagonista i destinatari últim de la política de cooperació pública al desenvolupament.
- b) El foment de la pau, la justícia, la igualtat i l'equitat en les relacions entre persones, pobles, cultures, nacions i estats, i també la prevenció i la solució pacífica dels conflictes i les tensions socials, i l'enfortiment i l'arrelament de la pau i de la convivència.
- c) La promoció i la defensa dels drets humans i les llibertats fonamentals, universals, indivisibles i interdependents, considerant la llibertat, la democràcia i la dignitat de la persona com a fonaments de tot l'esforç en pro del desenvolupament humà.
- d) El reconeixement del dret dels pobles a la defensa i a la promoció de la cultura, la llengua i la identitat pròpies, i també dels valors de la convivència multicultural.
- e) La defensa i la promoció de les persones i els col·lectius més desfavorits o dels que pateixen discriminacions polítiques o econòmiques per raons de sexe, d'orientació sexual, d'edat (amb una consideració especial als infants) de raça o d'ètnia, de cultura o de religió, d'acord amb un enfocament de drets.
- f) El reconeixement dels drets econòmics, laborals i socials, del treball, l'empresa i el bon govern com a fo-

naments d'un desenvolupament econòmic durador, equitatiu i sostenible que incideixi també en la redistribució de la riquesa i en la justícia social.

g) L'impuls i la promoció de l'educació per al desenvolupament, els drets humans i la pau (sensibilització, formació, investigació i recerca i incidència política), un instrument reconegut a la Llei de cooperació catalana per apoderar i capacitar els agents del Sud, i al Nord, per facilitar les eines cognitives, de formació i pedagogia que permetin entendre les causes de desigualtats i les seves conseqüències, i actuar per resoldre-les i contribuir a un autèntic intercanvi per a la transformació social.

La necessitat d'un enfocament estratègic

25. En aplicació de la missió d'aquesta política pública, el present Pla director defineix objectius estratègics de desenvolupament que han de permetre desplegar els compromisos i resultats a assolir i les accions concretes a emprendre en els propers quatre anys. L'establiment de prioritats i objectius també permetrà concentrar els esforços en l'agenda d'actuació més vinculada al valor afegit de la cooperació de l'Ajuntament de Barcelona. Els objectius s'articulen al voltant de tres àmbits de prioritització: les prioritats transversals, les prioritats sectorials i les prioritats geogràfiques.

A. Prioritats transversals

17

26. Inspirades en els valors que impregnen la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament, les prioritats transversals concreten la concepció transformadora de la cooperació al desenvolupament que es desprèn de l'esperit recollit a la Llei catalana de cooperació al desenvolupament. Aquestes prioritats s'orienten a la promoció de canvis en les relacions i les estructures que generen pobresa, exclusió, desigualtats i conflictes, i que suposen traves recurrents als processos de desenvolupament de les ciutats i els països socis. El seu compliment s'ha d'entendre com la garantia de les condicions mínimes per promoure processos de desenvolupament i suposa que el conjunt d'actuacions de la cooperació de l'Ajuntament els ha d'incorporar de manera transversal i sistemàtica. Així, en coherència amb el que preveu la Llei catalana de cooperació al desenvolupament, el Pla director de la Generalitat de Catalunya, i de manera consistent amb el que fins ara es consideraven eixos transversals de la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament, el Pla director 2013-2016 estableix com a objectius transversals els següents:

Objectius transversals de la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona

Objectiu transversal 1. Promoure el respecte integral, la consolidació i l'exercici efectiu dels drets humans, amb una atenció als drets dels infants, la governança democràtica i l'enfortiment del teixit social.

El desenvolupament humà s'entén com un procés d'ampliació d'oportunitats, capacitats i llibertats dels individus perquè puguin viure la vida que considerin més digna. En aquest context, la promoció de la democràcia i els drets humans per part de la política de cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona esdevé ineludible. Les actuacions del consistori han de concebre les persones i els pobles com si fossin titulars de drets i han de promoure que les institucions públiques compleixin les seves obligacions vers la ciutadania. Així mateix, es fa imprescindible apoderar la ciutadania i la societat civil de les ciutats i els països socis, sobretot dels sectors més desfavorits o que han patit històricament discriminació, atès que, per mitjà de la participació civico-política, del control democràtic i d'una representació inclusiva,

vetllen per la responsabilitat de les autoritats públiques en la provisió equitativa de béns i serveis públics.

Objectiu transversal 2. Promoure la cultura de la pau i incorporar la perspectiva de la sensibilitat al conflicte i de construcció de pau.

L'absència de violència és una precondition per al desenvolupament humà sostenible. Per aquest motiu, les actuacions de cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona han d'anar encaminades a crear un entorn que afavoreixi la convivència, la prevenció de conflictes, la solució pacífica de controvèrsies, el foment i la construcció de la pau i el respecte integral dels drets humans i que, en cap cas, les actuacions puguin causar cap dany (*do no harm*). Així mateix, l'Ajuntament de Barcelona ha de centrar el seus esforços a promoure entre la ciutadania de la ciutat els valors de la cultura de la pau i donar a conèixer les causes estructurals que generen desigualtats i pobresa.

Objectiu transversal 3. Promoure la sostenibilitat del desenvolupament en la seva dimensió triple: social (que inclou la cultural i la política), econòmica i ambiental.

Davant d'un model de desenvolupament que exerceix una forta pressió sobre els recursos naturals i el medi ambient, i en què les conseqüències negatives són especialment visibles als països del Sud, es fa necessari promoure models de desenvolupament sostenible que basin el seu creixement i benestar en una relació harmònica i respectuosa amb els ecosistemes i amb els individus que en formen part. En altres paraules, l'ús racional i la gestió òptima dels recursos naturals, entesos com la garantia per assolir un desenvolupament que no comprometi les generacions, exigeix la participació activa i inclusiva dels principals interessats en la presa de decisions.

Objectiu transversal 4. Promoure l'equitat entre les dones i els homes mitjançant l'aplicació de la perspectiva de gènere.

Des de la Declaració i la Plataforma d'Acció emanades de la quarta Conferència de Pequín, del 1995, fins al tercer ODM, fixat l'any 2000, es fa palesa la urgència que els poders públics incorporin la dimensió de gènere en les seves actuacions amb l'ànim de revertir les desigualtats i les diferències entre dones i homes. Una de les maneres de contribuir a una igualtat real i efectiva rau, precisament, a garantir la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones en tot el cicle de les polítiques públiques, també la de cooperació al desenvolupament. Aquesta estratègia de transversalització, complementària a les actuacions sectorials d'apoderament de les dones, entronca amb l'enfocament conegut com a *gènere en el desenvolupament*, que posa l'accent en les asimetries de poder entre dones i homes i en les causes estructurals que les reprodueixen.

18

B. Prioritats sectorials

27. La identificació de prioritats en aquest àmbit pren com a punt de partida la centralitat que concedeix aquest Pla director a l'aposta per una cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament amb valor afegit. El context d'escassetat de recursos públics, de proliferació d'actors de cooperació al desenvolupament i d'una pressió creixent de la ciutadania, del Nord i del Sud, en l'exigència de resultats de cooperació al desenvolupament, no fan més que incrementar la necessitat de dotar aquesta política pública d'un segell propi que faciliti la concentració de recursos i garanteixi una contribució específica, rellevant i eficaç en termes de desenvolupament. Per tant, a l'hora d'establir prioritats d'actuació sectorial, caldrà considerar l'agenda en què convergeix allò que és rellevant en termes de desenvolupament amb el que sabem fer millor o amb allò per al qual tenim atributs distintius.

28. La ciutat s'ha distingit per la seva vocació internacionalista. Un reflex d'aquesta realitat és la forta presència i el protagonisme que té en declaracions i xarxes internacionals de ciutats –es calcula que Barcelona disposa d'una experiència de col·laboració en 34 xarxes de cooperació internacional multilateral sense ser capital d'estat. A més, es projecta com una ciutat de referència en la provisió de respostes públiques a desafiaments propis de la ciutat en àmbits com ara la planificació urbanística i el disseny d'espais públics, l'aposta per la innovació en àmbits com ara el biomèdic o el tecnològic, o el disseny de polítiques públiques orientades a la cohesió social

i la gestió intercultural. En aquest sentit, Barcelona esdevé un actor privilegiat per exercir el lideratge de les ciutats (que pot trobar suport en plataformes com ara el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament) i els governs locals pel que fa a discurs i pensament sobre cooperació al desenvolupament i assumir la responsabilitat que li correspon en la transformació de les relacions internacionals.

29. Barcelona pot desenvolupar i ha de desenvolupar un lideratge també en l'àmbit internacional, com a promotor d'una agenda d'aprofundiment democràtic i de respecte i exercici efectiu dels drets humans en les regions del món on té un espai d'influència natural. En el context actual de canvis i transicions polítiques a diversos països de la riba sud de la Mediterrània, Barcelona hauria d'estar atenta a les demandes procedents d'aquestes ciutats en transformació que necessiten, sovint, el suport o el reconeixement internacional per legitimar o impulsar processos complexos, si no conflictius. Tant el govern de la ciutat com els diferents agents de la societat civil poden esdevenir aliats estratègics per acompanyar processos de canvi a favor de la democratització i la construcció de ciutadania.

30. La ciutat es projecta internacionalment com una ciutat innovadora, això és, com una ciutat del coneixement. Aquest pot ser un actiu important per a la cooperació al desenvolupament de la ciutat si es troba la manera de vincular l'aposta per la innovació amb l'agenda del desenvolupament. Cal explorar, doncs, les possibilitats d'optar pel foment de clústers de coneixement en els àmbits d'excel·lència de la ciutat –el biomèdic, la gestió ambiental, la promoció de l'emprenedoria i les noves tecnologies, etcètera– vinculats a la recerca de solucions innovadores a problemes de desenvolupament.

31. El model de gestió municipal de Barcelona es pot resumir en una acció pública orientada a fer realitat la idea del *dret a la ciutat*, concepte que integra els drets urbans, socioeconòmics, culturals i polítics. Internacionalment, l'Ajuntament de Barcelona excel·leix en la provisió d'alguns d'aquests drets. Aquest és el cas de la planificació urbanística i la creació d'espais públics, o el foment de l'emprenedoria i el desenvolupament econòmic local.

L'experiència acumulada en ciutats com ara Sarajevo, Gaza i l'Havana en el primer cas, i a la ciutat de Medellín o més recentment a Maputo, en el segon, esdevenen actius de primer ordre. Així mateix, Barcelona ha estat reconeguda com a Ciutat Amiga de la Infància per l'UNICEF. Un reconeixement que converteix Barcelona en una ciutat pionera quant a l'elaboració de polítiques avançades que donin compliment als drets dels més petits, però que també la compromet a donar suport en aquest àmbit a les ciutats sòcies.

32. Com a actor de la cooperació descentralitzada, l'Ajuntament parteix d'una posició privilegiada per promoure la bona governança local per mitjà del seu model de cooperació ciutat-ciutat, sense renunciar a la promoció d'iniciatives orientades a evitar èxodes rurals que incrementin els problemes a les grans aglomeracions urbanes. En el desenvolupament d'aquesta agenda, la ciutat de Barcelona parteix d'una bona experiència de promoció de polítiques públiques orientades a la cohesió social, de promoció de la participació ciutadana en l'acció governamental amb atenció especial a la política de barris, i d'aprofundiment d'un model de descentralització política, administrativa i fiscal en revisió permanent.

33. L'acció humanitària és un altre dels eixos als quals l'Ajuntament vol contribuir atesa la vulnerabilitat i les amenaces creixents que pateixen especialment les ciutats i els països socis, ja siguin d'origen natural, socionatural o humà. Però aquesta contribució pretén ser molt específica i al marge de les actuacions que tenen com a finalitat la satisfacció de les necessitats immediates de les poblacions afectades per catàstrofes. En aquest sentit, l'Ajuntament centrarà els seus esforços en un doble objectiu. Per una banda, s'orientarà cap a l'àmbit de la reconstrucció postemergència de zones urbanes i de la millora de les condicions de vida de la població i de l'accés als serveis bàsics i, de l'altra, a l'adopció d'estratègies de reducció de riscos de desastres.

34. Finalment, la relació de proximitat d'aquest nivell de govern amb la ciutadania i l'existència d'un teixit associatiu molt important i compromès amb la cooperació i la solidaritat a la ciutat, situa l'impuls de l'educació

per al desenvolupament, els drets humans i la pau en el centre de l'agenda d'aquesta política pública. En un context de crisi econòmica i davallada de recursos públics és quan es fa necessari, més que mai, recuperar la base social d'aquesta política pública. L'Ajuntament de Barcelona té un paper de lideratge important en l'educació per al desenvolupament, l'educació pels drets humans i l'educació per la pau, ja sigui com a promotor d'iniciatives i campanyes pròpies o com a facilitador de les iniciatives procedents de la societat civil.

35. A partir dels àmbits d'excel·lència de la ciutat, les especificitats que li són pròpies com a actor de cooperació descentralitzada, i el marc d'oportunitats i responsabilitats que deriva del context internacional, aquest Pla director proposa concentrar l'acció sectorial de la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona al voltant d'una sèrie d'objectius estratègics vinculats amb la missió d'aquesta política pública, això és, de contribuir a ampliar capacitats per promoure el desenvolupament humà sostenible i construir un model de governança democràtica global.

Objectius estratègics de la cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona

Objectiu estratègic 1. Ampliar les capacitats institucionals i ciutadanes per promoure la governança democràtica local.

- **Objectiu específic 1.1:** Acompanyar els processos d'enfortiment institucional i el disseny i la gestió de les polítiques públiques municipals de les ciutats i els països socis.
- **Objectiu específic 1.2:** Acompanyar els processos de descentralització política, administrativa i fiscal, i la governança multinivell.
- **Objectiu específic 1.3:** Ampliar les capacitats del personal tècnic i polític de les institucions públiques de les ciutats sòcies, en especial dels mecanismes de rendició de comptes o dels sistemes de garantia.
- **Objectiu específic 1.4:** Fomentar la participació, el diàleg i la concertació entre les institucions municipals i la societat civil de les ciutats i els països socis, fent un èmfasi especial a la participació dels infants com a subjectes de dret en els espais de presa de decisió municipal.
- **Objectiu específic 1.5:** Ampliar les capacitats de les institucions públiques locals i les organitzacions de la societat civil en la prevenció dels conflictes violents i per a la construcció d'una autèntica cultura de pau.

Objectiu estratègic 2. Promoure el dret a la ciutat i la cohesió social mitjançant la provisió de béns públics locals, des d'un enfocament de drets i d'equitat de gènere.

- **Objectiu específic 2.1.** Enfortir els sistemes públics (o amb vocació de servei públic) de provisió de béns públics en l'àmbit local, amb un èmfasi especial en els col·lectius més vulnerables, com ara la infància.
- **Objectiu específic 2.2.** Ampliar les capacitats de gestió de les institucions públiques i de les comunitats locals per garantir l'accés als serveis de salut, a l'aigua potable i el sanejament de la població, el tractament de residus, la sostenibilitat ambiental i promoure la sobirania alimentària, entesa com el dret dels pobles a determinar les seves polítiques alimentàries de producció i distribució, i l'accés a la terra i als recursos naturals.
- **Objectius específic 2.3.** Acompanyar els processos de planificació urbana i de creació d'espais públics orientats a la creació de ciutats més cohesionades i més sensibles amb les persones amb discapacitats físiques.
- **Objectiu específic 2.4.** Promoure i defensar l'exercici efectiu dels drets humans i dels DESC en l'àmbit local, i dels drets de les dones i del col·lectiu LGTB en condicions d'igualtat.
- **Objectiu específic 2.5.** Contribuir a l'enfortiment de les identitats dels pobles mitjançant el suport a l'educació multicultural i plurilingüe, així com la recuperació i divulgació de la seva memòria.

Objectiu estratègic 3. Ampliar les capacitats d'emprenedoria i del teixit productiu per al desenvolupament econòmic local.

- **Objectiu específic 3.1.** Enfortir el teixit econòmic, les capacitats productives i la diversificació d'iniciatives econòmiques sostenibles a escala municipal.

- **Objectiu específic 3.2.** Enfortir les polítiques públiques empresarials i comercials de les ciutats i els països socis que donin suport als productors i comerciants locals.
- **Objectiu específic 3.3.** Donar suport a les iniciatives d'economia social i solidària a les ciutats i els països socis, especialment en l'àmbit municipal.
- **Objectiu específic 3.4.** Promoure l'apoderament econòmic de les dones a les ciutats i els països socis.
- **Objectiu específic 3.5.** Garantir l'espai de reflexió per a una implicació més gran del sector empresarial en la cooperació al desenvolupament.

Objectiu estratègic 4. Ampliar les capacitats en l'educació per al desenvolupament, l'educació pels drets humans i l'educació per la pau.

- **Objectiu específic 4.1.** Contribuir a millorar el coneixement de la ciutadania barcelonina sobre les causes estructurals que provoquen la pobresa, les desigualtats, l'exclusió i la violència, així com el coneixement i l'aplicació del marc jurídic internacional relatiu als drets humans i a la Convenció sobre els Drets de l'Infant i sobre les eines per combatre-les d'una manera més eficaç, mitjançant el suport a iniciatives ciutadanes en l'àmbit de l'educació formal, no formal i informal.
- **Objectiu específic 4.2.** Incrementar la sensibilització i mobilització social de la ciutadania barcelonina per transformar actituds i comportaments en pro del desenvolupament humà sostenible i la pau.
- **Objectiu específic 4.3.** Promoure la concertació entre el conjunt d'actors públics i privats de Barcelona implicats en l'educació per al desenvolupament, l'educació pels drets humans i l'educació per la pau, a partir dels valors afegits respectius.
- **Objectiu específic 4.4.** Fomentar una acció del Govern municipal de Barcelona coherent amb la promoció de l'educació per al desenvolupament, l'educació pels drets humans i l'educació per la pau.

Objectiu estratègic 5. Participar i influir en la promoció d'un nou multilateralisme i la construcció d'un model de governança democràtica global i multinivell.

- **Objectiu específic 5.1.** Promoure la participació de l'Ajuntament de Barcelona en els espais decisoris del sistema multilateral i europeu de cooperació al desenvolupament.
- **Objectiu específic 5.2.** Consolidar la participació i el lideratge de l'Ajuntament de Barcelona en les xarxes internacionals i europees de governs locals i regionals en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament, la pau i els drets humans.
- **Objectiu específic 5.3.** Promoure el diàleg i les sinergies amb les administracions públiques catalanes, en especial la Generalitat de Catalunya; la Diputació de Barcelona i l'Àrea Metropolitana de Barcelona, el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament i amb el govern de l'Estat per avançar en l'alineament de posicionaments envers el nou multilateralisme i la construcció d'un model de governança democràtica global.
- **Objectiu específic 5.4.** Contribuir a millorar les capacitats del sistema multilateral per proveir béns públics globals des d'una òptica descentralitzada.

Objectiu estratègic 6. Consolidar les capacitats d'Acció Humanitària amb relació al valor afegit de l'Ajuntament de Barcelona.

- **Objectiu específic 6.1.** Contribuir a la reconstrucció, restauració, rehabilitació i regeneració de zones urbanes afectades per catàstrofes d'origen natural, socionatural o humà, amb especial atenció a les necessitats de les persones afectades per aquests motius, i posant l'accent en la infància com a col·lectiu especialment vulnerable.
- **Objectiu específic 6.2.** Contribuir a incrementar la resiliència d'una manera equitativa de les poblacions que han patit o que poden patir desastres, per mitjà de l'adopció d'estratègies de prevenció, preparació i mitigació.
- **Objectiu específic 6.3.** Contribuir a assegurar la protecció contra tota forma de violència i abús dels col·lectius de població més vulnerables en contextos de crisi humanitària, i especialment dels infants, i incrementar la seva resiliència i recuperació emocional.

Objectiu estratègic 7. Reforçar el teixit associatiu de les ONG per al desenvolupament, la pau i els drets humans de la ciutat de Barcelona.

► **Objectiu específic 7.1.** Elaborar un pla d'acció en suport de les ONG per al desenvolupament, la pau i els drets humans de la ciutat de Barcelona davant el nou escenari que incorpori facilitar la seva ubicació, a les entitats que ho demanin, en edificis municipals amb propostes de serveis compartits.

► **Objectiu específic 7.2.** Sensibilitzar, informar, formar i acompanyar les associacions per adaptar-se a la nova situació del sector.

► **Objectiu específic 7.3.** Promoure la diversificació de fons de finançament de les ONG per al desenvolupament, la pau i els drets humans i posar èmfasi en un nou model de rendició de comptes.

► **Objectiu específic 7.4.** Facilitar l'accés de les entitats barcelonines a fonts de finançament internacional i suport a la creació de consorcis.

C. Prioritats geogràfiques

36. L'objectiu de l'eficàcia i els principis de coordinació i complementarietat obliguen a concentrar recursos i a focalitzar-los de manera geogràfica. La política de cooperació de l'Ajuntament de Barcelona esdevé un referent de la cooperació descentralitzada i un model de cooperació entre ciutats. En coherència, el focus principal de prioritització geogràfica d'aquesta política pública és l'àmbit local i, en particular, els hàbitats urbans. El valor afegit de la cooperació de l'Ajuntament de Barcelona es guanya en la relació d'associació entre ciutats sòcies, i és en el marc d'aquesta relació que cal concentrar els esforços principals. Això no exclou que, de manera complementària a l'enfocament local, es promoguin actuacions en clau regional, nacional o global que se sumen als objectius estratègics definits en l'apartat anterior. La contribució a la innovació en la provisió de béns públics globals, com ara la investigació en salut internacional, la conservació ambiental o la incidència a favor d'un sistema de governança democràtica global, són exemples d'accions prioritàries per a aquesta política pública que transcendeixen l'àmbit local.

22

37. L'Àfrica subsahariana i la Mediterrània adquireixen una rellevància especial en el context actual, tant des d'un punt de vista de responsabilitats com des d'un punt de vista d'oportunitats. En el cas dels països de l'Àfrica subsahariana, els indicadors de desenvolupament humà continuen sent els que presenten un pitjor comportament, moltes vegades en contextos de creixement econòmic però amb grans dèficits de governança democràtica i de resposta pública als desafiaments de desenvolupament. En el cas de la regió Mediterrània, els processos de canvi polític que es van iniciar a finals del 2010 amb l'anomenada *primavera àrab* obren oportunitats reals de transició o aprofundiment democràtic que cal aprofitar, sense oblidar, però, la part més oriental de la Mediterrània i les necessitats de treball que es puguin anar presentant en les comunitats que pateixen les conseqüències del conflicte en la vida quotidiana. Pel que fa al subcontinent llatinoamericà, malgrat que la gran majoria dels països de la regió es classifiquen com a països de renda mitjana, la realitat de les xifres macroeconòmiques continuen amagant bosses de pobresa i exclusió de dimensions similars a les de l'Àfrica subsahariana.

38. L'assignació geogràfica de recursos i la identificació de les ciutats sòcies prioritàries es basa en criteris de selectivitat que consideren factors de diversa naturalesa. En primer terme, els criteris que defineixen les realitats del Sud on és necessari i rellevant cooperar. En aquest sentit, es tenen en compte els índexs més utilitzats a escala internacional que reflecteixen el grau de desenvolupament d'una societat, com ara l'IDH del PNUD, el coeficient de Gini, per mesurar la bretxa de desigualtat d'ingressos entre els més rics i els més pobres, i l'índex de pobresa.

39. En segon terme, els criteris que es deriven de les capacitats instal·lades o potencials de l'Ajuntament i del seu avantatge comparatiu. Les experiències d'associació prèvia de països o ciutats del Sud amb el consistori, el pes i la presència d'un nombre important d'agents catalans que treballen pel desenvolupament d'un país o d'una

ciutat del Sud, la residència a Barcelona d'una comunitat important de persones migrades d'aquella ciutat o país socis, la detecció de necessitats al Sud que l'expertesa sectorial de l'Ajuntament pot atendre i satisfer, i el fet que Barcelona pugui compartir dimensions i problemàtiques similars configuren, tots, criteris a tenir en consideració a l'hora d'identificar els socis del Sud.

40. Finalment, els criteris que determinen on és viable establir relacions d'associació que garanteixin l'eficàcia de l'ajut i l'aposta per processos de transformació. Sota aquest paraigua s'inclou una mínima capacitat institucional dels socis del Sud per liderar els seus propis processos de desenvolupament, el compromís en el respecte, la defensa i la promoció dels drets humans i la proactivitat i l'interès mostrats per establir una relació estable i compromesa amb l'Ajuntament de Barcelona.

Criteris per identificar ciutats sòcies prioritàries

A. **Criteris de necessitat:** IDH + índex de desigualtat + índex de pobresa multidimensional.

B. **Criteris de capacitats:** associació prèvia + presència d'agents barcelonins i catalans + col·lectius de persones migrades + agenda coincident amb les nostres experteses sectorials + dimensions i problemàtiques similars.

C. **Criteris d'eficàcia:** capacitats institucionals del soci + respecte dels drets humans + compromís amb el desenvolupament + proactivitat en la relació d'associació.

41. D'acord amb aquests criteris, s'estableixen com a ciutats prioritàries Medellín, Maputo, l'Havana i l'eix Tànger-Tetuan. A més, la cooperació de Barcelona prestarà una atenció especial a les poblacions palestines de Cisjordània i la franja de Gaza. Això no exclou que, en l'execució d'aquest Pla director, en concret per mitjà dels respectius plans anuals, es puguin incloure altres ciutats prioritàries que compleixin els criteris esmentats anteriorment, fins a un màxim de set, i fins i tot que es pugui modificar aquesta llista. Amb aquestes ciutats, Barcelona hi mantindrà relacions en diversos sectors de treball, d'acord amb les identificacions que s'hi duran a terme conjuntament.

23

42. D'altra banda, l'Ajuntament de Barcelona assumeix el compromís de promoure la cooperació triangular amb les ciutats prioritàries. L'objectiu és crear sinergies entre els diferents actors del Sud i generar les condicions perquè puguin compartir experiències, bones pràctiques o transferir coneixement en situacions i problemàtiques similars. També es mantindrà l'assistència tècnica en àmbits puntuals d'interès comú amb ciutats no considerades estrictament prioritàries amb les quals Barcelona hagi mantingut relacions històricament o amb les quals s'identifiquin àmbits estratègics de treball, sempre que estiguin en el marc regional prioritari identificat anteriorment.

Aliances, modalitats i instruments per desplegar la política

A. Aliances per a l'acció

43. El document del Partenariat de Busan per a l'Eficàcia de la Cooperació al Desenvolupament emfasitza la necessitat d'incorporar el conjunt d'actors de desenvolupament en l'agenda de l'eficàcia. Per això, aquesta política pública expressa un compromís que implica el conjunt de la societat. El Pla director vol impulsar l'acció coordinada i concertada del conjunt d'agents de la ciutat que tenen o poden tenir un paper en els processos de desenvolupament de les ciutats i els països socis. La concreció d'aquesta voluntat suposarà millorar els instruments adaptats a la modalitat de cooperació concertada, establir mecanismes per treballar la coherència de polítiques, i fomentar espais de trobada i coordinació entre els diversos agents de la ciutat implicats en l'aplicació d'aquesta política pública.

25

44. L'abordatge de la cooperació al desenvolupament des d'una perspectiva integral obliga a reconèixer els diferents papers que poden desenvolupar els agents de la ciutat en la promoció del desenvolupament: com a agents de desenvolupament; com a agents de cooperació al desenvolupament, i com a agents finançadors. El lideratge de l'Ajuntament en l'aplicació d'aquesta política pública implica adoptar una estratègia de relació que tingui en compte aquests papers diferenciats i que permeti mobilitzar el conjunt d'actius de la ciutat per sumar esforços.

45. Per **agents de desenvolupament** de la ciutat s'entén els actors que, sense tenir entre els seus objectius la cooperació al desenvolupament, en el desplegament de les activitats que duen a terme poden contribuir a processos de desenvolupament. Aquest pot ser el paper que desenvolupen algunes empreses a les ciutats i els països socis. Cada cop hi ha més veus que reconeixen el paper central que té el sector privat en la generació de benestar i en la lluita contra la pobresa. Així, per exemple, l'Agenda pel Canvi que proposa la Comissió Europea en una de les seves darreres comunicacions posa en relleu la necessitat de treballar més estretament amb el sector privat atès el rol que té en el desenvolupament. En la mateixa línia s'emmarquen les conclusions de Busan en la mesura que recomana, entre altres, incorporar el sector privat en el disseny i la implementació de les polítiques i estratègies per al desenvolupament a fi de fomentar un creixement sostenible i reduir la pobresa. Per aquest motiu, l'Ajuntament vol explorar les aportacions que els agents empresarials poden fer en matèries com ara l'emprenedoria, la promoció de capacitats productives, el reforçament del teixit empresarial als països del Sud o l'acompanyament de processos de responsabilitat social corporativa. En aquest sentit, es promourà un espai de diàleg amb els actors principals de cooperació al desenvolupament per definir les línies bàsiques en què se circumscriurà el treball de l'Ajuntament en aquest àmbit.

46. També es valora positivament el paper que poden desenvolupar els col·lectius de persones migrades a partir de la contribució vinculada a les remeses econòmiques o socials a les comunitats d'origen. Però les activitats

d'aquests agents no només s'inclouen en el marc de la iniciativa privada, sinó que, alhora, poden ser objecte de subvenció pública. En qualsevol cas, aquesta política pública les ha de tenir en compte per l'impacte potencial que tenen en termes de desenvolupament. Aquest és l'àmbit de la coherència de polítiques i l'educació per al desenvolupament, l'educació pels drets humans i l'educació per la pau.

47. Per **agents de cooperació al desenvolupament** de la ciutat s'entén, segons el que estableix la Llei de cooperació al desenvolupament, les entitats o institucions que actuen en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament. Dins aquest grup, destaca el treball que duen a terme les ONG per al desenvolupament, els drets humans i la pau. La seva trajectòria decidida i constant en la solidaritat internacional durant les dues darrers dècades les han convertit en el soci per excel·lència en el desplegament d'aquesta política pública. Barcelona destaca per ser una ciutat que acull la majoria de les ONG per al desenvolupament, la pau i els drets humans catalanes, bona part de les espanyoles i també algunes ONG per al desenvolupament, la pau i els drets humans d'àmbit internacional. La davallada de recursos públics per a la cooperació al desenvolupament imposa desafiaments importants per a les ONG d'aquest àmbit durant els propers anys, tant pel que fa a la diversificació de fons de finançament com pel que fa al paper que desenvolupen com a agents mediadors entre la ciutadania i les administracions públiques del Nord i del Sud. L'Ajuntament de Barcelona ha d'acompanyar les ONG per al desenvolupament, la pau i els drets humans en la gestió d'aquests desafiaments. Per aquest motiu, impulsarà una reflexió profunda sobre aquest tema en el si del Consell Municipal de Cooperació Internacional de Barcelona, durant el període de vigència del Pla director 2013-2016, per explorar les vies més adequades per afavorir aquest procés.

26

48. A més, la ciutat disposa d'un bon nombre de persones voluntàries vinculades a institucions de prestigi de la ciutat de Barcelona, com són els col·legis professionals, i també amb un teixit associatiu molt ric i plural, ben enxarxat i arrelat a la realitat dels barris, com ara les entitats de lleure, i que desenvolupa un paper cabdal en l'àmbit de l'educació per al desenvolupament, l'educació pels drets humans i l'educació per la pau. Al seu torn, les organitzacions i associacions sindicals tenen un paper molt important en la promoció dels drets humans laborals a les ciutats i els països socis, així com ho fan les organitzacions empresarials vinculades a la petita i mitjana empresa catalana en el seu rol de promotores de l'emprenedoria, el suport al teixit productiu i la generació d'ocupació, i d'un entorn que sigui favorable al seu desenvolupament.

49. Barcelona és una ciutat que acull universitats, centres de recerca i *think tanks* de referència internacional en l'àmbit de les polítiques públiques, les relacions internacionals i la cooperació al desenvolupament. Aquest fet es vincula amb la projecció internacional de Barcelona com una ciutat que aposta per la innovació i la generació de coneixement. L'Ajuntament de Barcelona, mitjançant aquesta política pública, ha d'impulsar el lideratge de la ciutat en la innovació i la generació de coneixement en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament, especialment pel que fa a la provisió de béns públics globals, com ara la salut internacional, la seguretat, la gestió mediambiental o la governança democràtica global. La concertació amb universitats, centres de recerca i *think tanks* de la ciutat esdevindrà prioritària en l'exercici d'aquest lideratge.

50. Per **agents finançadors** de la ciutat s'entén les institucions i organitzacions que poden mobilitzar recursos econòmics adreçats a donar suport a iniciatives de cooperació al desenvolupament, a banda de les institucions públiques. En termes globals, els fons privats adreçats a finançar programes i projectes de desenvolupament han anat guanyant terreny vertiginosament els darrers anys amb iniciatives com els fons globals. Les fundacions filantròpiques i els fons procedents de la responsabilitat social corporativa de les empreses són l'origen principal d'aquests recursos. Es promoció, per tant, la participació de les empreses com a donants en alguns dels projectes de cooperació al desenvolupament, a més d'estimular iniciatives de partenariat publicoprivat. Des d'aquesta política pública cal vetllar perquè l'activitat dels agents finançadors sigui coherent amb la missió, els principis i els valors d'aquesta política i buscar les complementaritats entre l'AOD de l'Ajuntament i les iniciatives promogudes per aquests fons privats, amb l'objectiu d'incrementar l'impacte global de la cooperació al desenvolupament que es promou des de la ciutat, especialment per fomentar el creixement sostenible i la reducció de la pobresa.

B. Modalitats i instruments de cooperació

51. La cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament té un clar valor afegit en el model de cooperació ciutat-ciutat. Aquest model es basa en una relació d'associació equitativa, d'intercanvi entre ciutats sòcies que comparteixen coneixements i maneres de fer amb l'objectiu de millorar les capacitats públiques i privades per fer realitat els drets humans. El model se sustenta en la constatació que en l'àmbit de les ciutats moltes solucions són extrapolables i que les ciutats funcionen com xarxes internacionals de coneixement en què es comparteixen i s'intercanvien maneres de donar resposta a problemes i reptes de desenvolupament, pau i drets humans.

Modalitats de cooperació de l'Ajuntament de Barcelona

► **Cooperació bilateral directa.** S'entén per cooperació al desenvolupament bilateral d'iniciativa directa de l'Ajuntament qualsevol actuació que assumeixi i executi directament el consistori, sense la intermediació de tercers. Aquesta modalitat es produeix, doncs, quan l'Ajuntament acorda actuacions de cooperació al desenvolupament i d'acció humanitària amb les entitats i les institucions dels països socis, així com actuacions directes en el marc de l'educació per al desenvolupament, l'educació pels drets humans i l'educació per la pau.

► **Cooperació bilateral concertada.** S'entén per cooperació per al desenvolupament bilateral de l'Ajuntament en concertació amb altres agents de la cooperació qualsevol actuació de l'Ajuntament en què alguna o diverses de les fases bàsiques del cicle del programa o del projecte (identificació, formulació, planificacions estratègica i operativa, execució, seguiment i avaluació de resultats i d'impacte) es duguin a terme d'una manera concertada o amb la mediació d'altres actors de la cooperació al desenvolupament del Nord.

► **Cooperació bilateral d'iniciativa no governamental.** S'entén per cooperació al desenvolupament bilateral d'iniciativa no governamental, o a iniciativa d'altres actors, qualsevol iniciativa d'actuació que provingui d'altres agents de la cooperació catalana que no pertanyin a l'Ajuntament i que es canalitzi per mitjà d'aquests agents.

► **Cooperació multilateral.** S'entén per cooperació al desenvolupament multilateral qualsevol participació i contribució de l'Ajuntament a les actuacions de diversos organismes multilaterals especialitzats en la promoció del desenvolupament humà sostenible i d'un ordre internacional més just i solidari.

27

52. La modalitat de cooperació directa i la modalitat de cooperació concertada són les modalitats de referència per desplegar la cooperació ciutat-ciutat. De manera complementària, la modalitat a iniciativa d'altres actors permet actuar més eficaçment en la consecució de prioritats com ara l'educació per al desenvolupament, l'educació pels drets humans i l'educació per la pau, l'enfortiment de la societat civil de les ciutats sòcies, o la promoció del teixit productiu local. I en la mateixa lògica de la complementarietat, la modalitat de cooperació multilateral permet canalitzar les iniciatives dirigides a la promoció d'un nou multilateralisme d'una manera més efectiva i els esforços orientats a la millora en la provisió de béns públics globals.

53. La cooperació bilateral directa és la modalitat a partir de la qual es pot articular de manera més efectiva la relació d'associació entre ciutats sòcies. Aquesta modalitat és la que permet contribuir a l'enfortiment de capacitats institucionals vinculades a la promoció de la bona governança local. És una modalitat que s'instrumentalitza a partir de la cooperació tècnica i la transferència de *know how* i que recau, en bona mesura, en la mobilització dels actius del Govern municipal i la seva expertesa sectorial. Una aplicació òptima d'aquesta modalitat, consistent en el model de cooperació ciutat-ciutat, requereix: una aproximació estratègica que busqui l'acció integral dels diferents departaments de l'Ajuntament; instruments juridicoadministratius que permetin relacions d'associació duradores i flexibles, i no quedar desvinculada de la resta de modalitats de cooperació.

54. Les iniciatives de la societat civil barcelonina en matèria de cooperació al desenvolupament tenen el suport i la promoció de l'Ajuntament de Barcelona mitjançant la modalitat bilateral d'iniciativa no governamental. La instrumentalització d'aquesta modalitat mitjançant convocatòries públiques ha de garantir-ne la transparència, l'equanimitat i la predictibilitat. En aquest nou mandat, caldrà buscar les complementarietats d'aquesta moda-

litat amb la modalitat de cooperació directa i la concertada, i adaptar l'instrument de convocatòria per incorporar-hi altres agents de rellevància creixent en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament, com per exemple les universitats i els centres de recerca, i les organitzacions sindicals i empresarials.

55. La cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament parteix d'un compromís doble amb la cooperació, institucional i cívica, que s'expressa per mitjà de les accions que s'impulsen directament des de l'Ajuntament i mitjançant les accions impulsades per la societat civil de la ciutat. La virtut del model rau a evitar que es produeixi un divorci entre aquestes dues dimensions. La modalitat bilateral concertada esdevé el pont d'unió entre la cooperació d'iniciativa governamental i la iniciativa de la societat civil, i és la modalitat més adient per promoure un model de cooperació que busca mobilitzar el conjunt d'agents de la ciutat. La instrumentalització d'aquesta modalitat ha de permetre articular relacions predictibles i de confiança entre diferents parts –associacions a tres i quatre bandes entre institucions públiques i organitzacions de la societat civil de Barcelona i de les ciutats sòcies–, fet que obliga a dissenyar els instruments juridicoadministratius *ad hoc*.

56. La modalitat de cooperació multilateral és complementària a la resta de modalitats i permet canalitzar de manera més eficaç la contribució de l'Ajuntament de Barcelona al nou multilateralisme i a la provisió de béns públics globals. A fi de donar aplicació a aquesta modalitat, l'Ajuntament s'ha de dotar de criteris de selectivitat per escollir entre l'ampli ventall de socis multilaterals i fer contribucions més efectives en termes de desenvolupament, d'oportunitat de participació i d'incidència en els espais de generació de l'agenda internacional. Entre aquests criteris es donarà preferència als que entronquen amb les especificitats de la cooperació municipalista de l'Ajuntament, com ara UN-HABITAT, PNUD-ART o la UE, els que incorporen la trajectòria de treball conjunt mantinguda en els darrers anys, com ara UNRWA, i els que tenen en consideració la seva presència institucional a la ciutat, com ara l'OMS o la UpM. En qualsevol cas, la relació que s'establirà en aquesta modalitat no es fonamenta en les contribucions econòmiques, que seran molt selectives i acotades, sinó en les oportunitats múltiples de generar sinergies i incidència política que ofereixen els organismes multilaterals en l'agenda internacional de cooperació al desenvolupament.

28

57. A la Cimera de les Nacions Unides de Finançament per al Desenvolupament es va obrir un procés formal d'estudi de nous mecanismes de finançament per al desenvolupament que puguin ser addicionals i complementaris a l'AOD. Caldria enfortir els diferents agents de la ciutat, i també el mateix Ajuntament de Barcelona, perquè participessin del treball del grup pilot de finançament innovador per al desenvolupament que lidera l'estudi i la implementació de nous mecanismes de finançament per al desenvolupament en coordinació amb l'Estat.

C. Instruments de planificació, seguiment i avaluació

58. La gestió orientada a resultats de desenvolupament requereix el desplegament d'instruments de planificació que en permetin el seguiment posterior i l'avaluació. Així mateix, per desplegar un sistema de gestió de la política de qualitat és necessari que els aprenentatges derivats dels exercicis d'avaluació s'incorporin en el moment de la presa de decisions. Al seu torn, els instruments de seguiment de la política esdevenen les fonts principals de generació d'informació i coneixement que han de permetre els exercicis d'avaluació. La qualitat en la gestió d'aquesta política exigeix, doncs, disposar dels instruments apropiats de planificació, seguiment i avaluació, i garantir que existeixi una retroalimentació entre aquests instruments.

59. La política de cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament s'ha de dotar dels instruments de planificació estratègica i operativa necessaris per desplegar un sistema de gestió per a resultats de desenvolupament. El Pla director 2013-2016 és l'instrument principal de planificació estratègica d'aquesta política i en fixa la missió, els objectius i els compromisos. El Pla de treball anual, al seu torn, és l'instrument de planificació operativa que concreta els compromisos quadriennals del Pla director en les actuacions i el pressupost per dur-les a terme en un exercici determinat. El disseny i tràmit del Pla de treball anual, per tant, ha de ser coherent amb el que

estableix aquest Pla director i vincular-se al procediment d'elaboració del pressupost municipal anual. De manera complementària, el desplegament de les prioritats sectorials i geogràfiques d'aquest Pla exigirà dotar-se d'instruments de planificació intermèdia –o documents d'orientació política, *policy papers*– que contribueixin a fer de pont entre la planificació estratègica i la planificació operativa i que permetin fer un seguiment i una avaluació estratègica de l'actuació de l'Ajuntament en clau geogràfica, sectorial o per modalitat de cooperació.

60. L'aplicació dels principis de rendició de comptes mútua i de transparència que guien aquesta política pública requereix instruments de seguiment que permetin valorar el grau de consecució dels compromisos fixats pel Pla director i les actuacions definides en els plans de treball anual. Per fer-ho, l'instrument principal de seguiment que desplegarà l'Ajuntament serà l'elaboració d'una memòria anual que reculli totes les actuacions de cooperació al desenvolupament impulsades, directament o indirectament, pel consistori. De manera complementària, l'aposta per la innovació que fa aquesta política pública ha de tenir una traducció en l'aplicació dels instruments de seguiment. L'aplicació de les noves tecnologies de la informació i la comunicació en els instruments de seguiment ha de permetre millorar l'exercici de transparència d'aquesta política amb la ciutadania i posar a disposició pública informació actualitzada relativa a la gestió de l'AOD de l'Ajuntament. En clau internacional, l'Ajuntament pot abanderar el paper de la cooperació descentralitzada en l'aplicació del principi de la rendició de comptes mútua mitjançant l'adhesió a iniciatives com ara l'International Aid Transparency Initiative.

61. L'avaluació és l'exercici principal de rendició de comptes i d'aprenentatge de què disposa aquesta política pública. Els exercicis d'avaluació milloren l'eficàcia i la qualitat de la cooperació mitjançant una presa de decisions més informada i racional, i permeten presentar els resultats de gestió i els resultats de desenvolupament a la ciutadania. La promoció de l'avaluació i de la cultura de l'avaluació esdevenen una peça clau en una política de cooperació de qualitat i de referència internacional. En aquest sentit, l'Ajuntament de Barcelona promourà l'avaluació i la cultura de l'avaluació mitjançant: la realització d'avaluacions operatives de projectes i programes amb les entitats beneficiàries de les subvencions i les dutes a terme directament per l'Ajuntament; la realització d'avaluacions estratègiques relatives a les prioritats geogràfiques, sectorials i les modalitats de cooperació; la realització d'avaluacions en relació amb la incorporació dels objectius transversals en les actuacions de cooperació finançades per l'Ajuntament, i la realització de tallers i jornades per posar en comú els resultats dels exercicis d'avaluació.

29

D. Instruments de participació, coordinació i consulta

62. El model de cooperació de l'Ajuntament fa possible un funcionament dinàmic, flexible i descentralitzat que es nodreix de l'expertesa i els recursos humans dels diferents departaments i de les instàncies de l'Ajuntament sense perdre l'orientació estratègica d'aquesta política pública. Aquest model presenta algunes exigències en termes de coordinació i coherència i requereix habilitar espais de coordinació *ad hoc* i àgils que permetin mantenir una estructura descentralitzada però coherent en el si de l'acció municipal. Aquests espais es poden articular per garantir un enfocament estratègic, coordinat i coherent de l'acció municipal en una ciutat sòcia, o al voltant d'un àmbit d'actuació sectorial prioritari.

63. L'aplicació del principi de coordinació i complementarietat que deriva de la Llei catalana de cooperació al desenvolupament i de l'agenda d'eficàcia de cooperació al desenvolupament exigeix redoblar els esforços per coordinar l'acció entre les diferents administracions públiques catalanes, ja sigui directament o coordinadament en el marc del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament. En aquest sentit, l'Ajuntament garantirà una participació activa en els òrgans de coordinació de què forma part i promourà la creació d'espais de coordinació *ad hoc* per a prioritats d'actuació geogràfica i sectorial del conjunt de la cooperació catalana.

64. El Consell Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament és l'òrgan de participació de la ciutadania en el disseny, l'aplicació i el seguiment d'aquesta política pública. Les reformes aplicades al Consell

n'han ampliat la composició, i per tant la representativitat, però no han aconseguit garantir un funcionament efectiu de l'òrgan com a instrument de participació. L'Ajuntament de Barcelona promourà una avaluació sobre el funcionament del Consell, a partir de la seva creació, amb l'objectiu de clarificar el mandat i millorar-ne el funcionament. Així mateix, es revitalitzarà la Comissió Permanent del Consell Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament amb la constitució de diferents grups de treball.

Capacitats i pressupost

65. Ens els darrers anys, l'Ajuntament de Barcelona s'ha dotat d'un equip tècnic especialitzat en la cooperació al desenvolupament, la pau i els drets humans i de suport a aquesta política pública. Davant l'actual context de crisi econòmica i financera, se seguirà optant per un model d'organització de dimensions reduïdes però que, per a determinades tasques i funcions, es buscarà el suport de persones i consultores externes que disposen d'un ampli coneixement i competències concretes en relació amb aquesta política (per exemple, en l'avaluació de projectes, en dictàmens, etcètera).

66. Així mateix, es treballarà per dotar la política pública de cooperació al desenvolupament, la pau i els drets humans d'una estructura institucional pròpia que permeti la simplificació de procediments i que la doti de més autonomia funcional i de gestió interna.

31

L'objectiu de l'Ajuntament és incrementar els recursos dedicats a cooperació fins a assolir, l'any 2015, el 0,7% dels ingressos propis. Aquest compromís s'ha d'entendre dins el context econòmic actual i les incerteses pressupostàries que se'n puguin derivar, fins i tot a mitjà termini. En els plans anuals es consignarà el pressupost de cada exercici per donar resposta als compromisos assumits i es presentarà un marc de resultats que permeti la predictibilitat de les accions empreses per l'Ajuntament.

Compromisos específics de l'Ajuntament

En aquest darrer apartat s'enumeren els objectius, les activitats i les fites concretes en relació amb els àmbits estratègics del Pla director que s'hauran d'assolir en el període 2013-2016. Els diferents Plans anuals seran els encarregats de preveure el desplegament i implementació d'aquest marc de resultats. Aquest format facilitarà la tasca de seguiment i avaluació d'aquesta política pública i permetrà determinar, al final del període, quin ha estat el grau d'assoliment dels compromisos adquirits.

Objectius transversals

- Incorporar clàusules de respecte dels drets humans i de la sostenibilitat en els convenis vinculats a la cooperació directa i concertada.
- Incorporar criteris en els instruments de les convocatòries de subvencions orientats a promoure l'enfocament de drets i l'equitat de gènere.
- Incorporar el marcadore d'igualtat de gènere del CAD en la valoració i el seguiment de les actuacions finançades per l'Ajuntament de Barcelona.
- Donar suport a institucions públiques i organismes de la societat civil que tenen com a funció la rendició de comptes i el control democràtic a les ciutats sòcies per garantir el respecte dels drets humans.

- Promoure i enfortir els mecanismes d'igualtat local de les ciutats sòcies, així com de les organitzacions de la societat civil que treballen a favor de l'equitat entre dones i homes.

Objectius estratègics

- Destinar, com a mínim, el 65% de les subvencions de la Direcció de Serveis de Solidaritat i Cooperació Internacional de l'Ajuntament de Barcelona a activitats de cooperació al desenvolupament.
- Destinar, com a mínim, el 25% de les subvencions de la Direcció de Serveis de Solidaritat i Cooperació Internacional de l'Ajuntament de Barcelona a activitats d'educació per al desenvolupament, educació pels drets humans i educació per la pau.
- Dur a terme, des de l'Ajuntament de Barcelona, individualment o de manera concertada amb altres actors públics i privats, una campanya anual o una exposició de sensibilització i conscienciació sobre la realitat dels països del Sud.
- Destinar, com a mínim, el 2,5% de les subvencions de cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona a activitats d'acció humanitària i, en concret, a iniciatives d'estratègies de reducció del risc de desastres naturals i provocats per accions humanes i a la reconstrucció, restauració, rehabilitació i regeneració de zones, serveis i capacitats institucionals locals urbanes per catàstrofes.
- Definir i aplicar criteris estratègics de selectivitat en la col·laboració de l'Ajuntament de Barcelona amb organismes multilaterals, més enllà de la destinació de recursos i en coherència amb els objectius d'aquesta política pública.
- Donar suport a organitzacions, xarxes i fòrums de la societat civil per reformar el sistema multilateral mitjançant l'organització de jornades o altres accions d'incidència.
- Promoure, en els plecs de condicions per a la contractació de serveis i subministraments de l'Ajuntament, la incorporació dels criteris de compra pública ètica i de responsabilitat social corporativa.
- Donar suport a accions humanitàries destinades a la prevenció de conflictes, a la reparació de les víctimes, a la reconciliació, i a accions de manteniment de la pau.
- Destinar un local municipal perquè organitzacions i entitats de cooperació internacional puguin disposar de manera compartida d'espais de treball i gestió ordinària i per establir la seva seu, si és el cas. I, a més, facilitar que puguin minorar les seves despeses ordinàries de funcionament i estructura.

32

Prioritats geogràfiques

- Destinar, com a mínim, el 25% de les contribucions de cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona a les ciutats prioritàries del Pla director i a les altres ciutats que s'identifiquin en cadascun dels plans de treball anual.
- Destinar com a mínim el 80% de les contribucions de la cooperació al desenvolupament a les àrees geogràfiques prioritzades per aquest Pla director, en línia amb les prioritats marcades pel Pla director de cooperació al desenvolupament de la Generalitat de Catalunya.

Modalitats i instruments de cooperació

- Destinar, com a mínim, el 25% de les subvencions de la Direcció de Serveis de Solidaritat i Cooperació Internacional de l'Ajuntament de Barcelona a la modalitat de cooperació bilateral directa.
- Destinar, com a mínim, el 20% de les subvencions de la Direcció de Serveis de Solidaritat i Cooperació Internacional de l'Ajuntament de Barcelona a la modalitat de cooperació bilateral concertada.
- Destinar el 50% de les subvencions de la Direcció de Serveis de Solidaritat i Cooperació Internacional de l'Ajuntament de Barcelona a la modalitat de cooperació bilateral d'iniciativa no governamental.
- Destinar, com a màxim, el 5% de les subvencions de la Direcció de Serveis de Solidaritat i Cooperació Internacional de l'Ajuntament de Barcelona a la modalitat de cooperació multilateral.
- Explorar les possibilitats de donar suport a cinc projectes de codesenvolupament amb altres ciutats del Nord.
- Constituir un espai de concertació en el marc de la Comissió Permanent del Consell de Cooperació Internacional per al Desenvolupament en relació amb el paper de la cooperació empresarial en les polítiques públiques de l'Ajuntament.

Planificació, seguiment i avaluació

- Dotar-se de marcs d'associació amb les ciutats sòcies de l'Ajuntament de Barcelona.
- Dotar-se d'una eina de seguiment o memòria de l'AOD de l'Ajuntament de Barcelona i d'altres fluxos oficials que tenen un impacte en el desenvolupament de les ciutats i els països socis.
- Avaluat l'impacte de totes les actuacions de cooperació bilateral directa i d'almenys vuit projectes plurianuals de la convocatòria d'ONG que es duguin a terme en el marc del període 2013-2016.
- Dur a terme, com a mínim, vuit avaluacions en profunditat d'iniciatives d'educació per al desenvolupament, d'educació pels drets humans i educació per la pau.

Participació, coordinació i consulta

- Avaluat el funcionament del Consell Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament i fer una proposta de millores.
- Dotar-se d'un full de ruta o *policy paper* sobre coherència de polítiques de l'Ajuntament de Barcelona.
- Signar un conveni de col·laboració amb l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament i la Diputació de Barcelona en l'àmbit de la política de cooperació al desenvolupament.

Capacitats i pressupost

- Contractar serveis especialitzats en el marc de l'avaluació de la política pública de cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona.
- Dotar la política pública de cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona d'una estructura institucional i administrativa que permeti la simplificació de procediments i que la doti d'una autonomia funcional més gran i de gestió interna.
- Destinar, com a mínim, el 5% del pressupost de cooperació de l'Ajuntament de Barcelona a l'enfortiment de capacitats dels actors de la cooperació catalana.
- Destinar el 0,7% dels ingressos propis a la política pública de cooperació al desenvolupament de l'Ajuntament de Barcelona.

2013-16 Barcelona City Council Master Plan for Development Cooperation, Solidarity and Peace



Ajuntament
de Barcelona

Index

Introduction.....	39
Consolidation of a public policy that has evolved over two decades	41
Barcelona's glocal action	43
Cooperation with added value.....	45
The need for a strategic focus	49
A. Cross-sector priorities	49
B. Sector priorities.....	50
C. Geographical priorities	53
Alliances, modalities and instruments for rolling out the policy.....	55
A. Action alliances.....	55
B. Cooperation modalities and instruments	56
C. Planning, monitoring and evaluation instruments.....	58
D. Participation, coordination and consultation instruments	59
Capacities and Budget.....	61

Initials and Acronyms:

ODA: Official Development Assistance

ESCR: Economic, Social and Cultural Rights

HDI: Human Development Index

LGBT: Lesbians, Gays, Bisexuals and Transsexuals

OECD: Organisation for Economic Co-operation and Development

MDGs: Millennium Development Goals

WHO: World Health Organisation

NGO: Non-governmental organisation

GDP: Gross Domestic Product

UNDP: United Nations Development Programme

EU: European Union

UN-HABITAT: United Nations Human Settlements Programme

UNICEF: United Nations Children's Fund

UNRWA: United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East

UfM: Union for the Mediterranean

Introduction

1. This is the third Barcelona City Council Development Cooperation Master Plan (hereafter, Master Plan). The first strategic planning cycle began with the 2006-08 Master Plan, which laid the foundations for a cooperation model in line with the prevailing international doctrine and commitments but, at the same time, set out to reassert the particular contribution and specific features of cooperation like the City Council's. The following master plan, which covered the 2009-12 term of office, maintained the goals set by the first plan and sought to give them a narrower sector and geographical focus, in order to increase the impact of City Council cooperation. The 2013-16 Master Plan accepts the challenge of consolidating this public policy in a context marked by uncertainty and the reduction in public resources. It therefore makes more effort to equip that policy with standards of quality that will allow it to become an international benchmark for municipal development, peace and human rights cooperation.

39

2. The 2013-16 Master Plan starts from the premise that the best way to contribute towards effective development is to identify the added value City Council cooperation brings. In other words, from a position of comparative advantage, to contribute to a specific cooperation model in relation to the other local, national and international players involved in the development agenda. The latest global thinking talks of progressing towards public policies on development cooperation that are results-oriented and, therefore, better equipped in terms of monitoring, evaluation, transparency and accountability. Policies that should be viewed in terms of their specific contribution and added value. This focus helps to identify the priorities, commitments and targets to be achieved, which in turn provide the City Council's road map for the coming four years.

3. This plan was drawn up in three stages. First, the International Relations and Cooperation Department commissioned a committee of experts to help prepare a draft of the master plan. Second, development, peace and human rights NGOs were invited to take part and discuss this draft plan, along with other players involved in development in the partner cities and countries. Third, the plan was negotiated with the party groups on the City Council. Finally, the plan was approved unanimously at an extraordinary plenary session of the Municipal International Development Cooperation Council on 10 January, 2013, and the Full City Council on 1 February, 2013.

Consolidation of a public policy that has evolved over two decades

4. The current economic and financial crisis poses major challenges for the citizens of Barcelona and Catalonia as regards fulfilling the commitment set by the Development Cooperation Act (Law 26/2001, 31 December, 2001), which was approved unanimously by the Catalan Parliament, to contribute towards achieving a fairer international order based on greater solidarity. Similarly, the goals set by the international community at the start of this century for 2015, the MDGs, have been seriously compromised by the direct effects of the crisis on the world's economies and the most vulnerable sections of the population, as well as the indirect effects of the reduction in ODA flows. In this context, thinking about the impact of development, peace and human rights cooperation, and the results of these policies, has acquired a special significance.

5. Despite this backdrop, Barcelona City Council reaffirms its commitment to the provisions of the Catalan Development Cooperation Act and accepts the challenge of establishing the Council's work in this area as an international benchmark for making international aid more effective and creating a more democratic and more equitable global governance model.

6. The 2013-16 Master Plan is based on the cumulative experience of nearly two decades, during which the City Council's actions in the area of development cooperation and international solidarity, peace and human rights have become public policy. The Council's involvement in this area began in the 1990s, amid the euphoria of the Olympics, when the city as a whole showed its solidarity with Sarajevo, which was experiencing a cruel siege in the middle of the Balkans war. This civic mobilisation at the beginning of the nineties continued a little later, in 1994, when the organisations working in the solidarity sector drove a campaign calling for 0.7% of GDP to be allocated to ODA. In line with this public feeling a mayoral decree issued the same year decreed that 0.7% of current expenditure should go on international cooperation and humanitarian aid. This marked the beginning of the Barcelona Solidarity programme.

7. Since then the cooperation driven by the City Council has been based on this dual institutional and civic commitment to solidarity and development. An institutional commitment shown by the actions driven directly by the Council and a civic commitment reflected in the actions driven by civil society. An indication of the key role played by ordinary citizens and the city's voluntary associations in this area was the setting up, in 1998, of the Municipal International Development Cooperation Council, a body that allows Barcelona citizens to have their say on this public policy and which has been constantly evolving since it was created.

8. In the course of nearly two decades, City Council development cooperation has gone from being an isolated programme of grants to different organisations to having its own structure, tools and resources, and the characteristics of a public policy. We have also become aware of the need to ensure development cooperation

policy is consistent with other City Council policies that have or could have an impact on living conditions, opportunities and welfare in our partner cities and countries . The 2013-16 Master Plan is the third exercise in strategic planning, one that aims to institutionalise and consolidate this development.

Barcelona's glocal action

9. Barcelona wants to contribute to development processes by means of international cooperation. As the capital of Catalonia it intends to make a unique, specific contribution that, at the same time, helps to raise the international profile of Barcelona and Catalonia in relation to solidarity on a global level.

10. The convergence of phenomena like globalisation and political decentralisation is helping to shape a new scenario for international relations and development cooperation, as cities and local authorities – regional ones too – take on a central role. In a context of growing interdependencies the development agenda is increasingly characterised by global challenges that require effective, coordinated, collective action to provide global public goods. Poverty, inequality in its various guises, undemocratic governments, threats to peace and security, financial instability, the forced displacement of people, the destruction of the environment, gender inequality, recurring human disasters and the spread of infectious and non-infectious diseases (the primary cause of morbidity and mortality in the world) are evolving as a result of the epidemiological transition: these are becoming problems that cannot be solved unilaterally or by States alone, given their transnational nature and territorial impact.

43

11. These global challenges have been accompanied, in recent decades, by urbanisation processes around the planet that have made the situations referred to in urban habitats even harder. Social exclusion, environmental destruction, intercultural conflicts, the lack of protection for children, increased unemployment, restrictions on the rights to education and health, violence and public insecurity are challenges that demand a response from the local political authority, that is, the level of government closest to the citizens. In this context, the local and global spheres have ceased to be watertight compartments.

12. As a result, cities now have a dual strategic role. On the one hand, they are becoming one of the main providers of public goods and services and, therefore, key development players. On the other hand, their regular participation in international meetings and forums on development makes it possible to move towards a global democratic governance model. And that is precisely what the new multilateral paradigm is advocating in demanding a more democratic, more plural model that includes all the development players, as well as States. This new multilateralism is linked to the idea of developing a global democratic governance model that establishes an institutional framework capable of facing up to today's multiple development challenges and effectively promoting sustainable human development.

13. Looking at the city's contribution from that perspective brings into line two strategies for political action that do not always coincide: international relations and development cooperation. This Master Plan represents an opportunity in that sense, even more so if we take into account the fact that the institutional architecture

over which it will be rolled out favours a coherent strategy in the two areas. Barcelona, as the capital of Catalonia and the Mediterranean, and a global, internationally committed city, plays an active role in development cooperation that goes further than the financial administration of initiatives that come from other players.

14. This active role, which takes the form of exchange and technical cooperation with our partner cities in the South, encouraging active participation in international networks (for example, United Cities and Local Governments, Medcités and Educating Cities, all based in Barcelona) and influencing the international aid agenda, cannot be divorced from the city's international relations' strategy. This focus is linked to Barcelona's desire to become an international political player, jointly responsible for the phenomena that characterise the current globalisation context, and, at the same time, takes up the historical internationalist outlook of Barcelona and Catalan society, clearly reflected in the considerable presence of the municipal government, the city and all the players who are part of it in international networks.

15. Moreover, the relationship established between cities in cooperation means it is possible to move from a vertical model between donor and recipient to a horizontal one based on the idea of exchange and developing reciprocal relations. This necessary change flows from the international agenda of effective aid and, more recently, effective development. In line with this agenda, Barcelona City Council's cooperation is based on a relationship between equals, characterised by horizontal work between partner cities who share experiences and put them at the service of their citizens. To this effect, this model seeks to strengthen public capacities and, by extension, guarantee the effective exercise of human rights, especially those of children and other vulnerable groups.

44

16. Cooperation between cities needs to be understood in its fullest sense, not just as cooperation between city governments. In accordance with the recent change in public management theory, the government models societies need today are characterised by democratic forms of governance that require agreement between public and private players, in order to provide effective answers to development challenges and to generate welfare. In line with the principle of democratic ownership, the cooperation model that needs to be promoted is the one that is capable of mobilising all the city's players and putting them in contact with their counterparts in the partner city. This means that concertation with civil society, the business fabric, universities, professional associations, trade unions, etc., is a fundamental requirement.

17. This new scenario presupposes a change in the development cooperation agenda itself. An agenda that today is not only concerned with administering and the impact of policies strictly linked to ODA but also, on the basis of a more comprehensive approach, takes into account all the policies, instruments, flows and exchanges that have an impact on development processes. The document signed at the last High Level Forum of the OECD Development Assistance Committee, held in Busan (South Korea), officially endorses this agenda change from effective aid to effective development. This extends the City Council's development cooperation radius of action in various ways: because it is interested in the effects of other municipal policies and actions on development; because it explores how they complement private actions and flows; because it recognises the role played by different city players in promoting development processes.

18. The incorporation and effective participation of new players in public development policy is, therefore, a major challenge for Barcelona City Council. In line with this, special attention will be paid to integrating cooperation policies into the world of business. At the Council we will work to enable companies, even though they might not be ODA recipients, to bring their knowledge and expertise to bear and contribute to development processes in our partner cities and countries. And a consultation space will be set up within the framework of the Standing Committee of the Municipal International Development Cooperation Council on the role of business cooperation in the City Council's public policies.

Cooperation with added value

19. Based on the provisions of the Catalan Development Cooperation Act and in accordance with the change in the international doctrine on development cooperation, Barcelona City Council's development cooperation **mission** is to **contribute, through added value, towards increasing the capacities for promoting sustainable human development and building a global democratic governance model**. Viewed from that perspective, this public policy mission includes elements of continuity and innovation in relation to the earlier planning cycles.

20. As far as continuity is concerned, it maintains the commitment to the idea of sustainable human development and the focus on capacities. This view of development, promoted by the UNDP and inspired by the contributions of, among others, the Nobel Prize in Economics laureate Amartya Sen, recognises the nature of the process and the multidimensional character of development. At the same time it emphasises the importance of increasing the capacities and opportunities people have for freely choosing what they consider to be the most dignified way to live. It is a view that avoids reductionist, univocal, welfare approaches.

45

21. As for new features, one that stands out is the emphasis on the added value the City Council's cooperation brings. The outcome of reflection in recent years on the need to improve the impact development cooperation policies have, and to concentrate on complementarity and coordination between donors, is that the Council should focus its efforts on those actions that can bring a comparative advantage. Given there are many development needs and they are all important, the most pertinent action is one based on the skills and expertise available and which takes into account the unique attributes of Barcelona City Council in relation to the other donors. This starting point forces us to identify those areas of sector action in which the city excels and could help sustainable human development in our partner cities and countries, the geographical areas where it would be possible to create a genuine associative relationship and the types of cooperation appropriate to that. At the same time our added value, wealth and diversity must go together with better coordination to avoid having multiple, separate initiatives. That means coordination will be improved between the various state and non-state cooperation players.

22. Another new feature of the aforementioned mission is the incorporation of an agenda linked to the new multilateralism. This innovation is based on the premise that Barcelona City Council must lead local government in international networks and forums with the aim of turning the current international order into a fairer one. In other words, a more democratic, more representative model of global governance. The intensification of globalisation, urbanisation, decentralisation and regional integration, as well as the increased participation of an organised civil society, have allowed local players to go from being onlookers to key players in international action, while showing a strong determination to have an impact on politics. This policy reflects this situation, which is at the core of its mission.

23. Besides this main mission, the cooperation policy has some guiding principles that are inspired by international doctrine and also included in the Catalan Development Cooperation Act, the Catalan Government Development Cooperation Master Plan and previous City Council master plans. They are:

Barcelona city council's development cooperation principles

- a) **Democratic ownership** of development processes by the parties involved in the partner cities and countries.
- b) **Alignment** with partner city and partner country strategies, policies, institutions and procedures, as long as this does not contradict the values that inspire this public policy.
- c) **Coordination, complementarity and concertation** of actions between the various cooperation players in the city, Catalonia, the Spanish State and the international donor community.
- d) **Mutual accountability** between the different parties involved in this associative relationship and **transparency** in administering this public policy.
- e) **Results-based development management** and the application of good public management principles in planning, monitoring and evaluating this policy.
- f) **Coherence** in all municipal action related to the mission, principles and values of this public policy and **coordination and complementarity with the other Catalan cooperation players**.
- g) **Reciprocity** which corresponds to an associative relationship based on shared interest, and an equal relationship in which the parties actively participate and relate horizontally.
- h) **Innovation** linked to the effectiveness and quality of the policy that must allow a search for new development cooperation and funding instruments.
- j) **Mutual recognition** and **respect between the partners** as far as their values, language and identity are concerned.

46

24. Values, in turn, are at the heart of decisions and further determine the capacity for leadership in the area of development cooperation. This policy therefore identifies some common values on the basis of which the action agreed and the alliances between different city development players will be more decisive and coherent. The values that inspire this policy, aside from giving it its transformative character, are taken from the Catalan Development Cooperation Act. It is a policy that embraces the sensitivity of the people of Barcelona and Catalonia to values such as justice, equality, plural identity and promoting peace and human rights, paying special attention to collective rights.

Barcelona city council's development cooperation values

- a) Recognition of human beings in their individual and collective dimensions as the key figures and ultimate targets of public development cooperation policy.
- b) Promoting peace, justice, equality and equity in the relations between people, peoples, cultures, nations and states, preventing and solving conflicts and social tensions peacefully, establishing and strengthening peace and coexistence.
- c) Promoting and defending human rights and basic, universal, indivisible and interdependent freedoms, considering freedom, democracy and personal dignity to be the foundation stones of all efforts in favour of human development.
- d) Recognition of the right of peoples to defend and promote their own culture, language and identity, as well as the values of multicultural coexistence.
- e) Defending and promoting the most disadvantaged groups and individuals and those that suffer political or economic discrimination because of their sex, sexual orientation, age (paying special attention to children), race or ethnic group, culture or religion, by focusing on rights.
- f) Recognition of economic, labour and social rights, of work, business and good government as the cornerstones of lasting, equitable and sustainable economic development that also impacts on the redistribution of wealth and social justice.
- g) Driving and promoting development, human rights and peace education (awareness-raising, training, research and advocacy). This is an instrument recognised by the Catalan Development Cooperation Act for

empowering and equipping development players in the South, and North, to provide the training and pedagogical cognitive tools that allow the causes and consequences of inequality to be understood and action taken, thus contributing to a real exchange for social transformation.

The need for a strategic focus

25. In applying the mission of this public policy, this master plan sets out the strategic development goals that will show the commitments to be met, the results to be achieved and the specific actions to be undertaken in the next four years. Establishing goals and priorities will also make it possible to concentrate efforts on an action agenda more closely linked to the added value of Barcelona City Council cooperation. The goals are based on three priority areas: cross-sector priorities, sector priorities and geographical priorities.

A. Cross-sector priorities

26. Inspired by the values that imbue City Council development cooperation, the cross-sector goals spell out the transformative conception of development cooperation that derives from the Catalan Development Cooperation Act. These goals are geared towards bringing about changes in relations and structures that create poverty, exclusion, inequalities and conflicts, and which represent recurring obstacles to the development processes in our partner cities and countries. Achieving them should be seen as a way of ensuring the minimum conditions for promoting development processes and means all City Council cooperation actions must be systematically incorporated across all sectors. Therefore, in accordance with the provisions of the Catalan Development Cooperation Act and the Catalan Government Master Plan, and in line with what until now were considered to be the cross-sector axes of City Council development cooperation, the 2013-16 Master Plan sets out the following cross-sector goals:

49

The city council's cross-sector development cooperation goals

Cross-sector goal 1. To promote full respect for and the consolidation and effective exercise of human rights, paying special attention to the rights of children, democratic governance and strengthening the social fabric.

Human development is understood to mean a process of expanding individual opportunities, capacities and freedoms so people can live in what they consider to be the most dignified manner. In that context the promotion of democracy and human rights by Barcelona City Council development cooperation policy becomes inevitable. Council action must see people and peoples as the holders of rights and press public institutions to fulfil their duties in relation to their citizens. It is therefore essential to empower citizens and civil society in our partner cities and countries, especially the least well-off sectors and those that have historically suffered discrimination, because civic and political participation, democratic scrutiny and inclusive representation will ensure public authorities are carrying out their responsibilities in terms of the equitable provision of public goods and services.

Cross-sector goal 2. To promote a culture of peace and incorporate a perspective of raising conflict awareness and building peace.

The absence of violence is a precondition for sustainable human development. That is why Barcelona City Council development cooperation initiatives must be geared towards creating an environment that favours

coexistence, the prevention of conflicts and the peaceful solution of controversies, that creates and fosters peace and complete respect for human rights. They should never cause any harm. The Council therefore needs to focus its efforts on promoting a culture of peace among the city's citizens and making people aware of the structural causes of inequalities and poverty.

Cross-sector goal 3. To promote development sustainability in its three dimensions: social (which includes culture and politics), economic and environmental.

Faced with a development model that puts strong pressure on natural resources and the environment, and the negative consequences of which are particularly visible in the countries of the South, it is necessary to promote sustainable development models based on growth and welfare that respect and are in harmony with the ecosystems and individuals that are a part of those countries. In other words, the rational use and optimum management of natural resources, to ensure development does not compromise future generations, demands the active, inclusive participation of those with the most interest in decision-making.

Cross-sector goal 4. To promote equality between men and women by applying a gender perspective.

The Declaration and Action Platform that came out of the fourth Beijing Conference in 1995, and the third MDGs set in 2000 made clear the urgent need for public authorities to incorporate a gender dimension in their actions, in order to redress the inequalities and gaps between men and women. And one way of contributing to real and effective equality lies precisely in ensuring a gender and women's perspective is included in all public policies, which means development cooperation as well. This crosscutting strategy, which complements efforts to empower women in each sector, fits in with what is known as the Gender and Development approach, which puts the emphasis on the asymmetries of power between men and women and the structural causes that give rise to them.

B. Sector priorities

50

27. The starting point for identifying the priorities in this area is the central role this Master Plan gives to City Council development cooperation with added value. A context of scarce public resources, a proliferation of development cooperation players and growing citizen pressure, in the North and South, demanding development cooperation results only increases the need to give this policy its own stamp, which will allow resources to be concentrated and ensure a specific, relevant and effective contribution in terms of development. Therefore, when it comes to establishing sector priorities, it will be necessary to consider an agenda where what is important in terms of development combines with what we can do best or areas where we have distinctive attributes.

28. The city has distinguished itself by its internationalist outlook. This is reflected in the strong presence and leading role it has in city declarations and international networks. It is estimated that Barcelona has experience of working in 34 multilateral international cooperation networks, even though it is not a state capital. Moreover it has the image of a benchmark city in terms of finding public answers to city-specific problems, in areas such as urban planning and the design of public spaces, opting for innovation in areas like biomedicine and technology, and designing public policies geared towards social cohesion and intercultural management. In that sense, Barcelona is a key player when it comes to leading cities (who can find support in platforms like the Catalan Development Cooperation Fund) and local governments on development cooperation thinking and discourse, and assuming its responsibility to help transform international relations.

29. Barcelona can and must also exercise its leadership in the international arena as the promoter of an agenda of strengthening democracy and of respect for and the effective exercise of human rights in those parts of the world which are its natural area of influence. In the current context of political change and transition in various countries on the southern edge of the Mediterranean, Barcelona must be attentive to the demands of cities undergoing a transformation that often need international support and recognition to legitimise and drive complex, and sometimes conflictive, processes. Both the city government and various civil society players can become strategic allies that support democratisation and citizen-building processes.

30. Internationally Barcelona projects the image of an innovative city, that is, a city of knowledge. This could prove to be a big asset for the city's development cooperation if it can find a way of linking the commitment to innovation to the development agenda. It is therefore necessary to explore the possibilities of developing knowledge clusters in the city's areas of excellence – biomedicine, environmental management, business promotion, new technologies, etc.– linked to the search for innovative solutions to development problems.

31. Barcelona's municipal management model can be summed up as public action designed to realise the idea of the "right to the city", a concept that combines urban, social, economic, cultural and political rights. On an international level, Barcelona City Council excels in the provision of some of these rights. For example, urban planning and the creation of public spaces, or fostering enterprise and local economic development.

The experience accumulated in cities like Sarajevo, Gaza and Havana as regards the former, and in Medellín, or more recently, Maputo, as regards the latter, is a major asset. UNICEF has recognised Barcelona as a Child Friendly City. Recognition that makes Barcelona a pioneering city when it comes to drawing up advanced policies that give expression to the rights of young children but which also commits it to giving support in this area in partner cities.

32. As a decentralised cooperation player, the City Council is in a good position to promote good local governance through its C2C (city-to-city) cooperation model, without overlooking initiatives aimed at avoiding a rural exodus that aggravates the problems in major conurbations. In carrying out this agenda, Barcelona can bring a lot of experience in promoting public policies geared towards social cohesion, promoting citizen participation in government action - paying special attention to neighbourhood policies - and in developing a constantly evolving model of political, administrative and fiscal decentralisation.

33. Humanitarian action is another key area the City Council wants to contribute to, given the growing vulnerability and threats faced especially by its partner cities and countries, be they natural, social or human. But this contribution aims to be very specific and distinct from those actions designed to satisfy the immediate needs of people affected by disasters. The Council will therefore focus its efforts on a twofold objective. On the one hand, post-emergency reconstruction in urban areas, improving living conditions and the population's access to basic services, and, on the other hand, adopting strategies to reduce the risk of disasters.

51

34. Finally, the close relationship this level of government has with citizens and the existence of a large network of associations in the city committed to cooperation and solidarity, puts the promotion of development, human rights and peace education at the centre of the development cooperation agenda. In the context of an economic crisis and a drop in public resources it is necessary more than ever to recover the social base of this policy. Barcelona City Council has an important leadership role to play in development education, human rights education and peace education, either by promoting its own campaigns and initiatives or facilitating initiatives that originate from civil society.

35. Based on the city's fields of excellence, its specific features as a decentralised cooperation player and the framework of opportunities and responsibilities that derives from the international context, this Master Plan proposes focusing Barcelona City Council's development cooperation sector action around a series of strategic goals linked to its mission, that is, to contribute towards expanding the capacities for promoting sustainable human development and building a global democratic governance model.

The city council's strategic development cooperation goals

STRATEGIC GOAL 1. To increase the capacities of institutions and citizens to promote democratic governance.

► **Specific goal 1.1:** To support institutional strengthening and the design and management of municipal public policies in partner cities and countries.

► **Specific goal 1.2:** To support political, administrative and fiscal decentralisation processes and multilevel governance.

- ▶ **Specific goal 1.3:** To develop the capacities of technical and political staff in the public bodies of partner cities, especially in the accountability mechanisms and guarantee systems.
- ▶ **Specific goal 1.4:** To encourage participation, dialogue and concertation between municipal institutions and civil society in partner cities and countries, placing special emphasis on the participation of children as legal subjects in municipal decision-making forums.
- ▶ **Specific goal 1.5:** To increase the capacity of local public institutions and civil society organisations to prevent violent conflicts and develop a real peace culture.

STRATEGIC GOAL 2. To promote the right to the city and social cohesion through the provision of local public goods based on a rights and gender equality approach.

- ▶ **Specific goal 2.1.** To strengthen public (or public-service oriented) systems for delivering public goods locally, with an emphasis on the most vulnerable groups, such as children.
- ▶ **Specific goal 2.2.** To develop the management skills of public institutions and local communities to ensure access to services such as health, drinking water, sanitation, waste treatment and environmental sustainability, to promote food sovereignty - the right of peoples to decide their food production and distribution policies - and ensure access to the land and natural resources.
- ▶ **Specific goal 2.3.** To support urban planning processes and the creation of public spaces geared towards building more cohesive cities that are sensitive to people with physical disabilities.
- ▶ **Specific goal 2.4.** To promote and defend the effective exercise of human rights and ESCR at a local level, as well as women's and LGBT rights in conditions of equality.
- ▶ **Specific goal 2.5.** To contribute to strengthening peoples' identities by supporting multicultural and plurilingual education, as well as the recovery and dissemination of their collective memory.

STRATEGIC GOAL 3. To develop business and production skills to bring about local economic development.

- ▶ **Specific goal 3.1.** To strengthen the economic fabric, productive capacities and diversification of sustainable economic initiatives at a municipal level.
- ▶ **Specific goal 3.2.** To strengthen public business and commercial policies in partner cities and countries to provide support to local producers and traders.
- ▶ **Specific goal 3.3.** To support social economy and solidarity initiatives in partner cities and countries, especially in the municipal sphere.
- ▶ **Specific goal 3.4.** To promote the economic empowerment of women in partner cities and countries.
- ▶ **Specific goal 3.5.** To ensure there is a space for reflection on increasing the business sector's involvement in development cooperation.

STRATEGIC GOAL 4. To expand development education, human rights education and peace education.

- ▶ **Specific goal 4.1.** To increase Barcelona citizens' knowledge of the structural causes of poverty, inequality, exclusion and violence, of the international legal framework on human rights and its application, of the UN Convention on the Rights of the Child and the tools for combating these problems more effectively, by supporting citizen initiatives in the area of formal, non-formal and informal education.
- ▶ **Specific goal 4.2.** To increase social awareness and mobilise Barcelona's citizens to change attitudes and behaviour in favour of sustainable human development and peace.
- ▶ **Specific goal 4.3.** To promote agreement between all the public and private players involved in development education, human rights education and peace education in Barcelona on the basis of their respective added values.
- ▶ **Specific goal 4.4.** To foster municipal government action in Barcelona that is consistent with development education, human rights education and peace education .

STRATEGIC GOAL 5. To participate in and push for a new multilateralism and the development of a global, multilevel model of democratic governance.

- **Specific goal 5.1.** To promote Barcelona City Council's participation in the decision-making bodies of the multilateral European development cooperation system.
- **Specific goal 5.2.** To consolidate Barcelona City Council's participation in and leadership of the international and European networks of local and regional governments in the area of development cooperation, human rights and peace.
- **Specific goal 5.3.** To enter into dialogue and develop synergies with Catalan public authorities, especially the Catalan government (Generalitat), Barcelona Provincial Council (Diputació) and the Barcelona Metropolitan Area, the Catalan Development Cooperation Fund and the Spanish government, in order to align positions on the new multilateralism and build a new global democratic governance model.
- **Specific goal 5.4.** To contribute towards improving the capacity of the multilateral system to deliver global public goods from a decentralised perspective.

STRATEGIC GOAL 6. To consolidate the capacities for humanitarian action in relation to the added value of Barcelona City Council

- **Specific goal 6.1.** To contribute towards the reconstruction, restoration, rehabilitation and regeneration of urban areas affected by natural, socio-natural and human disasters, paying special attention to the needs of the people affected and children as the most vulnerable group.
- **Specific goal 6.2.** To help increase, equitably, the resilience of people that have suffered or could suffer disasters, through the adoption of prevention, preparation and mitigation strategies.
- **Specific goal 6.3.** To help ensure protection against all forms of violence and abuse of the most vulnerable sections of the population in the context of a humanitarian crisis, especially children, and increase their resilience and emotional recovery.

STRATEGIC GOAL 7. To strengthen the network of development, peace and human rights NGOs in Barcelona

- **Specific goal 7.1.** To draw up a plan in support of the development, peace and human rights NGOs in Barcelona, given the new scenario, that includes giving those who request it office space in municipal buildings with the offer of shared services.
- **Specific goal 7.2.** To raise association awareness and inform, train and support associations so they can adapt to the new situation the sector finds itself in.
- **Specific goal 7.3.** To promote the diversification of funding sources for development, peace and human rights NGOs, emphasising a new model of accountability.
- **Specific goal 7.4.** To facilitate the access of Barcelona's associations to international funding sources and support for the creation of consortiums.

53

C. Geographical priorities

36. The goal of efficacy and the principles of coordination and complementarity demand the concentration of resources and a geographical focus. Barcelona City Council's cooperation policy is a reference in decentralised cooperation and a model of cooperation between cities. In line with that, the main focus of the geographical prioritisation of this policy is the local sphere, urban habitats in particular. The added value of Barcelona City Council's cooperation lies in its associative relationship with partner cities and it is within the framework of this relationship that our main efforts must be concentrated. That does not exclude complementing this local focus with actions of a regional, national and global nature that add to the strategic goals defined in the previous section. The contribution of innovation in the provision of global public goods such as research in international health, the preservation of the environment and advocating a global system of democratic governance are examples of priority actions in relation to this public policy that transcend the local sphere.

37. Sub-Saharan Africa and the Mediterranean take on a special significance in the current context, from the viewpoint of responsibilities as well as opportunities. In the case of Sub-Saharan African countries the indices

of human development continue to worsen, often in a context of economic growth but a big deficit in democratic governance and a public response to the challenges of development. In the case of the Mediterranean region, the processes of political change that began at the end of 2010 with the so-called “Arab Spring” open up opportunities for a real transition and democratic strengthening that must be seized without, however, forgetting the eastern side of the Mediterranean and the need that could arise to work in communities suffering the consequences of conflict in their lives. As regards the Latin American subcontinent, despite the fact that most countries in the region are classed as middle-income countries, the macroeconomic figures continue to hide pockets of poverty and exclusion on a similar scale to those of Sub-Saharan Africa.

38. The geographical assignment of resources and the identification of priority partner cities is based on selection criteria that encompass various factors. First, the criteria that define those situations in the South where it is necessary and important to cooperate. This takes into account the indices most frequently used on an international level that reflect a society’s level of development, such as the UNDP’s HDI, the Gini coefficient - used to measure the gap between the incomes of the richest and poorest - and the poverty index.

39. Second, the criteria that derive from the City Council’s installed or potential capacities and its comparative advantage. The Council’s prior experiences of association with cities and countries of the South, the weight and presence of a sizeable number of Catalan development players working in a city or country in the South, a large group of migrants from that city or country living in Barcelona, the detection of needs in the South that could be attended to and satisfied by the Council’s sector expertise and the fact that Barcelona might be able to share similar dimensions and problems are criteria to be borne in mind when it comes to identifying partners in the South.

54

40. Finally, the criteria that determine where it is viable to establish associative relations that will ensure the aid is effective and the commitment to transformation processes. These embrace a minimum institutional capacity on the part of our partners in the South to lead their own development processes, the commitment to respect, defend and promote human rights, and the proactivity and interest shown in establishing a stable committed relationship with Barcelona City Council.

Criteria for identifying priority partner cities

A. **Need criteria:** HDI + inequality index + multidimensional poverty index.

B. **Capacity criteria:** prior association + presence of Barcelona and Catalan players + groups of migrants + agenda that coincides with our sector expertise + similar dimensions and problems

C. **Efficacy criteria:** the partner’s institutional capacities + respect for human rights + commitment to development + proactive approach to the association

41. In accordance with these criteria, Medellín, Maputo, Havana and the Tangiers-Tétouan axis have been selected as the priority cities. Barcelona cooperation will also pay special attention to the Palestinian cities of the West Bank and the Gaza Strip. This does not exclude, in the course of implementing this master plan, specifically, through the respective annual plans, the possibility of including other priority cities that meet the aforementioned criteria, up to a maximum of seven, or even modifying the above list. Barcelona will maintain relations with these cities in various sectors of work, which will be identified jointly.

42. Barcelona City Council is also committed to promoting triangular cooperation with the partner cities. The aim is to create synergies between the different players in the South and generate the conditions for them to be able to share experiences and good practices, and transfer knowledge of similar situations and problems. Technical assistance will also be maintained in particular areas of common interest with cities that are not strictly considered to be priorities but with whom Barcelona has maintained relations historically and with whom strategic areas of work are identified, providing they fit within the priority regional framework identified above.

Alliances, modalities and instruments for rolling out the policy

A. Action alliances

43. The Busan Partnership for Effective Development Cooperation document emphasises the need to include all the development players in the efficacy agenda. This cooperation policy is therefore expressly committed to involving the whole of society. The Master Plan aims to boost concerted, coordinated action by all the city's players who play or could play a role in development processes in our partner cities and countries. Achieving this means improving the instruments adapted to concerted cooperation, establishing mechanisms to work towards policy coherence and developing forums for the various city players involved in applying this policy to meet and coordinate.

44. Approaching development cooperation from this perspective forces us to recognise the different roles city players can play in promoting development, as development players, as development cooperation players and as financial players. The City Council's leadership in applying this public policy implies adopting a strategy that contemplates these different roles and allows all the city's assets to be mobilised and to pool efforts.

45. By the city's **development players** we understand those players whose goals do not include development cooperation but who could contribute to development processes through their activities. This is a role that could be played by some companies in our partner cities and countries. There is a growing chorus of voices that recognise the central role played by the private sector in generating welfare and fighting against poverty. For example, the "Agenda for Change", put forward by the European Commission in one of its recent communiqués, highlights the need to work closely with the private sector, given its role in development. The conclusions from Busan point in the same direction when, among other things, they recommend involving the private sector in the design and implementation of development policies and strategies for promoting sustainable growth and reducing poverty. The City Council therefore wants to explore what contributions business players can make in areas like entrepreneurship, developing productive capacities, reinforcing the business fabric in countries in the South and supporting corporate social responsibility processes. Accordingly, it will promote a space for dialogue with the main development cooperation players to define the basic lines of its work in this area.

46. The Council also welcomes the role migrant groups could play through their economic and social remittances to their country of origin. But the work of these players is not restricted to private initiative, it could also receive a public subsidy. Either way, this public policy has to take into account the potential impact they have in terms of development. This is linked to the question of coherence between policies and education for development, human rights and peace.

47. By the city's **development cooperation players**, and in line with Development Cooperation Act, we understand those organisations and institutions that work in the area of development cooperation. Prominent in this group is the work carried out by development, human rights and peace NGOs. Their resolute and consistent work in international solidarity over the last two decades has made them the ideal partner for rolling out this public policy. Barcelona is noted for being home to most of the Catalan development, human rights and peace NGOs, a large number of Spanish ones and even some international ones. The drop in public resources for development cooperation poses major challenges for development, human rights and peace NGOs over the coming years, in terms of diversifying their funding sources as well as the role they play as mediators between the citizens and public administrations of North and South. Barcelona City Council must support these development, human rights and peace NGOs in dealing with these challenges. And it will encourage the Barcelona Municipal International Development Cooperation Council to think seriously about this during the life of the 2013-16 Master Plan to find the best ways for furthering this process.

48. The city can also count on a large number of volunteers linked to some prestigious city institutions, such as professional bodies, as well as a very rich and plural association fabric, very much involved and rooted in the city's neighbourhoods, such as leisure organisations, a fact that plays a vital role in development, peace and human rights education. Trade unions and trade associations also play a very important role in promoting labour rights in partner cities and countries, as do business organisations of Catalan SMEs in promoting enterprise, supporting the production fabric and generating employment, as well as a favourable environment for their development.

56

49. Barcelona is a city that hosts universities, research centres and international benchmark think tanks in the area of public policies, international relations and development cooperation. That is linked to Barcelona's international image as a city committed to innovation and knowledge generation. Therefore, Barcelona City Council, by means of this cooperation policy, needs to push the city's leadership in innovation and knowledge generation in the area of development cooperation, especially as regards the provision of global public goods like international health, security, environmental management and global democratic governance. Concertation with the city's universities, research centres and think tanks will be a priority in exercising that leadership.

50. By the city's **financial players** we understand those institutions and organisations capable of mobilising economic resources aimed at supporting development cooperation initiatives outside the public institutions. In global terms, private funds for financing development programmes and projects have been gaining ground rapidly in recent years thanks to initiatives such as global funds. These come from philanthropic foundations and corporate social responsibility funds. We will therefore push for company participation as donors in some development cooperation projects to encourage public-private partnership initiatives. This public policy needs to ensure the activity of these financial players is consistent with its mission, principles and values, while looking for complementarities between ODA and the initiatives driven by these private funds, in order to increase the global impact of development cooperation promoted from the city, especially in terms of stimulating sustainable growth and reducing poverty.

B. Cooperation modalities and instruments

51. City Council development cooperation has a clear added value in the C2C cooperation model. This model is based on an equal associative relationship, exchange between partner cities who share knowledge and ways of doing things to improve public and private capacities for fulfilling human rights. It is sustained by the fact that many city solutions can be extrapolated and the fact that cities function as international knowledge networks, sharing and exchanging ways of responding to the problems and challenges of development, human rights and peace.

Barcelona city council's cooperation modalities

- **Direct bilateral cooperation.** We understand bilateral development cooperation directly initiated by the City Council to mean any action it assumes responsibility for and carries out directly, without the involvement of third parties. For example, when the Council agrees development cooperation and humanitarian actions with organisations and institutions in the partner countries, or direct action in the framework of education for development, human rights and peace.
- **Concerted bilateral cooperation.** We understand bilateral development cooperation undertaken by the City Council in concertation with other cooperation players to mean any action where one or more basic stages of the programme or project cycle (identification, formulation, strategic and operational planning, execution, monitoring and the evaluation of results and impacts) are carried out in a concerted manner through the mediation of other development cooperation players from the North.
- **Non-governmental bilateral cooperation.** We understand bilateral development cooperation initiated by NGOs or other players to mean any action initiative that comes from other Catalan cooperation players that are not part of the City Council and which is channelled through these players.
- **Multilateral cooperation.** By multilateral development cooperation we understand any participation in and contribution made by the City Council towards the actions of various multilateral bodies that specialise in promoting sustainable human development and a fairer international order based on greater solidarity.

52. Direct cooperation and concerted cooperation are the reference modalities for rolling out C2C cooperation. The initiatives of other players complement them by allowing more effective action in carrying out priorities like development education, human rights education and peace education, strengthening civil society in partner cities and promoting the local production fabric. Multilateral cooperation also complements them by allowing initiatives promoting a new multilateralism and efforts aimed at improving global public goods provision to be channelled more effectively.

53. Direct bilateral cooperation offers the most effective way of structuring the associative relationship between partner cities. This modality is the one that makes it possible to contribute towards strengthening institutional capacities linked to promoting good local governance. It is instrumentalised through technical cooperation and know-how transfer and largely rests on the mobilisation of the municipal government's assets and sector expertise. Its optimum application, consistent with the C2C model, requires: a strategic approach that looks to integrate the action of the various City Council departments; legal-administrative instruments that allow for flexible, long-term relationships; and continued links with the other modalities or types of cooperation.

54. The initiatives of Barcelona civil society in the area of development cooperation can count on Barcelona City Council to support and promote them through non-governmental bilateral cooperation. This is instrumentalised through public tenders that must ensure transparency, equanimity and predictability. In this new term of office it will be necessary to look for complementarities between non-governmental, direct and concerted cooperation and adapt the tender process to include other players playing an increasingly important role in development cooperation, such as universities and research centres, trade unions and employers' organisations.

55. City Council development cooperation has a dual institutional and civil cooperation commitment, which is expressed through actions driven directly by the Council and actions driven by the city's civil society. The virtue of this model lies in avoiding a divorce between these two dimensions. Concerted bilateral cooperation is the bridge between governmental initiative and civil society initiative. It is the most appropriate type of cooperation for promoting a cooperation model that seeks to mobilise all the city's players. The instrumentalisation of this modality needs to allow for predictable relationships based on trust between the various parties – three and four-sided associations between public institutions and civil society organisations in Barcelona and the partner cities – which means legal-administrative instruments need to be designed ad-hoc.

56. Multilateral cooperation complements the other modalities and allows Barcelona City Council's contribution to the new multilateralism and the provision of global public goods to be channelled more effectively. To apply it the Council needs to adopt selectivity criteria for choosing between the array of multilateral partners and making more effective contributions in terms of development, the opportunity to take part in and influence the bodies that give rise to the international agenda. Among those criteria preference will be given to those organisations that have some connection with the specificities of the Council's municipal cooperation, for example, UN-HABITAT, UNDP-ART and the EU, those involved in the joint work carried out in recent years, such as UNRWA, and those that have an institutional presence in the city, like the WHO and the UfM. In any case, the relationship established will not be based on economic contributions, which will be highly selective and circumscribed, but on the multiple opportunities for creating synergies and influencing policy proposed by the multilateral bodies involved in the international development cooperation agenda.

57. At the United Nations summit on development cooperation funding, a formal process was launched to study new development funding mechanisms capable of supplementing and complementing the ODA. The city's various players and Barcelona City Council itself should be encouraged to take part in the work of the innovative development funding pilot group that is leading the study and implementation of the new development funding mechanisms with the State.

C. Planning, monitoring and evaluation instruments

58

58. Results-oriented development management requires the use of planning instruments that allow subsequent monitoring and evaluation. To roll out a quality policy management system it is necessary for the lessons learned from evaluation exercises to be incorporated when decisions are taken. In turn, the policy monitoring instruments become the main sources of information and knowledge for evaluation exercises. Quality management of this policy therefore requires the availability of the appropriate planning, monitoring and evaluation instruments and ensuring there is feedback between them.

59. The City Council development cooperation policy must be equipped with the necessary strategic and operational planning instruments for rolling out a development management system based on results. The 2013-16 Master Plan is the principal strategic planning instrument for this policy, establishing its mission, goals and commitments. In turn, the Annual Working Plan is the operational planning instrument that concretises the quadrennial commitments of the Master Plan in actions and budgets, so they can be carried out in a particular financial year. The design and procedure for the Annual Working Plan must therefore be consistent with the terms of the Master Plan and linked to the procedure for drawing up the Annual Municipal Budget. In addition, the roll-out of the sector and geographical priorities in the Plan will require intermediate planning instruments – guidelines, policy papers – that help to build a bridge between strategic and operational planning and allow a follow-up and strategic evaluation of the City Council's action by geographical area, sector or type of cooperation.

60. The application of the principles of mutual accountability and transparency that guide this public cooperation policy requires monitoring instruments that make it possible to assess to what extent the commitments made in the Master Plan and the actions defined in the Annual Working Plans have been achieved. The main instrument the City Council will use for that purpose will be an Annual Report covering all the development cooperation actions driven directly or indirectly by it. In addition, the commitment to innovation this policy makes must be translated into the application of monitoring instruments. The application of new information and communication technologies to the monitoring instruments must make the policy more transparent for the citizens and put at their disposal up-to-date information on the City Council's management of ODA. Internationally, the Council can champion the role of decentralised cooperation in applying the principle of mutual accountability by supporting initiatives like the International Aid Transparency Initiative.

61. Evaluation is the main exercise in accountability and learning that this public policy offers. Evaluation exercises improve the effectiveness and quality of cooperation through better informed and more rational decision-making, and they allow citizens to see the results of management and development. The promotion of evaluation and an evaluation culture is becoming a key feature of a benchmark, quality, international cooperation policy. Barcelona City Council will promote evaluation and the culture of evaluation by: carrying out the operational evaluation of projects and programmes with organisations benefiting from subsidies and those implemented directly by the Council; carrying out the strategic evaluation of geographical and sector priorities, and the types of cooperation; evaluating the incorporation of cross-sector goals in the cooperation actions financed by the Council; holding workshops and conferences to share the results of the evaluation exercises.

D. Participation, coordination and consultation instruments

62. The City Council cooperation model allows for a dynamic, flexible, decentralised way of working, nourished by the expertise and human resources of the Council's various departments and agencies but without losing sight of the policy's strategic orientation. This model poses certain demands in terms of coordination and coherence and requires the setting up of agile, ad-hoc coordination spaces that enable a continued decentralised structure but which are consistent with municipal action. These spaces can be organised to ensure a coherent, coordinated strategic focus for municipal action in a partner city or around a priority sector action area.

63. The application of the principles of coordination and complementarity that flow from the Catalan Development Cooperation Act and the effective development cooperation agenda demands a redoubling of the efforts to coordinate actions between Catalonia's various public administrations, either directly or through the Catalan Development Cooperation Fund. The City Council will therefore ensure active participation in the coordinating bodies it forms part of and encourage the setting-up of ad-hoc coordination spaces around sector and geographical priorities for Catalan cooperation as a whole.

59

64. The Municipal International Development Cooperation Council is the participatory body for involving the citizens in the design, application and follow-up of this public policy. The reforms applied to the council have increased its composition and, therefore, its representative character but they have not ensured it functions better as an instrument of participation. Barcelona City Council will carry out an evaluation of how it has worked since its inception in order to clarify its mandate and improve the way it works. It will also boost the Municipal International Development Cooperation Council's Standing Committee by setting up various working groups.

Capacities and Budget

65. In recent years Barcelona City Council has built a team specialising in development, peace and human rights cooperation and supporting this public policy. In the current context of economic and financial crisis, we will continue to opt for a small organisational model while, for certain tasks and functions, seeking the support of people and external consultants with extensive knowledge and specific competences in relation to this policy (for example, in project evaluation, advisory opinions, etc.).

66. Efforts will be made to give the public policy on development cooperation, human rights and peace an institutional structure of its own, to simplify procedures and give it greater autonomy, both functionally speaking and in its internal administration.

The City Council's aim is to increase the resources devoted to cooperation, to achieve the target of 0.7% of our own income by 2015. This commitment needs to be understood in the current economic crisis and the budgetary uncertainties which flow from that, even in the medium term. The annual plans will be assigned an annual budget to meet the commitments taken on board and a results framework will be put forward that will allow for predictability in the actions undertaken by the Council.

61

Specific commitments of the City Council

This last section lists all the activities and the specific goals of the strategic areas of the Master Plan, to be achieved between 2013 and 2016. The development and the implementation of this system of results will be provided by the yearly plans. This format will facilitate the monitoring and evaluation tasks of the public policy, as well as determine, at the end of the period, the extent of realization of the acquired commitments.

Cross-sector goals

- Include respect for human rights and sustainability clauses in agreements linked to direct and concerted cooperation.
- Include criteria in the subsidy call instruments designed to promote a gender equality and rights focus.
- Include the DAC's gender equality marker to evaluate and monitor actions funded by Barcelona City Council.
- Give support to public institutions and civil society bodies with an accountability and democratic scrutiny function in partner cities to ensure respect for human rights.
- Support and strengthen local equality mechanisms in partner cities and civil society organisations working to increase equality between men and women.

Strategic goals

- Allocate at least 65% of the Barcelona City Council International Cooperation and Solidarity Services Department grants to development cooperation.
- Allocate at least 25% of the Barcelona City Council International Cooperation and Solidarity Services Department grants to development education, human rights education and peace education activities.
- Conduct an annual campaign and exhibition to raise awareness and increase knowledge of the reality of countries in the South, through Barcelona City Council itself or in concertation with other public and private players.
- Allocate at least 2.5% of Barcelona City Council development cooperation grants to humanitarian action activities, specifically, initiatives involving strategies to reduce the risk of natural disasters and disasters caused by human action, as well as the reconstruction, restoration, rehabilitation and regeneration of areas, services and local urban institutional capacities for dealing with disasters.
- Define and apply strategic selectivity criteria to Barcelona City Council's collaboration with multilateral bodies that go beyond the allocation of resources and are consistent with this public policy.
- Give support to civil society organisations, networks and forums for the reform of the multilateral system through the organisation of conferences and other advocacy actions.
- Promote the inclusion of ethical public purchasing and corporate social responsibility criteria in the specifications for City Council service and procurement contracts.
- Give support to humanitarian actions designed to prevent conflicts, compensate victims, bring about reconciliation and maintain peace.
- Allocate municipal premises so international cooperation organisations and associations can share spaces to carry out their work and day-to-day administration, and set up their headquarters if necessary, thus helping them to reduce their everyday functional and structural expenses.

62

Geographical priorities

- Allocate at least 25% of Barcelona City Council's development cooperation contributions to the priority cities in the Master Plan and other cities identified in each of the Annual Working Plans.
- Allocate at least 80% of the development cooperation contributions to those geographical areas prioritised in the Master Plan, in line with the priorities set out in the Catalan Government Development Cooperation Master Plan.

Cooperation modalities and instruments

- Allocate at least 25% of Barcelona City Council International Cooperation and Solidarity Services Department grants to direct bilateral cooperation.
- Allocate at least 20% of Barcelona City Council International Cooperation and Solidarity Services Department grants to concerted bilateral cooperation.
- Allocate 50% of Barcelona City Council International Cooperation and Solidarity Services Department grants to non-governmental bilateral cooperation.
- Allocate a maximum of 5% of Barcelona City Council International Cooperation and Solidarity Services Department grants to multilateral cooperation.
- Explore the possibilities of giving support to 5 co-development projects with other cities in the North.
- Set up a consultation space within the framework of the Standing Committee of the Municipal International Development Cooperation Council on the role of business cooperation in the City Council's public policies.

Planning, monitoring and evaluation

- Adopt association frameworks with Barcelona City Council's partner cities.
- Adopt a monitoring tool and produce a report on Barcelona City Council ODA and other official flows that have an impact on development in partner cities and countries.
- Assess the impact of all the direct bilateral cooperation actions and at least 8 plurinational projects in the NGO call carried out in the framework period, 2013-16.

- Conduct at least 8 in-depth evaluation studies of development education, humans rights education and peace education initiatives.

Participation, coordination and consultation

- Assess the workings of the Municipal International Development Council and propose improvements.
- Produce a road map and policy paper on the coherence of Barcelona City Council's policies.
- Sign a collaboration agreement with the Catalan Development Cooperation Agency and Barcelona Provincial Council on development cooperation.

Capacities and budget

- Hire specialist services to evaluate Barcelona City Council's public development cooperation policy.
- Give Barcelona City Council's public development cooperation policy an institutional structure of its own, to simplify procedures and give it greater autonomy, both functionally speaking and in its internal administration.
- Allocate at least 5 % Barcelona City Council's cooperation budget to developing the capacities of Catalan cooperation players.
- Allocate 0.7% of its own income to Barcelona City Council's public development cooperation policy.

